Ajuntament de Rubí

Ref.: AMO - Aprovació i modificació ordenances
Expedient: 2/2026/AMO
Document: Informe Tècnic
Assumpte: Ordenances Fiscals 2027

INFORME DE TRESORERIA
PER A L'APROVACIÓ DE LA MODIFICACIÓ DE LES ORDENANCES FISCALS DE L'AJUNTAMENT DE RUBÍ PER A L'EXERCICI 2027

I. ANTECEDENTS DE FET

Primer.- El Ple de l'Ajuntament de Rubí, en sessió celebrada el dia 19 de desembre de 2024, va adoptar, entre d'altres, l'acord d'aprovació definitiu de les Ordenances Fiscals reguladores dels tributs municipals per a l'exercici 2025.

Segon.- En data 27 de desembre de 2024 es va publicar l'acord d'aprovació definitiva junt amb el text de les ordenances modificades al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona.

Tercer.- En data 9 d'abril de 2026, mitjançant Decret d'Alcaldia núm. 2074/2026, s'aprova la Instrucció per a l'aprovació de la modificació de les Ordenances Fiscals per l'exercici 2027 junt amb el cronograma que marca el calendari d'elaboració del expedient per a la modificació de les Ordenances Fiscals 2027.

Quart.- En data 10 d'abril de 2026, mitjançant encàrrec a l'expedient 3/2026/AMR del programa de gestió d'expedients MYTAO, es fa trasllat de la instrucció i del cronograma aprovats al DA 2074/2026 als Directors/es d'Àrea i als Caps del Serveis responsables dels diferents Impostos, Taxes i Preus Públics.

Cinquè.- En data 14 d'agost de 2026 la Tresoreria emet informe en relació a l'estat de tramitació de l'expedient administratiu per a l'aprovació de la modificació de les Ordenances Fiscals de l'Ajuntament de Rubí per a l'exercici 2027 (CVS

Sisè.- En data 19 d'agost de 2026 es retornen als centres gestors per a la seva esmena les propostes de modificació que s'enumeren a continuació:

- Impost sobre Béns Immobles (IBI)
- Impost sobre Activitats Econòmiques (IAE)
- Impost sobre construccions, instal·lacions i obres (ICIO)
- Ordenança Fiscal 17 reguladora de la taxa per llicències urbanístiques o la comprovació d'activitats comunicades en matèria d'urbanisme administratius

- Ordenança Fiscal 18 reguladora de la taxa per expedició de documents administratius (epígrafs 6 i 7)
- Ordenança Fiscal 39 reguladora de la taxa per la utilització privativa o aprofitament especial de la via pública amb entrades de vehicles a través de les voreres o de qualsevol altre espai de domini públic local i les reserves de via pública per a aparcaments exclusius, càrrega i descàrrega de mercaderies comercial, d'obres i enderrocs, de caràcter exclusiu
- Preu públic per la prestació de serveis de les escoles bressol municipals

Es remet al centre gestor per a la seva esmena l'Ordenança Fiscal 18 reguladora de la taxa per expedició de documents administratius, epígraf 6.

Es remet al centre gestor per a la seva esmena l'Ordenança reguladora del preu públic per la prestació del Servei d'Atenció Domiciliària i l'aprovació de la corresponent Ordenança Fiscal que reguli la taxa corresponent d'acord amb l'exposat en el present informe.

Setè.- A la data d'emissió del present informe la Tresoreria ha rebut les peticions d'inclusió a l'expedient de la modificació de les Ordenances Fiscals per l'exercici 2027 que segueixen:

DATA EMISSIÓ	SERVEI	CSV
05/05/2026	SERVEIS CENTRALS	
29/05/2026	RUBI BRILLA	
29/05/2026	RUBI BRILLA	
29/05/2026	RUBI BRILLA	
15/06/2026	LLICENCIES I DISCIPLINA URBANISTICA	
09/07/2026	IGUALTAT I CIUTADANIA	
15/07/2026	PLANIFICACIÓ URBANA	
21/07/2026	IGUALTAT I CIUTADANIA	
09/09/2026	IGUALTAT I CIUTADANIA	
09/09/2026	RUBI BRILLA	
23/09/2026	MOBILITAT	
23/09/2026	LLICENCIES I DISCIPLINA URBANISTICA	
28/09/2026	OCUPACIO RUBI FORMA	
29/09/2026	IGUALTAT I CIUTADANIA	
29/09/2026	SERVEIS CENTRALS	
29/09/2026	IGUALTAT I CIUTADANIA	
30/09/2026	OCUPACIO RUBI FORMA	
01/10/26	MOBILITAT	

La documentació ha estat incorporada a l'expedient de modificació de les Ordenances Fiscals per a l'exercici 2027.

II. NORMATIVA APLICABLE

- Text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març (TRLRHL).
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local (LRBRL).
- Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària (LGT).
- Reial decret 1065/2007, de 27 de juliol, pel que s'aprova el Reglament General de les actuacions i procediments de gestió i inspecció tributària i de desenvolupament de les normes comuns dels procediments d'aplicació dels tributs (RGGI).
- Reial Decret 939/2005, de 29 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament general de recaptació (RGR).
- Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (LOEPSF).
- Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària (LGP).
- Llei 39/2015, de 1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC).
- Ordenança General de gestió i recaptació dels ingressos de dret públic municipals (OGGRI).
- Llei Orgànica 2/1982, de 12 de maig, del Tribunal de Comptes (LOTCu).
- Llei 8/1989, de 13 d'abril, de Taxes i Preus Públics (LTPP).
- Llei 29/1998, de 13 de juliol, de la Jurisdicció contenciosa administrativa (LJCA).
- Reial Decret 128/2018, de 16 de març pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional (RD 128/2018).
- Decret d'Alcaldia núm. 2280/2025, s'aprova la Instrucció per a l'aprovació de la modificació de les Ordenances Fiscals per l'exercici 2026 junt amb el cronograma que marca el calendari d'elaboració del expedient per a la modificació de les Ordenances Fiscals 2026 (DA 2280/25).

D'acord el cronograma aprovat mitjançant el DA 2074/26, la primera setmana de setembre de 2026 finalitza el termini per tal de que la Tresoreria municipal confeccioni l'expedient amb les propostes rebudes per part dels serveis, és per aquest motiu que s'emet el present informe.

