Ajuntament de Rubí

Expedient núm.: EXP 2/2026/AMO
Expedients relacionats núm. 2/2026/AMO
Informe de Secretaria: IS 19./2026
Procediment: Modificació Ordenances fiscals i Preus Públics 2027
Assumpte: Aprovació de la modificació de les ordenances fiscals de l'Ajuntament de Rubí per l'exercici 2027.
Naturalesa de l'informe: Definitiu preceptiu no vinculant
Document signat per: El Secretari

INFORME DE SECRETARIA

D'acord amb la memòria de la Regidora d'Hisenda i Serveis Econòmics que figura a l'expedient, així com els informes previs dels serveis gestors i els estudis tècnics econòmics per determinar l'import de les taxes, l'informe de la Tresorera Municipal, i en compliment d'allò establert en l'article 3.3.a) del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, en relació amb l'expedient de modificació de Ordenances fiscals i d'altres ingressos per 2026, s'emet el següent

INFORME

PRIMER. Els Ajuntaments poden acordar la imposició i la supressió dels seus Tributs propis i aprovar les corresponents Ordenances fiscals reguladores d'aquests.

Les entitats locals també podran establir preus públics per la prestació de serveis o la realització d'activitats de la competència de l'entitat local, sempre que no concorri cap de les circumstàncies especifiques en l'article 20.1 b) del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Reial Decret 2/2004 de 5 de març.

Aquesta Secretaria emet informe en relació essencialment a temes de procediment.

SEGON. La Legislació aplicable en aquesta matèria està recollida en:

- Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.
- Els articles 22.2.e), 47.1 i 107 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic local.
- Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional.
- Bases d'Execució del pressupost 2021.

Plaça Pere Aguilera 1 08191 Rubí, Barcelona T. 93 588 70 00 F. 93 588 45 26 www.rubi.cat

TERCER. Durant tot el procés de modificació de les Ordenances fiscals, haurà de complir-se amb les exigències de publicitat activa en virtut del que es disposa a l'article 21.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques i en la normativa vigent en matèria de transparència.

QUART. L'Acord d'aprovació de la modificació de les Ordenances fiscals és competència del Ple, en virtut de l'article 22.2.e) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, i la validesa de l'Acord requereix el vot favorable de la majoria simple dels membres presents, com s'estableix a l'article 47.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.

CINQUÈ. El procediment per a la modificació de les Ordenances fiscals 2027 és el següent:

A. L'òrgan competent sol·licitarà l'elaboració d'una memòria a la Regidoria d'Hisenda i Serveis Econòmics, en el qual es posi de manifest la relació detallada dels motius que han portat a la necessitat de modificar les Ordenances Fiscals corresponents.

B. Prenent en consideració les previsions establertes en aquesta memòria s'elaborarà pels Serveis Municipals competents en matèria d'hisenda, el projecte de modificació de les Ordenances fiscals i d'altres ingressos per 2026. Elaborat, rebut i validat aquest projecte pel Serveis econòmics municipals i per la Tresoreria (i si s'escau, l'informe d'Intervenció en relació al control permanent previ), correspondrà posteriorment Dictamen de la Comissió Informativa d'Hisenda, l'aprovació provisional pel Ple, de conformitat allò previst en l'article 22.2.e) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.

   Cal puntualitzar que de conformitat amb l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de reglament o d'Ordenança, cal substanciar una Consulta Pública, a través del portal web de l'Administració competent en la que es recaptarà l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre:

   a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
   b) La necessitat i l'oportunitat de la seva aprovació.
   c) Els objectius de la norma.
   d) Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.

   Cal dir però, que l'informe de 10 de gener de 2018 del Director General de Tributs, respecte el tràmit d'aprovació i modificació d'ordenances fiscals assenyala *"el trámite de consulta previa debe substanciarse cuando se trata de la aprobación de una nueva ordenanza fiscal, mientras que en el caso de la modificación de una ordenanza fiscal ya aprobada con anterioridad, puede obviarse dicho trámite por tratarse de una regulación parcial de la materia."*

   Aspecte que ha vingut corroborat en la STS 108/2023 i que declara no preceptiu la consulta pública en la tramitació d'ordenances fiscals.

