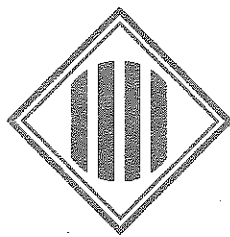


Sobrerainput 1



CONSELL COMARCAL DEL BAGES

DICTAMEN

Atès que en sessió del Ple de la Corporació de data 25 de gener de 2016, es va aprovar inicialment el "Reglament regulador del servei d'abastament d'aigua potable en alta Bages Llobregat" i es va exposar al públic mitjançant anunci publicat al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya núm. 7064 de 23 de febrer de 2016, al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona del 10 de març de 2016, al taulell d'anuncis de la Corporació, i al diari "Regió 7" del 14 d'abril de 2016 per un termini de 30 dies hàbils, havent-se presentat escrit d'alegacions en el Registre General en data de 14 d'abril de 2016 per part de Sorea, Sociedad Regional de Abastecimiento de Aguas, SAU.

Atès l'informe de secretaria que es transcriu en la seva integritat "Na Maria Llum Bruno i García, Secretària del Consell Comarcal del Bages emet, amb caràcter facultatiu i no vinculant, el següent

INFORME PROPOSTA

En la reunió de la Comissió de participació dels Ajuntaments en la gestió del sistema Bages-Llobregat, de data 9 de desembre de 2015, formada per un representant de cadascun dels municipis integrants del sistema d'abastament en alta, es va aprovar el "Reglament regulador del servei d'abastament d'aigua potable en alta Bages Llobregat", configurant-se com a comissió d'estudi en aplicació de l'article 62 del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, aprovat pel Decret 179/1995, de 13 de juny, i d'acord amb les potestats de la comissió esmentada.

En sessió del Consell d'Alcaldes de data 23 de desembre de 2015 es va informar favorablement la proposta de Reglament regulador del servei d'abastament d'aigua potable en alta Bages Llobregat.

En sessió del Ple de la Corporació de data 25 de gener de 2016, es va aprovar inicialment el "Reglament regulador del servei d'abastament d'aigua potable en alta Bages Llobregat" i es va exposar al públic mitjançant anunci publicat al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya núm. 7064 de 23 de febrer de 2016, al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona del 10 de març de 2016, al taulell d'anuncis de la

Corporació, i al diari "Regió 7" del 14 d'abril de 2016 per un termini de 30 dies hàbils, havent-se presentat una reclamació en el Registre General en data de 14 d'abril de 2016 per part de Sorea, Sociedad Regional de Abastecimiento de Aguas, SAU.

L'al·legació de SOREA, es presenta en relació a dos articles del Reglament objecte d'aquest informe i concretament respecte als articles 23 i 24.

En relació al primer d'ells, es copia el contingut de l'article de forma literal "**Article 23. Tarifas del servei**

1. *Les tarifes del servei es tramiten i aproven d'acord amb el que disposa la normativa vigent en cada moment en matèria de preus autoritzats. L'estudi justificatiu s'ha d'ajustar igualment al que disposa la normativa esmentada.*

2. *Les tarifes es revisen per qualsevol dels motius següents:*

- a. *Variació de les despeses d'explotació. Les despeses d'explotació poden variar tant si s'alteren els elements que les integren, com si es considera qualsevol altre nou concepte, com si pateixen augments els components que les constitueixen, però sempre en relació amb els metres cúbics reals d'aigua facturada en cada moment.*
- b. *Variació de les despeses previstes de reposició i millores.*
- c. *Variació de la repercussió de les obligacions financeres del Consell en relació amb les obres i instal·lacions del servei.*
- d. *Augment de les despeses financeres del Consell amb motiu de l'aportació total o parcial de noves instal·lacions.*
- e. *En general, qualsevol variació que comporti un augment o reducció rellevant de les despeses associades al servei d'abastament."*

L'entitat al·legant assenyala que d'acord amb l'article 8.2 del Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, li correspon a l'Agència Catalana de l'Aigua, entre altres la funció d'ordenació del servei d'abastament d'aigua en alta i l'aprovació de les tarifes corresponents, i per tant consideren necessari que el document definitiu del Reglament prevegi expressament que les tarifes del servei hauran de ser aprovades per l'Agència Catalana de l'Aigua.