III.I. CONSIDERACIONS GENERALS

D'acord amb l'article 106 de la LRBRL les entitats locals tenen autonomia per establir i exigir tributs d'acord amb el que estableix la legislació de l'Estat reguladora de les hisendes locals.

La potestat reglamentària de les entitats locals en matèria tributària s'exercirà a través d'ordenances fiscals reguladores dels seus tributs propis.

A través de les ordenances fiscals es procedeix a la imposició i/o ordenació dels tributs, així com la regulació dels aspectes substantius i formals d'aquests ingressos amb subjecció al principi de reserva de llei en matèria tributària.

El contingut mínim i procediment d'aprovació de les mateixes es regula en els articles 15 i ss del TRLRHL.

En el cas dels tributs propis d'exacció obligatòria enumerats en l'article 59.1 TRLRHL, els Ajuntaments que decideixin fer ús de les facultats que els confereix la Llei en ordre a la estipulació dels elements necessaris per a la determinació de les respectives quotes tributàries, hauran d'acordar l'exercici d'aquests facultats i aprovar les oportunes ordenances fiscals.

Per als altres tributs propis, d'exacció potestativa, les entitats locals hauran d'acordar expressament la imposició i supressió d'aquests, i aprovar les corresponents ordenances reguladores.

Les entitats locals podran exercir la potestat reglamentària en aspectes relatius a la gestió, liquidació, inspecció i recaptació dels seus tributs, sense contravenir el contingut de la LGT i llur normativa de desenvolupament, a través d'ordenances específicament reguladores d'aquesta matèria o bé a través de les ordenances fiscals reguladores de cada tribut.

Del contingut mínim de les ordenances fiscals

Llevat dels impostos de caràcter obligatori, les ordenances fiscals han de contenir, com a mínim, la determinació del fet imposable, subjecte passiu, responsables, exempcions, reduccions i bonificacions, base imposable i liquidable, tipus de gravamen o quota tributària, període impositiu i meritament. Igualment hi haurà de constar el règim de declaració i d'ingrés, les dates d'aprovació i d'inici de la seva aplicació.

Els acords d'adopció d'aquestes ordenances fiscals s'hauran d'adoptar simultàniament als d'imposició dels respectius tributs.

Les ordenances fiscals relatives als tributs a què fa referència l'art. 59.1 TRLRHL contindran, a més dels elements necessaris per a la determinació de les quotes tributàries, les dates de l'aprovació i de l'inici de l'aplicació.

Els acords d'aprovació d'aquestes ordenances fiscals s'hauran d'adoptar simultàniament als de determinació dels elements regulats en aquelles.

En ambdós casos, els acords de modificació de les ordenances fiscals hauran de contenir la nova redacció de les normes afectades i les dates de la seva aprovació i començament de la seva aplicació.

Dels informes tècnic-econòmics justificatius de l'import de les taxes

L'article 25 del TRLRHL estableix que "*Los acuerdos de establecimiento de tasas por la utilización privativa o el aprovechamiento especial del dominio público, o para financiar total o parcialment los nuevos servicios, deberán adoptarse a la vista de informes técnico-económicos en los que se ponga de manifiesto el valor de mercado o la previsible cobertura del coste de aquellos,*

respectivamente. Dicho informe se incorporará al expediente para la adopción del correspondiente acuerdo".

Per la seva banda, l'article 20.1 de la LTPP disposa que "*Toda propuesta de establecimiento de una nueva tasa o de modificación específica de las cuantías de una preexistente deberá incluir, entre los antecedentes y estudios previos para su elaboración, una memoria económico-financiera sobre el coste o valor del recurso o actividad de que se trate y sobre la justificación de la cuantía de la tasa propuesta.*
La falta de este requisito determinará la nulidad de pleno derecho de las disposiciones reglamentarias que determinen las cuantías de las tasas."

La jurisprudència ha reiterat que tant per a la imposició com per a la modificació de les quanties d'una taxa és necessari l'esmentat informe.

De la doctrina del Tribunal Suprem en relació als informes tecnicoeconòmics se'n desprèn que els informes han d'existir i han de detallar com s'han determinat les tarifes, els costos del servei i els ingressos previsibles, indicant les fonts de la informació i incorporant la documentació acreditativa, essent la inexistència o insuficiència de l'informe causa de nul·litat de ple dret (per totes, STS de 16/12/2010).

Respecte al cost del servei, la jurisprudència del Tribunal Suprem interpreta, a l'empara del article 24 del TRLHL, que cal estar al cost previsible del servei en el seu conjunt.

Igualment, d'acord amb el Tribunal Suprem, resulta imprescindible justificar no únicament el cost total del servei, sinó també els criteris, mòduls o índexs que serveixen per a la individualització del tribut conforme a la seva pròpia naturalesa.

Pel que fa al contingut de l'estudi tecnicoeconòmic, es refereix, en primer lloc, la Sentència del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya 10209/2006 (rec. 184/2005), que preveu que: *"Finalmente, la actora, en relación con la Ordenanza Fiscal núm. 3.6, reguladora de la tasa por uso de los bienes e instalaciones municipales de los mercados y por los servicios inherentes, impugna la exigencia de las tasas por la tramitación de las transmisiones inter vivos que signifiquen permuta de los puestos de venta en los Mercados Centrales de Frutas y Hortalizas, de Pescado y de la Flor, ya que no constan los informes económico financieros que deben fundamentar el coste del servicio, pues en el dossier de "Justificación de de los costes de la Ordenanzas Fiscales para el 2005", por lo que se refiere a los costes por los servicios referidos, únicamente hay unas cifras generales y finales. Frente a ello, el Ayuntamiento alega en su contestación a la demanda la existencia del estudio de costes y la situación deficitaria en la recaudación, precisando que atendida la naturaleza unitaria de tasa de mercado los constes del servicio resulta imposible medir el de cada modalidad del servicio prestado. Y a la vista del económico financiero obrante en el documento 24 del expediente administrativo, en el que se establece el los gastos previsibles de la gestión de los Mercados (con detalle de los correspondientes a personal, arrendamientos reparaciones y conservación, suministros, etc) y de los ingresos previstos por tasas, inferiores a aquellos, deducidos de los gastos ajenos a la tasa, estimamos suficientemente cumplido el requisito formal que se denuncia."*

Així mateix, es refereix la Sentencia del Tribunal Superior de Justícia de Castilla y León, del 23 de maig de 2008, Res. 194/2008 (Rec. 79/2007), que respecte els estudis tecnicoeconòmics estableix que:

"(...) es imprescindible en este tipo de estudios económico-financieros no sólo cuantificar los costes directos e indirectos del servicio, sino también acompañar series estadísticas, del número de expedientes instruidos para el otorgamiento de licencias de apertura de establecimientos y de la recaudación obtenida para así llevar a cabo el análisis crítico del coste calculado y de sus naturales ajustes."