Plaça Pere Aguilera 1 08191 Rubí, Barcelona T. 93 588 70 00 F. 93 588 45 26 www.rubi.cat

C. Aprovada provisionalment la modificació, es sotmetrà l'expedient a informació pública en el tauler d'anuncis de l'Ajuntament i en *el Butlletí Oficial de la Província* durant trenta dies, com a mínim, dins dels quals els interessats podran examinar l'expedient i presentar les reclamacions que estimin oportunes.

   Així mateix, estarà a la disposició dels interessats a la seu electrònica d'aquest Ajuntament, i s'hauran de publicar un anunci en un dels diaris de major difusió de la Província.

D. Finalitzat el termini d'informació pública, s'adoptarà l'Acord definitiu que procedeixi, resolent les reclamacions presentades i la redacció definitiva de l'Ordenança *(és a dir, la redacció amb les modificacions que s'han introduït)*. En el cas de què no s'haguessin presentat reclamacions, s'entendrà definitivament adoptat l'Acord, fins llavors provisional, sense necessitat d'acord plenari.
E. L'Acord d'aprovació definitiva *(exprés o tàcit)* i el text íntegre de la modificació de l'Ordenança fiscal reguladora de l'impost es publicaran en el tauler d'anuncis de l'Ajuntament i en *el Butlletí Oficial de la Província*, moment en el qual entrarà en vigor. Així mateix, aquest Acord d'aprovació definitiva es notificarà a aquells interessats que haguessin presentat al·legacions.

   Així mateix, estarà a la disposició dels interessats a la seu electrònica d'aquest Ajuntament.

   [En virtut de l'article 131 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques les normes amb rang de llei, els reglaments i les disposicions administratives s'hauran de publicar en el diari oficial corresponent perquè entrin en vigor i produeixin efectes jurídics. Addicionalment, i de manera facultativa, les Administracions Públiques podran establir altres mitjans de publicitat complementaris.

   La publicació dels diaris o butlletins oficials a les seus electròniques de l'Administració, Òrgan, Organisme públic o Entitat competent tindrà, en les condicions i amb les garanties que cada Administració Pública determini, aquests efectes que els atribuïts a la seva edició impresa].

   [Les Entitats Locals, quan la seva població sigui superior a vint mil habitants com és el cas que ens ocupa, editaran el text íntegre de les Ordenances fiscals reguladores dels seus Tributs dins del primer quadrimestre de l'exercici econòmic *corresponent]*.

SISÈ.- Respecte al contingut, essencialment de les modificacions de taxes i preus públics considero que és una vessant més vinculada a responsables econòmics, que no correspon estendre al Secretari que subscriu, si bé si que vull remarcar, ni que sigui de forma tangencial alguns aspectes com la **importància de la memòria econòmica financera e informes tècnics econòmics.**

En l'expedient figuren informes tècnics-econòmics dels serveis gestors.

També figura un informe de Tresoreria de data 6 d'octubre de 2025, sobre determinades insuficiències dels estudis tècnic-econòmics i de la vessant de tècnica legislativa pel que fa a conceptes de principis de beneficis fiscals, d'exempcions i bonificacions dels quals no es pot fer una regulació extensiva, sinó que resten limitats a les normes fiscals de rang superior i la

Plaça Pere Aguilera 1 08191 Rubí, Barcelona T. 93 588 70 00 F. 93 588 45 26 www.rubi.cat

Corporació local, cal que atengui aquests límits

Aquest tema ha estat una qüestió d'èmfasi del Tribunal Suprem, a títol d'exemple la **STS 19 de mayo de 2014 (recurso 3775/2010 (LA LEY 58625/2014))** en la que ens recorda que:

> *"partiendo del respeto a la autonomía local y a la posibilidad legal de que los Ayuntamientos apliquen en las Ordenanzas fiscales beneficios potestativos, éstos se fijarán con respeto a las previsiones legales del TRLHL".*