Respecte aquesta primera al·legació cal dir que en l'apartat primer de l'article 23.1 es preveu de forma expressa "*Les tarifes del servei es tramiten i aproven d'acord amb el que disposa la normativa vigent en cada moment en matèria de preus autoritzats*", el que suposa de forma implícita la seva submissió al procediment establert legalment en cada moment. Es considera també fer expressa menció que en sessió plenària del Consell Comarcal del Bages de dia 23 de novembre de 2015 es va acordar el que segueix:

"**PRIMER.**- Aprovar la memòria i estudi econòmic per a la determinació de les tarifes de l'abastament d'aigua en alta als municipis que integren el sistema Bages-Llobregat que proposa:

TARIFA	SALLEN	AVINYÓ	ARTÉS	CALDERS
Quota fixa (€/trimestre)	23.171,06 €	24.101,58 €	27.212,58 €	5.972,27 €
Quota variable (€/m3)	0,2045 €	0,2045 €	0,2045 €	0,2045 €

als efectes de la seva tramesa al Consell d'Administració de l'Agència Catalana de l'Aigua per la seva aprovació, si s'escau, d'acord amb allò previst en els articles 8.2.1) i 31.3 del Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text Refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya.

SEGON.- Determinar que una vegada hagi estat aprovada pel Consell d'Administració de l'Agència Catalana de l'Aigua les tarifes s'apliquin a partir del dia 18 de juny de 2015.

TERCER.- Notificar a tots i cadascun dels municipis integrants del sistema d'abastament en alta Bages-Llobregat els presents acords.”

Aquestes tarifes foren aprovades en la sessió número 00182 del Consell d'Administració de l'Agència Catalana de l'Aigua celebrada el dia 18/03/2016, i per tant sotmetent-se en tots els seus extrems al que disposa el Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya.

Del que s'ha exposat es considera que el redactat actual de l'article 23 “Reglament regulador del servei d'abastament d'aigua potable en alta Bages Llobregat” dona compliment al que disposa la normativa aplicable i d'aquesta manera s'ha realitzat la seva tramitació fins a l'aprovació de les tarifes per part de l'Agència Catalana de l'Aigua.

La segona al·legació que presenta SOREA, és en relació a l'article 24, copiant-se a continuació el contingut literal “**Article 24. Confecció de les factures**

1. *El Consell confeccionarà les factures dels imports del subministrament d'aigua en alta als gestors de l'abastament en baixa, una vegada per període de facturació vigent. La facturació tindrà una periodicitat trimestral.*
2. *Les quantitats a facturar resultaran d'aplicar les tarifes vigents als consums a facturar, considerant els mínims de consum o les quotes de servei existents en cada moment. Les tarifes comprendran:*
 - a. *Quota fixa trimestral. La quota fixa repercuteix als ajuntaments beneficiaris les despeses fixes d'explotació del servei i s'aplica trimestralment amb independència del consum d'aigua en alta.*
 - b. *Quota variable. La quota variable cobreix les despeses vinculades al volum d'aigua consumit. S'aplica al cabal efectivament consumit per cada municipi del sistema d'abastament en alta comarcal i la seva facturació també és trimestral.”*