Tal i com recull la Sentència del Tribunal Suprem, de 26 d'abril de 2017, Res. 716/2017 (Rec. 167/2016), "*La existencia del informe técnico-jurídico se exige como garantía para el administrado, ya que a la vista del mismo es como puede determinarse si la Administración ha fijado el importe de las tasas con arreglo a derecho (STS 18/03/2010). La elaboración de este informe por empleados del Ayuntamiento que estén cualificados para ello (bien el interventor o el técnico competente) es una garantía para el administrado por su presunción de imparcialidad*."

"*Este Tribunal Supremo se ha manifestado en este sentido. Concretamente, en sus sentencias de 12 de marzo de 1997 , de 23 de mayo de 1998 , de 6 de marzo de 1999 y 1 de julio de 2003 , se afirma que el " estudio financiero de referencia no puede merecer la calificación de mero requisito formal que debe preceder a la aprobación de una Ordenanza y que, por tanto, es subsanable, pues, por el contrario, se trata de instrumento de principal importancia para la determinación directa de la cuantía de la deuda tributaria, como resultado de la valoración de la relación de costes globales e ingresos referente a la prestación del servicio de que se trate, de modo que tal informe o elemento que coadyuva directamente a la determinación de la deuda tributaria està sometido al principio de reserva legal (arts. 10.a) de la LGT y 31.3 de la CE) y, por lo tanto, si falta en la Ordenanza, ha de convenirse que la misma carece de un elemento essencial determinante de su validez y no responde a los criterios legalmente establecidos para la cuantificación de la Tasa".*

"Los informes técnico-económicos no son simples requisitos formales sino requisitos esenciales que han de preceder siempre a los acuerdos de aprobación de las ordenanzas fiscales reguladoras de las tasas, determinando su omisión la nulidad de aquellos acuerdos al no permitir esa omisión el control del cumplimiento del límite global del coste del servicio o actividad y del principio de reserva de ley, la relación existente entre cuantía de la tasa y costes provocados al ente público y el respeto de la capacidad económica de los administrados, bien entendido que la omisión no viene determinada sólo por la total inexistencia de unos documentos calificados como tales informes sino también por la falta de un mínimo rigor en el planteamiento y formulación de los mismos."

"(…) estos vicios procedimentales son causas de nulidad de pleno derecho de las Ordenanzas Fiscales (…)"

"Por su parte la sentencia de 24 de febrero de 2014 (Recurso 3721/2010) decía: ....la memòria económico-financiera ha de contener todas las precisiones y justificaciones del desarrollo articulado de la Ordenanza Fiscal, de modo que de su lectura se desprenda no sólo cual es el coste real o previsible del servicio en su conjunto, o, en su defecto, el valor de la prestación recibida, sino además la justificación razonada que ha llevado a la determinación, en su caso, de los criterios de cuantificación de la cuota para la elaboración de las liquidaciones, debiendo contener la explicación procedente que justifique el cumplimiento de los principios tributarios a los que hace referencia el art. 31.1 de la CE y al resto del ordenamiento jurídico. Y esto es así en la medida en que «la aprobación de la Memoria económico-financiera constituye, no un mero

requisito formal, sino una "pieza clave para la exacción de las tasas" y " un medio de garantizar, justificar (el ente impositor) y controlar (el sujeto pasivo) que el principio de equivalencia se respeta, y, por ende, para evitar la indefensión del administrado ante actuaciones administrativas arbitrarias"»

... y, por tanto, se ha de justificar, aunque sea de modo aproximado, que la fijación de los elementos para la determinación de la cuota tributaria, en el caso de que se establezcan, resultan respetuosos con los principios de igualdad, justicia tributaria y, en su caso, capacidad contributiva. Con ello se trata de impedir que el establecimiento de las tasas y, por ende, el ejercicio de la potestad de establecerlos y regularlos, resulte arbitrario o, lo que es lo mismo, inmotivado.

Es, en fin, una exigencia del mandato constitucional de interdicción de la arbitrariedad (art. 9.3 de la CE) que en el presente caso se vería vulnerado en la interpretación de la norma que propone la recurrente: ... sin justificar en qué medida, aunque sea de modo aproximado, los mismos responden a razones de igualdad, justicia tributaria o capacidad contributiva (art. 31.1 de la C.E.)...".

La Ley 2/2015, de 30 de marzo, de desindexación de la economía española (LD) no permet una aplicació als tributs de la Corporació vinculada a l'IPC.

Dels preus públics

L'article 41 del TRLRHL autoritza a les entitats locals a "*establecer precios públicos por la prestación de servicios o la realización de actividades de la competencia de la entidad local, siempre que no concurra ninguna de las circunstancias especificadas en el artículo 20.1.B) de esta ley*".

Pel que fa a la seva quantificació, l'article 44.1 del TRLRHL estableix que, amb caràcter general, hauran de cobrir com a mínim el cost de prestació del servei o realització de l'activitat, si bé l'apartat 2n del mateix precepte admet que "*Cuando existan razones sociales, benéficas, culturales o de interés público que así lo aconsejen, la entidad podrá fijar precios públicos por debajo del límite previsto en el apartado anterior. En estos casos deberán consignarse en los presupuestos de la entidad las dotaciones oportunas para la cobertura de la diferencia resultante si la hubiera*".