Destaquem la importància d'aquests documents tècnic i econòmics,, atès que la seva omissió o el seus errors no son una qüestió de forma, sinó de fons, que pot comportar la nul·litat de les modificacions ordenades, així per exemple la **Sentencia del Tribunal Supremo, Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo, Sección 2ª, Sentencia 917/2021 de 24 Jun. 2021, Rec. 1076/2020** que estableix:

> *"Los informes técnico-económicos no son simples requisitos formales, sino requisitos esenciales que han de preceder siempre a los acuerdos de aprobación de las ordenanzas fiscales reguladoras de las tasas, determinando su omisión la nulidad de aquellos acuerdos al no permitir esa omisión el control del cumplimiento del límite global del coste del servicio o actividad y del principio de reserva de ley, la relación existente entre cuantía de la tasa y costes provocados al ente público y el respeto de la capacidad económica de los administrados, bien entendido que la omisión no viene determinada sólo por la total inexistencia de unos documentos calificados como tales informes sino también por la falta de un mínimo rigor en el planteamiento y formulación de los mismos".*

Altre exemple el tenim en la**- *STS (Contencioso) de 21 enero de 2021 (EDJ 2021/502378)***:

> *"Sin embargo, no son meros **vicios formales** de la Ordenanza **y** sí **vicios sustantivos**, susceptibles por ello de impugnación indirecta, la inclusión en su texto normativo de hechos o magnitudes económicas, para determinar los elementos cuantificadores de la deuda tributaria, que no resulten debidamente justificados, en los informes técnico-económicos o en la memoria económico financiera que a tal efecto disponen los artículos 25 TR/LRHL **y** 20 de la Ley 8/1989, de 13 de abril, de **Tasas y Precios Públicos**,* "

I com ha puntualitzat **la sentencia del Tribunal Supremo (Contencioso), sec. 2ª, S 23-06-2020, nº 856/2020, rec. 283/2018** de 23 de juny de 2020:

> *"Se ha recordado en la Sentencia de esta Sala de 16 de septiembre de 2010 (recurso de casación número 5403/2005), la exigencia de Informe técnico económico o Memoria económico-financiera que reclama la Ley "constituye "un medio de garantizar justificar (el ente impositor) y controlar (el sujeto pasivo) que el principio de equivalencia se respeta, y, por ende, para evitar la indefensión del administrado ante actuaciones administrativas arbitrarias*"

Plaça Pere Aguilera 1 08191 Rubí, Barcelona T. 93 588 70 00 F. 93 588 45 26 www.rubi.cat

Esmentem també la **Sentencia del Tribunal Superior de Justicia de Castilla y León de Valladolid, Sala de lo Contencioso-administrativo, Sentencia 766/2014 de 11 Abr. 2014, Rec. 577/2012:**

"Toda propuesta de establecimiento de una nueva tasa o de modificación específica de las cuantías de una preexistente deberá incluir entre los antecedentes y estudios previos para su elaboración, una memoria económico financiera sobre el coste o valor del recurso o actividad de que se trate y sobre la justificación de la cuantía de la tasa propuesta ".

"*La falta de este requisito determinará la nulidad de pleno derecho de las disposiciones reglamentarias que determinen las cuantías de las tasas ".*

"Toda propuesta de establecimiento de una nueva tasa o de modificación específica de las cuantías de una preexistente deberá incluir, entre los antecedentes y estudios previos para su elaboración, una memoria económico-financiera sobre el coste o valor del recurso o actividad de que se trate y sobre la justificación de la cuantía de la tasa propuesta."

Reiterem l'obligació que el contingut de les ordenances fiscals, respecti a l'adequació al principi de legalitat en matèria tributària que implica que la creació, modificació i supressió de tributs, així com la concessió d'exempcions i altres beneficis fiscals, la determinació del fet imposable, els subjectes passius del tribut, la base imposable... I caldrà que tinguin cobertura per llei.