Al·lega la recurrent que caldria modificar el redactat de l'article en els termes concrets “**als gestors de l'abastament en baixa**” del paràgraf primer, on es cita que el Consell Comarcal confeccionarà les factures dels imports del subministrament d'aigua en alta a aquests. Basa la seva al·legació en el que es disposa l'article 5 del “Reglament regulador del servei d'abastament d'aigua potable en alta Bages Llobregat” que estableix que les disposicions d'aquest reglament obliguen tant al Consell Comarcal del Bages, com a titular del servei per delegació dels ajuntaments, com a aquests mateixos ajuntaments. Ara bé en aquesta primera motivació oblida la

recurrent que l'objecte del reglament s'estableix en l'article 1 amb el següent contingut "**Article 1. Objecte**

1. *Aquest Reglament té per objecte la regulació tècnica i la gestió administrativa del servei de subministrament d'aigua en alta al Bages Llobregat, prestat pel Consell Comarcal del Bages.*
2. *En el moment present el sistema d'abastament d'aigua en alta Bages Llobregat està integrat pels municipis de Sallent, Avinyó, Artés i Calders.*
3. *El Consell, resta expressament facultat i es responsabilitza de realitzar les operacions necessàries per a la captació, elevació, tractament, acumulació i distribució d'aigua en alta, i també de la consegüent gestió i manteniment de les conduccions, instal·lacions tècniques i infraestructures.*
4. *Aquest reglament es complementa amb el conveni establert entre el Consell Comarcal i els ajuntaments afectats."*

Considera el al·legant que la seva facturació no es podria realitzar al concessionari com a gestor privat del servei d'abastament d'aigua en baixa, ja que aquesta relació que s'estableix entre ajuntaments i el gestor privat es regeix per la Llei de contractes del Sector Públic i concretament pel corresponent contracte administratiu existent, al que afegeix com a segon motiu que la pròpia naturalesa de la tarifa comporta que sigui l'Ajuntament usuari del servei el que directament la satisfaci, ja que considera el al·legant que l'usuari del servei d'abastament d'aigua en alta és l'Ajuntament i que en aplicació del Reial Decret 1619/2012, de 30 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament regulador de les obligacions de facturació, la factura emesa ha d'anar en nom del destinatari de l'operació. Assenyala la recurrent que obligar als concessionaris que gestionen el servei en baixa a que suportin determinats costos, podria comportar una alteració en les condicions contractuals que regeixen la relació entre aquestes i els Ajuntaments els quals gestionen el servei d'abastament en baixa, i probablement la consegüent ruptura de l'equilibri econòmic financer del contracte administratiu.

Es considera per qui informa que en tot cas l'argument fonamental no recau en les distincions existents entre la forma de gestionar els serveis públics, i concretament en les potestats que ostenta la administració en el cas d'una gestió directa (en les seves diverses formes) o bé en la gestió indirecta (en les seves diferents modalitats), ja que aquestes difereixen substancialment, i en cas d'una gestió indirecta, les potestats genèriques de l'administració són ; a) Ordenar les modificacions que l'interès públic exigeixi, talment com en el cas de la gestió directa, b) fiscalitzar la gestió del concessionari, c) assumir la gestió directa en els casos en què no presti el servei o no pugui prestar-lo, d) imposar sancions per incompliment, e) rescatar la concessió, f) suprimir el servei, g) extingir el contracte per qualsevol de les causes previstes en l'ordenament jurídic.

Ara bé, en tot cas, qui informa no coneix amb exactitud quines són les relacions contractuals existents entre els Ajuntaments i els gestors indirectes, que dependran de cada corporació i del seu propi contracte administratiu, i en aplicació del principi d'autoorganització administrativa que correspon a cada una de les administracions, es considera adient atendre l'al·legació parcialment i modificar l'article 24 paràgraf primer del "Reglament regulador del servei d'abastament d'aigua potable en alta Bages Llobregat" en el sentit que es proposa "*El Consell confeccionarà les factures dels imports del subministrament d'aigua en alta als Ajuntaments, o aquella entitat*

que indiqui l'Ajuntament, una vegada per període de facturació vigent. La facturació tindrà una periodicitat trimestral."

Això no obstant, la corporació acordarà allò que consideri més adient."