De la mateixa manera, l'article 26.2 de la LTPP, que d'acord amb l'article 9.2. de la mateixa Llei resulta d'aplicació supletòria a les taxes i els preus públics exigits per les corporacions locals, estableix que «*Toda propuesta de establecimiento o modificación de la cuantía de preciós públicos deberá ir acompañada de una memoria económico-financiera que justificará el importe de los mismos que se proponga y el grado de cobertura financiera de los costes correspondientes*.".

De conformitat amb l'article 47 del TRLRHL, l'establiment o modificació dels preus públics correspon al Ple, sense perjudici de les facultats de delegació en la Junta de Govern Local,

conforme l'article 23.2.b LRBRL. Tal i com recull la sentència del Tribunal Suprem de 14 d'abril de 2000, en no tenir naturalesa de tributs, els preus públics s'estableixen o modifiquen per un acord de l'òrgan competent, sense necessitat de regular-los en ordenança.

En el cas d'optar per la regulació dels preus públics mitjançant ordenança, aquesta tindria caràcter no fiscal, de manera que la seva aprovació, modificació i derogació hauria de regir-se pel que estableixen els articles 49, 65.2 i 70.2 de la LRBRL.

No obstant això, atès que les ordenances reguladores de preus públics actualment vigents es van aprovar o modificar de forma conjunta amb les ordenances fiscals reguladores de tributs i l'ordenança general de gestió, recaptació i inspecció d'ingressos de dret públic, en el present expedient s'ha mantingut el mateix procediment.

La Ley 2/2015, de 30 de marzo, de desindexación de la economía española (LD) no permet una aplicació als preus públics de la Corporació vinculada a l'IPC.

De les bonificacions i exempcions

D'acord amb l'article 8.d) de la LGT en tot cas es regularan per llei "*l'establiment, modificació, supressió i pròrroga de les exempcions, reduccions, bonificacions, deduccions i altres beneficis o incentius fiscals...*».

L'article 14 de la LGT estableix que no s'admetrà l'analogia per estendre més enllà dels seus termes estrictes l'àmbit del fet imposable, de les exempcions i altres beneficis o incentius fiscals.

En relació als tributs locals, cal tenir en compte també que d'acord amb l'article 9 del TRLRHL no es poden reconèixer altres beneficis fiscals que els expressament previstos en les normes amb rang de llei o els derivats de l'aplicació dels tractats internacionals.

Respecte les taxes, únicament poden establir-se imports reduïts quan es tinguin en compte criteris genèrics de capacitat econòmica dels subjectes obligats a satisfer-les (art. 24.4 TRLRHL).

L'import dels preus públics ha de cobrir com a mínim el cost del servei prestat o de l'activitat realitzada, si bé és cert que la llei també estableix que per raons legalment previstes -socials, benèfiques, culturals o d'interès públic que així ho aconsellin- els preus públics puguin fixar-se per sota del cost del servei prestat o de l'activitat realitzada (art. 44 del TRLRHL), ara bé, una vegada fixats -superant o no aquest límit-, existeixen tribunals que consideren que no poden establir-se descomptes o bonificacions per a singulars beneficiaris, de manera que neix una obligació general de pagament sense excepció per part dels beneficiaris.

Qui subscriu comparteix aquest criteri ja que, si bé és cert que és una pràctica molt estesa, també ho és que jurídicament és controvertida, el TRLRHL no recull per als preus públics la possibilitat de modulació amb criteris de capacitat econòmica, aspecte que sí que recull per a les taxes, de manera que es recomana l'eliminació d'aquests preus reduïts de les ordenances vigents.

Qui subscriu va prendre possessió en el lloc de treball de tresorer de la Corporació en data 7 de novembre de 2024, es fa constar que s'han detectat bonificacions i exempcions en els textos de les ordenances vigents de la Corporació que no s'ajusten als preceptes citats, de manera que a criteri d'aquesta funcionària, cal procedir a la seva regularització a la major brevetat possible.

De l'impacte sobre compliment de regles fiscals

L'article 3 de la LOEPSF preveu que "*La elaboración, aprobación y ejecución de los Presupuestos y demás actuaciones que afecten a los gastos o ingresos de los distintos sujetos comprendidos en el ámbito de aplicación de esta Ley se realizará en un marco de estabilidad presupuestaria, coherente con la normativa europea*"

Per la seva banda, l'article 7.3 de la LOEPSF estableix que «*Las disposiciones legales y reglamentarias, en su fase de elaboración y aprobación, los actos administrativos, los contratos y los convenios de colaboración, así como cualquier otra actuación de los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de esta Ley que afecten a los gastos o ingresos públicos presentes o futuros, deberán valorar sus repercusiones y efectos, y supeditarse de forma estricta al cumplimiento de las exigencias de los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera*».

Atès que no correspon a la Tresoreria, ni en l'àmbit de les seves funcions reservades ni en les derivades de l'organigrama, quantificar l'impacte de les modificacions proposades sobre el pressupost d'ingressos, i d'acord amb els citats preceptes, es remet l'expedient de modificació de les ordenances fiscals per a l'exercici 2027 a la Intervenció municipal per al seu informe.

De l'organització de la gestió i recaptació

La gestió i recaptació dels impostos municipals es troba delegada a l'Organisme de Gestió Tributària de la Diputació de Barcelona (ORGT) en virtut dels articles 106.3 LRBRL i 7 del TRLRHL i els diferents acords de delegació de competències aprovats.

La gestió de les taxes i els preus públics és compartida entre l'Ajuntament i l'ORGT segons estableix l'acord de delegació de competències. La recaptació es troba delegada en termes generals a l'ORGT.

La gestió de les taxes i els preus públics que no han sigut delegades a l'ORGT es realitza de forma descentralitzada pels diferents serveis de l'Ajuntament, en virtut del principi d'autoorganització i, per tant, cada servei practica els actes de gestió tributària necessaris per aplicar de forma correcta les ordenances del seu servei.