Per altra banda, s'observa altre límit, com és que la insuficiència econòmica d'alguna modificació de preu públic no cobreixi tot el servei, en concret, (el cost del 100% del servei, com esmenta l'article 44.1 del TRLRHL, que és la regla general, i assenyala la jurisprudència del Tribunal Suprem, **STS, 28 de Septiembre de 2015 Sala Tercera,**

"Por regla general, el importe del precio público debe cubrir como mínimo el coste del servicio prestado o de la actividad realizada (artículo 44.1), si bien, cuando existan razones sociales, benéficas, culturales o de interés público que así lo aconsejen, la entidad local puede fijarlo por debajo del límite indicado. En estos casos, debe consignarse en los presupuestos de la entidad las dotaciones oportunas para la cobertura de la diferencia resultante si la hubiera (artículo 44.2)" .... Si se trata de financiar el coste de determinadas actividades y servicios municipales, resulta imprescindible conocer cuál sea el mismo, con el fin de, como mínimo (véase el artículo 44.1), cubrirlo con el precio público. Esta exigencia se hace más explícita aún en el caso de que se decida, por razones sociales, benéficas, culturales o de interés público (artículo 44.2), que el precio público no cubra el coste, para conocer el modo (la consignación presupuestaria) en que haya de sufragarse la diferencia, decisión esta última que se reserva al Pleno de la corporación, o a su Comisión de Gobierno por delegación, y que nunca se permite a los organismos autónomos y consorcios cuando fijan el importe de los precios públicos que los financian. Por ello se exige a estos últimos que justifiquen, mediante el oportuno análisis económico, que los precios que proponen cubren el coste del servicio"

Per últim, el que subscriu considera que no s'ha avançat respecte l'any anterior en les noves previsions de l'article 20 de la Llei d'Hisendes Locals, declarades constitucionals per la STC núm. 63 de 9 de maig de 2019, aspecte en el qual ja vaig incidir en l'expedient de les ordenances fiscals d'anys anteriors.

Plaça Pere Aguilera 1 08191 Rubí, Barcelona T. 93 588 70 00 F. 93 588 45 26 www.rubi.cat

Per tot el que s'ha exposat i establert al procediment, i vista la documentació que figura a l'expedient, el que subscriu **CONCLOU** que aquest expedient des de la vessant procedimental ha seguit la tramitació administrativa, sense perjudici de destacar la importància de millorar la fiabilitat dels informes tècnics titularitat dels serveis gestors i l'estudi tècnic econòmic de cada modificació, responsabilitat dels serveis gestors i subjectes al control del serveis econòmics d'hisenda municipal i, i en qualsevol cas, fent esment en relació a l'expedient, a les següents **OBSERVACIONS:**

a) Remeto a les apreciacions de l'informe de la Tresorera municipal, de data de 6 d'octubre de 2026, sobre determinades insuficiències del contingut que caldria completar en l'expedient de la modificacions d'ordenances fiscals per 2027 ja sigui del contingut tècnic-econòmic dels informes dels serveis gestors que figuren a l'expedient, així com a les limitacions de normes de rang legal sobre la tècnica legislativa d'exempcions i bonificacions.

b) Caldrà avançar d'acord amb la modificació de l'article 20 de la Llei d'hisendes locals (TRLRHL), efectuada per la disposició addicional dotzena a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, en la regulació no fiscal dels supòsits de contraprestacions coactives no tributàries en contraposició a taxes i preus públics. Ens remetem en aquest sentit l'informe de 19 de juliol de 2022 respecte el Transport col·lectiu

c) D'altra banda, d'acord amb l'article 29 del RD 424/2017, de 28 d'abril, la Intervenció municipal ha incorporat un informe de control financer permanent que demana que els serveis gestors completin en llurs informes la valoració i quantificació suficient de la repercussió econòmica de cada una de les modificacions que es proposen..

Sense perjudici d'altre opinió millor fonamentada en dret,

13/10/2026 07:55:08

Plaça Pere Aguilera 1 08191 Rubí, Barcelona T. 93 588 70 00 F. 93 588 45 26 www.rubi.cat