

**MEMÒRIA DE CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA SOBRE UN NOU  
REGLAMENT REGULADOR DELS SERVEIS MUNICIPALS DE  
SUBMINISTRAMENT D'AIGUA I SANEJAMENT D'AIGÜES  
RESIDUALS, DE L'AJUNTAMENT DE VILAFRANCA DEL PENEDÈS**

D'acord amb el que es preveu a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, amb l'objectiu de fomentar i millorar la participació ciutadana en el procediment d'elaboració de les normes, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de text d'un nou Reglament regulador dels serveis municipals de subministrament d'aigua i sanejament d'aigües residuals, de l'Ajuntament de Vilafranca del Penedès, se substancia consulta pública, a través del portal web de l'Ajuntament de Vilafranca del Penedès, amb l'objectiu de recollir l'opinió dels ciutadans i organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma i sobre:

- a) Problemes que es vol solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives regulatòries o no regulatòries.

**APUNT PREVI. JUSTIFICACIÓ COMPETENCIAL DE LA  
REGULACIÓ MUNICIPAL**

Els municipis gaudeixen d'un ampli marge de competències en relació amb el servei públic de subministrament d'aigua potable a la població. D'acord amb l'article 25.2.I) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, correspon al municipi exercir

competències, en els termes de la legislació de l'Estat i de les Comunitats Autònomes, en matèria de subministrament d'aigua i de clavegueram i tractament d'aigües residuals. Així mateix, l'abastament domiciliari d'aigua potable i el clavegueram es configuren, a l'article 26.1.a) de l'esmentada Llei, com a servei públic de prestació obligatòria per tots els municipis. I, de conformitat amb l'article 86.3, l'abastament d'aigües i la depuració constitueixen un servei essencial i reservat en favor de les entitats locals. En termes similars s'expressen els articles 66.3 l) i 67 a) del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

L'article 5 del Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, atribueix als ens locals les competències relatives a l'abastament d'aigua potable [apartat a)]. Aquest Decret Legislatiu regula l'abastament d'aigua de municipis al seu títol III (arts. 30-44). En el terme municipal de Vilafranca del Penedès, aquestes competències corresponen, a l'Ajuntament. En l'actualitat, aquest servei es presta mitjançant la societat anònima Empresa Municipal Aigües de Vilafranca SAU, com a forma de gestió directa de serveis públics, de conformitat amb el que disposa la normativa de règim local.

Així mateix, l'article 5 del Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, configura com a competències locals les relatives al clavegueram i al tractament d'aigües residuals [apartats b) i c)]. En el terme municipal de Vilafranca del Penedès, aquestes competències també corresponen a l'Ajuntament, en la seva qualitat d'Administració competent sobre el sistema públic de sanejament. Actualment, el servei de clavegueram en baixa es presta mitjançant la societat anònima Empresa Municipal Aigües de Vilafranca SAU, com a forma de gestió directa de serveis públics; mentre que el sanejament en alta i el tractament de les aigües residuals es presta mitjançant la Mancomunitat Garraf Penedès .

En compliment d'allò esmentat, el marc en què es planteja la nova norma és el següent:

#### **a) PROBLEMES QUE ES VOL SOLUCIONAR AMB LA INICIATIVA**

El vigent Reglament es va aprovar en sessió plenària de 12 de maig de 1998 i només es va modificar per afegir el 2008 una disposició addicional per fer front a l'excepcionalitat derivada de la sequera d'aquell any.

Passats 20 anys, les modificacions introduïdes en la regulació d'aquesta matèria i les lògiques dificultats d'aplicació pràctica d'alguns preceptes, aconsellen la revisió d'aquest Reglament. Efectivament, arran de l'aprovació del Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya i, principalment, del Reial Decret 140/2003, de 7 de febrer, pel qual s'estableixen els criteris sanitaris de la qualitat de l'aigua de consum humà, calia iniciar un procés de renovació i adequació de l'actual regulació local del servei d'abastament d'aigua potable.

Així mateix, les novetats substancials introduïdes en la regulació del sanejament i dels abocaments al sistema públic de sanejament d'aigües residuals, amb motiu de l'aprovació del Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya i el Decret 130/2003, de 13 de maig, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis públics de sanejament, obliguen a l'Ajuntament a adequar l'esmentat Reglament municipal a la nova regulació autonòmica.

Addicionalment, l'entrada en vigor de la Llei 22/2010, de 20 de juliol, del Codi de Consum de Catalunya i les seves ulteriors modificacions

han anat inserint un seguit de drets en les relacions entre els proveïdors dels serveis i els consumidors que fan necessari una adaptació global del reglament

A banda l'entrada en vigor de la Llei 24/2015, de 29 de juliol, de mesures urgents per afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica fa necessari revisar els protocols d'actuació a les companyies subministradores, en especial en relació amb la suspensió dels serveis.

## **b) LA NECESSITAT I OPORTUNITAT DE LA SEVA APROVACIÓ**

L'aigua, com ha element necessari per a la vida i per al desenvolupament de les activitats econòmiques, és un bé escàs que cal afavorir i incentivar el seu ús racional. Entre els instruments que poden ajudar a aquest ús sigui el més eficaç possible hi trobem els Reglaments reguladors del servei.

## **c) ELS OBJECTIUS DE LA NORMA**

La norma té per objectiu, en matèria de subministrament d'aigua potable, ordenar i regular el servei dins del territori del municipi de Vilafranca del Penedès, determinar les relacions entre el gestor dels serveis i els abonats, així com tots aquells aspectes tècnics, mediambientals, sanitaris i contractuals propis del servei públic.

Mentre que en matèria de sanejament, persegueix ordenar el servei públic de sanejament del municipi de Vilafranca del Penedès, i fixar les prescripcions a les quals s'han de sotmetre els usuaris de les infraestructures de sanejament, per tal d'assegurar el correcte funcionament del servei públic en ordre a garantir la prevenció de la

contaminació, la protecció i la millora de la qualitat i el sanejament de les aigües.

#### **d) LES POSSIBLES SOLUCIONS ALTERNATIVES REGULATÒRIES I NO REGULATÒRIES**

Un plantejament basat en no abordar la modificació de Reglament regulador de serveis municipals de subministrament d'aigua i tractament d'aigües residuals comportaria la necessitat d'aplicar altres mesures.

Actualment per cobrir els aspectes que introdueix la Llei 24/2015, de 29 de juliol, de mesures urgents per afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica s'ha utilitzat la via del conveni entre els Serveis Socials Municipals i EMAVSA per revisar l'actuació de les companyies subministradores, en especial en relació amb la suspensió dels serveis

Però entenem, que en tractar-se d'una activitat ordenadora i no ordenada, no s'hauria de contemplar l'alternativa no regulatòria per resoldre les incidències de la norma.