L'article 5.2. del RD 128/18 atribueix a la Tresoreria les funcions de prefectura dels serveis de gestió d'ingressos i recaptació, així com l'impuls i direcció dels procediments de gestió i recaptació, és per això que s'informa que la Corporació no disposa actualment dels mitjans tecnològics adequats per dur a terme de forma correcta la gestió, recaptació i comptabilització de les taxes i preus públics que no es troben delegats a l'ORGT, circumstància que es fa constar en compliment i descàrrec de les funcions reservades corresponents, declinant tota responsabilitat que es pogués derivar en contra la sotasignant. Així doncs, es fa constar la conveniència d'actualitzar l'acord de delegacions en favor de l'ORGT de la Diputació de Barcelona per adaptar-lo a les necessitats actuals de la Corporació, ja que l'esmentat acord no s'ha modificat des de l'exercici 2012. En particular, cal especificar els conceptes que es traspassen a l'ORGT sota

l'epígraf «altres ingressos de dret públic» i delegar la totalitat de la recaptació d'ingressos de dret públic a l'ORGT.

Per últim, pel que fa a l'execució pressupostària dels darrers exercici (2023-2025), s'informa que consultat el programa que suporta la comptabilitat SICALWIN, es detecta que en els darrers 3 exercicis tancats no s'ha reconegut cap dret pel concepte de taxa / preu públic que es relacionen:

		RECAPTACIO 2023	RECAPTACIO 2024	RECAPTACIO 2025
	ORDENANCES FISCALS	DR	DR	DR
20	Taxa per la utilització de l'escut del municipi.			
21	Taxa per la llicència d'autotaxi	540,00	-	-
29	Taxa per la utilització dels espais de l'Espai 14-13, auditori del Centre La Cruilla.			
36	Taxa per la utilització dels espais de l'Espona, centre de la dansa tradicional catalana.			
37	Taxa per la prestació dels serveis d'autorització sanitària municipal per a establiments on es realitzen pràctiques de tatuatge, micropigmentació i pírcing.			
40	Taxa per la prestació del servei d'autorització i celebració de matrimonis civils			
	PREUS PÚBLICS			
12	Per la realització de cursos de noves tecnologies			
18	Per la realització d'activitats a l'espai 14-13.			
9	Per LA prestacions de serveis i activitats d'arts escèniques i música al Casino			

Pel que fa als preus públics pel servei d'arts escèniques al Teatre La Sala, Espai 14-13 i El Casino, s'informa que no consta aplicació pressupostària individualitzada per cada preu públic en els tres exercicis consultats, si no que s'utilitza la següent aplicació de forma genèrica, fet que no permet poder fer un seguiment i control de l'aplicació dels diferents preus públics:

6U041	34400	ARTS ESCÈNIQUES. Venda d'entrades espectacles temporada

Així mateix, s'informa que els pressupostos dels exercicis 2024 i 2025 contenen dues aplicacions pressupostàries amb la descripció d'Altres Preus Públics que no permet identificar l'origen del ingrés:

Orgànica	Econòmica	Nom	DR 2024	DR 2025
7U099	34900	Altres preus públics	14.091,72	
9U009	34900	Altres preus públics.		

Igualment, s'ha detectat una incidència en l'exercici 2025 en l'aplicació pressupostària 40U070 32100 corresponent a llicències urbanístiques, en la que consta la descripció "mercadal".

En virtut de l'article 4.2. del RD 128/18, es dona trasllat del present informe a la Intervenció General als efectes oportuns.

Igualment, es donarà trasllat del present informe a l'ORGT als efectes oportuns.

De la naturalesa de l'ingrés

Per part de la Tresoreria s'han detectat diferents circumstàncies que, a criteri de qui informa, cal procedir a esmenar en les ordenances que les regulen, a la major brevetat possible. Així doncs, algunes contraprestacions econòmiques que actualment estan regulades com a taxes mitjançant ordenança fiscal, haurien d'estar configurades com a prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari i regulades mitjançant ordenança no fiscal o bé un preu públic hauria de regular-se com a taxa. Es relacionen a continuació les incidències detectades, per tal que es procedeixi a la seva esmena per part dels centres gestors:

1) Ordenança reguladora de la prestació patrimonial de caràcter públic no tributària pel Servei de Transport Urbà col·lectiu de viatgers de Rubí.

Respecte d'aquesta ordenança, en data 19 de juliol de 2022, es va emetre un informe conjunt per part de la secretaria, la intervenció i la tresoreria que conclou que l'ordenança haurà d'haver entrat en vigor en el moment de formalització de contacte o en tot cas en data d'inici de la prestació del servei i s'insta a la necessitat d'aprovar l'ordenança en la major brevetat possible.

A data del present informe no es té constància que s'hagi aprovat aquesta ordenança.

2) Ordenança reguladora de les prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari dels Serveis Funeraris

En l'actualitat consta vigent una ordenança que regula les taxes del cementiri. No obstant, cal diferenciar entre els ingressos procedents del servei de cementiris i els procedents dels serveis funeraris, ja que és un sector en el qual els ajuntaments actuen en concurrència amb el sector privat.

3) Ordenança reguladora de les prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari de recollida, manteniment, identificació i altres despeses d'animals de companyia en centre destinat a l'efecte.

A data d'avui consta vigent una ordenança on es regulen aquests ingressos com a taxa. Caldrà analitzar el règim jurídic a través del qual es presta el servei i determinar en conseqüència la naturalesa de l'ingrés.

4) Ordenança reguladora de les prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari corresponents als Serveis Mediambientals.

Caldrà analitzar el règim jurídic dels contractes a celebrar per determinar la naturalesa i règim jurídic de l'ingrés.

5) Ordenança reguladora del preu públic per la prestació del Servei d'Atenció Domiciliària.

D'acord amb la sentència del TS de 23 de juny de 2025, resulta "*objetivamente indispensable para poder satisfacer las necesidades básicas de la vida personal o social de los particulares de acuerdo con las circunstancias sociales de cada momento y lugar o, dicho, con otras palabras, cuando la renuncia a estos bienes, servicios o actividades priva al particular de aspectos esenciales de su vida privada o social"; y, en términos del art. 7 de la LO 8/1980, de 22 de septiembre, de Financiación de las Comunidades autónomas -LOFCA-, apartado 1.a), "imprescindible para la vida privada o social del solicitante" (…) "las personas con ese grado de dependencia tienen derecho subjetivo a unos servicios y prestaciones sociales que, tal y como expone la parte recurrente, «(...) atiendan con garantías de suficiencia y sostenibilidad sus necesidades, dirigidos al desarrollo de su personalidad y su inclusión en la comunidad, incrementando su calidad de vida y bienestar social*".