L'al·legació de SOREA, es presenta en relació a dos articles del Reglament objecte d'aquest informe i concretament respecte als articles 23 i 24.

Atès que en la reunió de la Comissió de participació dels Ajuntaments en la gestió del sistema Bages-Llobregat, de data 16 de setembre de 2016, formada per un representant de cadascun dels municipis integrants del sistema d'abastament en alta, es va aprovar l'estimació parcial de les al·legacions presentades per SOREA al Reglament regulador del servei d'abastament d'aigua potable en alta Bages Llobregat, configurant-se com a comissió d'estudi en aplicació de l'article 62 del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, aprovat pel Decret 179/1995, de 13 de juny, i d'acord amb les potestats de la comissió esmentada.

Atès que en el Consell d'Alcaldes de data 21 de setembre de 2016 es va informar favorablement la proposta de Reglament regulador del servei d'abastament d'aigua potable en alta Bages Llobregat.

Atès el que disposa l'article 178.1 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya i els articles 60 i següents del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals.

Atès que de conformitat amb l'article 14 del Decret Legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'organització comarcal de Catalunya, correspon al ple comarcal l'aprovació de les ordenances i les formes de gestió dels serveis i els expedients per a l'exercici d'activitats econòmiques.

Atès que el tràmit procedent és que el Ple comarcal prengui en consideració la iniciativa esmentada i l'expedient se sotmeti a informació pública durant el termini de trenta dies, prèviament a l'aprovació definitiva, tal com determina l'article 160 del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals.

El conseller de l'Àrea de Medi Ambient proposa al Ple de la Corporació l'adopció dels següents

ACORDS

PRIMER.- Desestimar l'al·legació presentada per Sociedad Regional de Abastecimiento de Aguas, SAU en relació a l'article 23 del "Reglament regulador del servei d'abastament d'aigua potable en alta Bages Llobregat", pels motius que figuren en l'informe que es transcriu en la part expositiva d'aquesta resolució.

SEGON.- Estimar parcialment l'al·legació presentada per Sociedad Regional de Abastecimiento de Aguas, SAU en relació a l'article 24 del "Reglament regulador del

servei d'abastament d'aigua potable en alta Bages Llobregat", pels motius que figuren en l'informe que es transcriu en la part expositiva d'aquesta resolució.

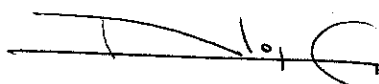
TERCER.- Aprovar definitivament el "Reglament regulador del servei d'abastament d'aigua potable en alta Bages Llobregat", segons el text que consta com a annex als presents acords.

QUART.- Notificar els presents acords als interessats i a les persones que han comparegut durant el tràmit d'informació pública i d'audiència.

CINQUÉ.- Publicar els presents acords i el text íntegre del "Reglament regulador del servei d'abastament d'aigua potable en alta Bages Llobregat" en el Butlletí Oficial de la Província i inserir-los en el tauler d'anuncis de la corporació, i anunciar en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya la referència del Butlletí Oficial de la Província en què se n'hagi publicat íntegrament el text.

SISÉ.- Comunicar els presents acords i el text íntegre del "Reglament regulador del servei d'abastament d'aigua potable en alta Bages Llobregat" a l'Administració de l'Estat i a la Generalitat de Catalunya.

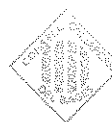
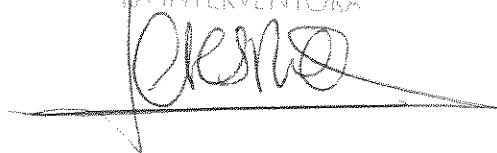
El conseller de l'àrea



Sr. Marc Aloy Guàrdia

Manresa, 22 de setembre de 2016

INTERVINGUT I CONFORME
LA INTERVENTORA



APROVAT PEL PLE DEL
CONSELL COMARCAL
DEL BAGES

26 SET. 2016

Ho certifico. El Secretari,