En conseqüència, es fixa com a criteri interpretatiu que la naturalesa jurídica del copagament per les prestacions d'atenció a la dependència previstes en l'art. 14 de la Llei 39/2006, que perceben els grans dependents grau III en qualitat de serveis i es destinen a la promoció de l'autonomia personal i a atendre les necessitats de les persones amb dificultats per a la realització de les activitats bàsiques de la vida diària, és la d'una taxa emparada pel principi de reserva de llei.

III. II. DE LES MODIFICACIONS PROPOSADES

1. <u>Ordenança general de gestió, inspecció i recaptació dels ingressos de dret públic municipal</u>

S'ha millorat el redactat del text vigent per adaptar-lo a la normativa vigent i facilitar-ne la interpretació i aplicació tant en la seva gestió com en la recaptació que se'n deriva.

2. <u>Ordenances fiscals reguladores d'impostos</u>

- **Impost sobre Béns Immobles (IBI)**

Es modifica el redactat de l'article 5.3 per adaptar-lo a la normativa vigent.

A proposta del Servei de Sostenibilitat i Medi, vist l'informe amb CSV es modifica l'article 5.6 i article 8.2, per tal d'agilitzar la gestió de la concessió de benefici fiscal per a la instal·lació de sistemes d'aprofitament elèctric de l'energia provinent del Sol.

Atesa la resposta del servei a la recomanació respecte que la bonificació del 50% com a topall màxim es regulés el criteri que determinaria el percentatge a bonificar en cada cas, es proposa un redactat del text vigent per facilitar-ne la interpretació i aplicació tant en la seva gestió com en la recaptació que se'n deriva.

No s'aporta per part del centre gestor una valoració de l'impacte en la recaptació derivada de la modificació proposada.

Pel que fa a l'aplicació de l'ordenança fiscal i a la implantació de les modificacions en la gestió que s'hi han introduït, atès que la gestió i recaptació de l'IBI es troba delegada a l'Organisme de Gestió Tributària de la Diputació de Barcelona (en endavant, ORGT), qui subscriu es remet a allò informat pel Servei gestor pel que fa a la coordinació amb aquest organisme.

Igualment, per part de la Tresoreria s'ha millorat el redactat del text vigent per adaptar-lo a la normativa vigent i facilitar-ne la interpretació i aplicació tant en la seva gestió com en la recaptació que se'n deriva.

- **Impost sobre Activitats Econòmiques (IAE)**

A proposta del Servei de Sostenibilitat i Medi, vist l'informe amb CSV es modifica l'article 5.3.a, limitant el gaudiment de la bonificació a una vegada per cada activitat o subjecte passiu.

Es millora el redactat del text per a adaptar-lo a la normativa vigent i facilitar-ne la interpretació i aplicació.

No s'aporta per part del centre gestor una valoració de l'impacte en la recaptació derivada de la modificació proposada.

Igualment, per part de la Tresoreria s'ha millorat el redactat del text vigent per adaptar-lo a la normativa vigent i facilitar-ne la interpretació i aplicació tant en la seva gestió com en la recaptació que se'n deriva.

- **Impost sobre vehicles de tracció mecànica (IVTM)**

S'ha millorat el redactat del text vigent per adaptar-lo a la normativa vigent i facilitar-ne la interpretació i aplicació, tant en la seva gestió com en la recaptació que se'n deriva.

- **Impost sobre construccions, instal·lacions i obres (ICIO)**

Es retira la proposta del Servei de Sostenibilitat i Medi, i vist l'informe amb CSV es modifica l'article 7.2, per tal de millorar la gestió de les bonificacions.

Es manté la proposta per part de l'Àrea de Disciplina d'Obres Planificació Urbana amb CSV

No s'aporta per part dels centres gestors una valoració de l'impacte en la recaptació derivada de la modificació proposada.

Pel que fa a l'aplicació de l'ordenança fiscal i a la implantació de les modificacions en la gestió que s'hi han introduït, atès que la gestió i recaptació de l'ICIO es troba delegada a l'ORGT, qui subscriu es remet a allò informat pel Servei gestor pel que fa a la coordinació amb aquest organisme.

L'ORGT ha proposat a la Tresoreria la millora de la redacció de l'article 7.4 per facilitar la interpretació i aplicació tant en la seva gestió com en la recaptació que se'n deriva. Es proposa el text següent:

"Per al reconeixement dels beneficis fiscals de la bonificació regulats a l'apartat 1 d'aquest article, prèviament les construccions, instal·lacions o obres han de ser declarades d'especial interès o utilitat municipal pel Ple de la Corporació. S'ha de tenir en compte que s'han de realitzar dues sol·licituds, que es descriuen tot seguit:

a) *Liquidació provisional ICIO: Caldrà presentar instància davant de l'Ajuntament conjuntament amb la sol·licitud de llicència o comunicació prèvia d'obres, acompanyada de la documentació acreditativa, i la sol·licitud de Declaració d'Especial Interès Municipal.*

   Les sol·licituds que es presentin amb posterioritat no seran admeses a tràmit, per extemporànies.

   El termini de resolució dels expedients de Declaració d'Especial Interès Municipal corresponents serà de sis mesos des de la data de d'atorgament de la llicència d'obres o des de la data en que sigui efectiva la Comunicació prèvia d'obres, sinó es donarà per desestimada.

b) *Liquidació definitiva ICIO: Caldrà presentar instància davant de l'ORGT conjuntament amb l'atorgament de llicència, cost real i efectiu de l'obra, atorgament de DIM i sol·licitud de bonificació.*

   Aquestes dues sol·licitud són necessàries e imprescindibles per poder acollir-se als beneficis fiscals de la bonificació de l'ICIO, informant que sense una d'elles no és possible efectuar el tràmit oportú per a l'obtenció d'aquest benefici fiscal.

Atès que la gestió de l'ICIO està delegada en l'ORGT es recomana al centre gestor recollir la clàusula d'actualització automàtica del mòdul bàsic establert pel COAC.

S'ha millorat el redactat del text vigent per adaptar-lo a la normativa vigent i facilitar-ne la interpretació i aplicació, tant en la seva gestió com en la recaptació que se'n deriva.

Vist l'article 103.2.a) del TRLRHL, s'informa desfavorablement la bonificació prevista en l'article 7.1. de l'ordenança en tot allò no coincident a la normativa vigent.

- **Impost sobre l'Increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana (IIVTNU)**

Es millora el redactat per adaptar-lo a la normativa vigent i facilitar-ne la interpretació i aplicació.

3. <u>Ordenances fiscals reguladores de taxes</u>

- **Ordenança Fiscal 17 reguladora de la taxa per llicències urbanístiques o la comprovació d'activitats comunicades en matèria d'urbanisme administratius**

Es presenta proposta per part de l'Àrea de Disciplina d'Obres Planificació Urbana amb CSV

No s'aporta per part del centre gestor una valoració de l'impacte en la recaptació derivada de la modificació proposada.

Es proposa eliminar exempcions que no s'ajusten a la normativa vigent.

- **Ordenança Fiscal 18 reguladora de la taxa per expedició de documents administratius**

Article 6

Epígraf 2.5. Certificacions. **Bastanteig de poders:** A proposta del Servei de Serveis Centrals, i vist l'informe amb CSV es proposa modificar l'import de la taxa de l'article 6.1 Epígraf 2 Certificacions, bastanteig de poders que hagin de produir efecte a les oficines municipals.

S'incorpora a l'expedient l'informe proposta de l'Àrea de Servei Centrals, amb CSV que inclou la memòria econòmica financera que justifica l'increment de la taxa així com el grau de cobertura.

A criteri de la sotasignada, l'informe tecnicoeconòmic és manifestament insuficient, ja que no queda suficientment acreditat l'import del cost del servei (incorpora despesa de capítol 1 no relacionada directament amb l'activitat de bastanteig i manca la imputació de les despeses

indirectes) i no justifica suficientment la nova taxa conforme a les exigències fixades per la jurisprudència, requisit inesmenable que podria comportar la nul·litat de la modificació de l'ordenança.

Es detecten incoherències en el percentatge aplicat a la projecció de 2027 (4,5% / 5%) així com en l'import de la taxa proposat.

Es dona trasllat al centre gestor del present informe per tal que esmeni el seu informe i la memòria econòmica financera presentada d'acord amb l'exposat.

Epígraf 7. Informes adequació de l'habitatge: A proposta de l'Àrea d'Igualtat i Ciutadania, i vist l'informe amb CSV es proposa la derogació l'article 6.1 Epígraf 9 Informes d'adequació de l'habitatge.

Pel que fa a les dades d'ingressos dels darrers exercicis aportada en l'informe tècnic, no s'identifica la font d'on s'ha obtingut la informació. L'import no és coincident amb l'extret per la Tresoreria del programa que suporta la comptabilitat municipal (sicalwin), en aquest sentit, es reitera la importància de la correcció dels informes tècnic econòmic ("memoria económico-financiera").

Cal que les dades referents a les despeses i als ingressos que s'emprin en la memòria tecnicoeconòmica per part dels centres gestors s'obtinguin del programa que suporta la comptabilitat municipal (Sicalwin).

No s'aporta per part del centre gestor una valoració de l'impacte en la recaptació derivada de la derogació proposada.

Epígraf 9.2. Informes tècnics d'accidents: En aplicació de l'article 7.1 de la Ley 5/2025, de 24 de julio, por la que se modifican el texto refundido de la Ley sobre responsabilidad civil y seguro en la circulación de vehículos a motor, aprobado por el Real Decreto Legislativo 8/2004, de 29 de octubre, y la Ley 20/2015, de 14 de julio, de ordenación, supervisión y solvencia de las entidades aseguradoras y reasseguradores, que preveu l'emissió dels informes tècnics d'accidents per part de les forces i cossos de seguretat encarregades de la vigilància del trànsit de manera gratuïta, es proposa la derogació l'apartat 2 de l'epígraf 7, Informes tècnics d'accidents.

Per part de la Tresoreria es renumeren els epígrafs del article 6, per tal que siguin correlatius.

Epígraf 6. Utilització de documentació municipal: La tresoreria ha procedit a la revisió del text de l'OF 18 i s'han detectat beneficis fiscals que no s'ajusten a la normativa vigent.

Article 8. Règim de declaració i d'ingrés: Pel que fa a l'ingrés de la taxa es detecta una incoherència amb la vigent delegació, de manera que caldria adaptar la gestió de la mateixa i utilitzar el programa WTP per tal que es dugui a terme la recaptació de la mateixa d'acord a la delegació vigent (ORGT).

En el cas que en l'ordenança es recullin serveis que no es presten per part de la Corporació, cal que els centres gestors en proposin la seva derogació.

- **Ordenança Fiscal 39 reguladora de la taxa per la utilització privativa o aprofitament especial de la via pública amb entrades de vehicles a través de les voreres o de qualsevol altre espai de domini públic local i les reserves de via pública per a aparcaments exclusius, càrrega i descàrrega de mercaderies comercial, d'obres i enderrocs, de caràcter exclusiu**

Es millora el redactat per adaptar-lo a la normativa vigent i facilitar-ne la l'aplicació.

4. <u>Ordenances reguladores de preus públics</u>

- **Preu públic per la prestació de serveis de les escoles bressol municipals**

A proposta de l'Àrea d'Igualtat i Ciutadania, i vist l'informe amb CSV es preveu la modificació de la Disposició transitòria de l'actual ordenança.

A criteri de la sotasignada, l'informe tecnicoeconòmic és manifestament insuficient, ja que no queda suficientment acreditat l'import del cost del servei del curs I2. S'aprecien incongruències en el càlcul del finançament extern i en el cost indirecte, en aquest sentit, es reitera la importància de la correcció dels informes tècnic econòmic ("memoria económico-financiera"), aquest fet podria comportar la nul·litat de la modificació de l'ordenança.

A criteri de qui subscriu caldria substituir les referències a la "Junta de Govern Local" per "l'òrgan competent d'acord amb la normativa vigent".

Pel que fa a l'article 6 de l'ordenança, i tenint en compte que d'acord amb la normativa vigent, l'import dels preus públics ha de cobrir com a mínim el cost del servei prestat o de l'activitat realitzada, si bé és cert que la llei també estableix que per raons legalment previstes -socials, benèfiques, culturals o d'interès públic que així ho aconsellin- els preus públics puguin fixar-se per sota del cost del servei prestat o de l'activitat realitzada, ara bé, una vegada fixats - superant o no aquest límit-, existeixen tribunals que consideren que no poden establir-se descomptes o bonificacions per a singulars beneficiaris, de manera que neix una obligació general de pagament sense excepció per part dels beneficiaris.

Qui subscriu comparteix aquest criteri ja que, si bé és cert que és una pràctica molt estesa, també ho és que jurídicament és controvertida, el TRLRHL no recull per als preus públics la possibilitat de modulació amb criteris de capacitat econòmica, aspecte que sí que recull per a les taxes, de

manera que a criteri de la sotasignada cal procedir a l'eliminació d'aquests preus reduïts de les ordenances vigents.

Es proposa eliminar la bonificació al segon germà, no obstant, es mantenen bonificacions i exempcions que no s'ajusten a la normativa vigent, de manera que cal que el centre gestor adeqüi la redacció de l'ordenança al previst a la LGT i al TRLRHL.

- **<u>Errors materials, de fet o aritmètics</u>**

Durant l'exercici 2026 es van detectar per part de la Tresoreria els següents errors materials, de fet o aritmètics, de manera que se'n va donar trasllat als centres gestors per a la seva valoració i, en el seu cas, esmena:

1. Ordenança Fiscal 9 Taxa per la utilització dels espais i la prestació de serveis de l'edifici Rubí Forma i del centre de serveis a l'empresa Can Serra

S'esmena l'Annex. Article 6 Quota tributària, error material al transcriure les quotes de l'exercici 2025 i següents.

L'any 2022 es va modificar l'annex de l'OF 9 a proposta del servei gestor, eliminant-se tarifes. Es detecta que al transcriure la nova taula es va cometre l'error material de girar els imports i categories.

2. Preu públic per la prestació de serveis de les escoles bressol municipals

S'esmena l'error material en l'encapçalament de l'annex de preu públic. Proposta de rectificació:

On hi diu:
"renda anual menor a "

Hi ha de dir:
"renda anual major a"

3. PP Serveis de comunicació audiovisual,

Arrel de la modificació de les tarifes per a l'exercici 2022 es comet error material al transcriure el preu mensual de la categoria de Bànner petit de la taula del article 5 quantia (preu no modificat). Cal procedir a la seva esmena.

Igualment, cal procedir a la modificació de l'article 7, Normes de gestió i recaptació, per recollir el Registre d'Entrada com a únic mitjà per a presentar sol·licituds.

III.II TRAMITACIÓ EXPEDIENT DE MODIFICACIÓ D'ORDENANCES FISCALS REGULADORES DELS TRIBUTS MUNICIPALS.

Els articles 15 al 19 del TRLRHL estableixen el procediment de a l'aprovació i modificació de les Ordenances fiscals reguladores dels tributs locals.

Els articles 15.1 i 16.1 del text esmentat determinen que els acords de modificació de les Ordenances hauran de contenir la nova redacció de les normes afectades i les dates de la seva aprovació i de l'inici de la seva aplicació.
D'acord amb els articles 3 i 7 de la LOEPSF es remet la modificació proposada pel Servei gestor a la Intervenció municipal per al seu informe.

D'acord amb l'article 3.3.d) del RD 128/18 cal entendre que és preceptiu l'informe del/de la secretari/ària de la Corporació.

Les Ordenances fiscals vigents en l'actualitat i els seus articles no ressenyades en la proposta de modificació continuaran vigents fins que no s'acordi la seva modificació o derogació.

Una vegada adoptats els corresponents acords d'aprovació es procedirà a la publicació de l'anunci d'exposició dels anteriors acords en el Butlletí Oficial de la Província i en un diari dels de major difusió de la província.

Així mateix, s'exposaran al públic els acords d'aprovació provisionals, així com el text complet de les Ordenances fiscals aprovades de nou o modificades durant el termini de trenta dies hàbils.

El termini d'exposició publica començarà a comptar des del dia següent al de l'última publicació de l'anunci.

Durant el període d'exposició pública de les Ordenances, els qui tinguin un interès directe o resultin afectats, en els termes previstos a l'article 18 del TRLRHL podran examinar l'expedient i presentar-hi les reclamacions que estimin oportunes. Transcorregut el període d'exposició pública sense haver-se presentat reclamacions, els acords adoptats restaran definitivament aprovats.

L'acord d'aprovació definitiva, incloent els provisionals elevats a definitius, s'hauran de publicar en el BOP, juntament amb el text íntegre de les noves ordenances i de les modificacions en les existents, abans del dia primer de gener, sense que pugui entrar en vigor en tant no s'hagi efectuat l'esmentada publicació. La no publicació impedeix la vigència de l'ordenança.

Contra l'aprovació definitiva de l'ordenança o les modificacions es podrà interposar recurs contenciós administratiu, directament en el termini de dos mesos. Als efectes de legitimació activa

en el contenciós administratiu no és necessari haver interposat reclamació en el període d'informació pública.

L'aplicació de les ordenances és obligatòria des de la seva entrada en vigor, de manera que en el moment en que es produeixi qualsevol dels fets imposables previstos en les ordenances municipals, resulta exigible el tribut o preu públic corresponent, i per tant, s'ha de procedir sense excepció a l'exacció del tribut o preu públic pertinent.

Igualment, no es permet l'exacció de preu públic ni tribut que no es trobi legalment establert.

IV. CONCLUSIONS

En virtut de l'exposat, s'informa DESFAVORABLEMENT l'aprovació de l'expedient de modificació de les Ordenances Fiscals per l'exercici 2027.

Tot això, sens perjudici de posteriors precisions de caràcter jurídic tècniques que es puguin efectuar en el decurs del desenvolupament de les tasques pròpies del lloc de treball.

Es reitera la impossibilitat per part de la sotasignada de poder complir les funcions establertes en l'article 5 del RD 128/2018, atesa la manca de mitjans materials i personals que té a la seva disposició, declinant tota responsabilitat que es pogués derivar en contra seva.

Tot l'anterior es posa en coneixement als efectes oportuns, en compliment i descàrrec de les funcions reservades corresponents.

Aquest és el parer de qui subscriu, que sotmet a millor consideració en dret.