ESMENA DE L'INFORME TÈCNIC

ORDENANCES FISCALS EXERCICI 2027

Assumpte: Derogació de la taxa per expedició de documents administratius, concretament l'Ordenança Fiscal núm. 18. Epígraf 9. Informes d'adequació de l'habitatge per a la tramitació i expedició d'informes

Data: A data de signatura electrònica

1. Objecte

És objecte del present informe justificar la proposta de derogació de l'epígraf 9 de l'Ordenança fiscal núm. 18, corresponent a la taxa per la tramitació i expedició dels informes d'adequació de l'habitatge en els procediments de reagrupament familiar de persones estrangeres empadronades al municipi, actualment fixada en 52,15 €.

La proposta s'emmarca en el canvi produït en el marc normatiu aplicable als informes d'adequació de l'habitatge, que ha comportat una modificació substancial del sistema de verificació de l'adequació de l'habitatge i, en particular, el pas d'un sistema en què la inspecció domiciliària constituïa una actuació ordinària de comprovació a un sistema basat principalment en la verificació documental.

Així mateix, el present informe analitza l'impacte econòmic que la derogació de la taxa pot comportar per a l'Ajuntament, a partir de les dades disponibles dels exercicis 2024, 2025 i 2026.

2. Antecedents i marc normatiu

D'acord amb la **Instrucció SIMC/TSF/1/2017 de la Generalitat de Catalunya**, aplicable als procediments iniciats sota l'anterior marc normatiu d'estrangeria, l'elaboració de les propostes d'informe d'adequació de l'habitatge comportava, amb caràcter general, la realització d'una inspecció ocular del domicili, amb la finalitat de comprovar, entre altres aspectes, les condicions d'habitabilitat de l'habitatge, el nombre i l'estat de les dependències, els equipaments disponibles i el nivell d'ocupació.

Aquesta actuació es vinculava a les condicions mínimes d'habitabilitat regulades pel **Decret 141/2012, de 30 d'octubre, pel qual es regulen les condicions mínimes d'habitabilitat dels habitatges i la cèdula d'habitabilitat**, així com a les disposicions aplicables en matèria d'ocupació dels habitatges.

En aquest context, l'activitat administrativa municipal associada a l'elaboració dels informes d'adequació de l'habitatge incloïa una actuació material d'inspecció domiciliària, amb el consegüent desplaçament del personal tècnic i la dedicació de recursos municipals.

Posteriorment, el **Reial decret 1155/2024, de 19 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei orgànica 4/2000, d'11 de gener, sobre drets i llibertats dels estrangers a Espanya i la seva integració social**, va establir un nou marc reglamentari en matèria d'estrangeria i va entrar en vigor el 20 de maig de 2025.

En desenvolupament d'aquest nou marc normatiu, la Generalitat de Catalunya va establir els **Criteris d'instrucció dels informes d'estrangeria competència de la Generalitat de Catalunya (Ref. 1/2025)**, aplicables a les sol·licituds presentades a partir del 20 de maig de 2025.

Aquests criteris estableixen la verificació documental com a sistema ordinari d'acreditació de l'adequació de l'habitatge, sens perjudici que, quan sigui necessari, es pugui requerir informació o documentació complementària.

Entre la documentació prevista per acreditar aquesta adequació es troba la cèdula d'habitabilitat i, subsidiàriament, la nota simple del Registre de la Propietat i els darrers rebuts dels subministraments d'aigua i electricitat.

En conseqüència, el nou marc regulador ha modificat substancialment el sistema de verificació de l'adequació de l'habitatge, de manera que actualment la comprovació es fonamenta principalment en la documentació aportada i en la informació disponible, en lloc de basar-se ordinàriament en la inspecció domiciliària.

Aquest canvi té una incidència directa en l'activitat municipal, atès que redueix la necessitat de realitzar inspeccions domiciliàries i modifica, per tant, la naturalesa i la intensitat dels recursos municipals destinats a l'elaboració dels informes.

2.1. Supressió de la taxa autonòmica i adequació de la taxa municipal

D'altra banda, el **Decret llei 5/2025, de 25 de març**, va establir mesures que van permetre avançar cap a la supressió de la taxa de la Generalitat relativa a l'emissió dels informes d'adequació de l'habitatge necessaris per al reagrupament familiar. La supressió efectiva de la taxa es va concretar posteriorment mitjançant la **Disposició addicional primera dels Criteris d'instrucció dels informes d'estrangeria (Ref. 1/2025)**, amb entrada en vigor el 18 de novembre de 2025.

La supressió de la taxa autonòmica prevista a la Disposició addicional primera dels Criteris d'instrucció dels informes d'estrangeria (Ref. 1/2025) constitueix un

antecedent normatiu rellevant amb relació a la taxa municipal objecte d'aquest informe. Aquesta norma de la Generalitat de Catalunya estableix la supressió de la taxa per l'emissió dels informes d'adequació de l'habitatge, en línia amb la finalitat expressada en els antecedents i en la justificació de les mesures adoptades pel Decret llei 5/2025, de 25 de març, orientada, entre d'altres, a protegir el dret al reagrupament familiar de les persones en situació de vulnerabilitat i evitar que aquesta despesa constitueixi una barrera econòmica.

La supressió de la taxa autonòmica no comporta automàticament la derogació de la taxa municipal, atès que aquesta es troba establerta i regulada mitjançant l'ordenança fiscal corresponent.

No obstant això, el nou context normatiu constitueix un element rellevant per valorar la continuïtat de la taxa municipal, tant des del punt de vista de la modificació de l'activitat municipal efectivament desenvolupada com des de la perspectiva de la finalitat social associada a aquests procediments.

En aquest sentit, la derogació de la taxa municipal pot contribuir a evitar que el cost de l'actuació administrativa constitueixi una barrera econòmica addicional per a les persones i famílies que han d'acreditar l'adequació de l'habitatge en el marc dels procediments de reagrupament familiar, especialment en situacions de vulnerabilitat econòmica.

Per tant, la proposta de derogació de la taxa municipal respon a una doble consideració: d'una banda, a la modificació substancial de l'activitat administrativa derivada del nou sistema de verificació documental i, de l'altra, a una finalitat d'interès social, en coherència amb l'orientació del Decret llei 5/2025, de 25 de març. En aquest sentit, la derogació contribueix a reduir les càrregues econòmiques associades a la tramitació i a evitar que aquestes puguin constituir una barrera per a l'exercici del dret al reagrupament familiar, especialment en el cas de persones en situació de vulnerabilitat.

3. Ingressos vinculats a la taxa

Les dades d'ingressos vinculades a la taxa objecte del present informe són les següents:

Anualitat	Nombre d'autoliquidacions	Nombre d'inspeccions domiciliàries	Total recaptat
2024	113	110	5.892,95 €
2025	51	49	2.659,65 €
2026*	49	0	2.555,35 €

* Dades corresponents al període comprès entre l'1 de gener i el 7 de setembre de 2026.

Font: base de dades pròpia del Servei de Primera Acollida. Elaboració pròpia.

Les dades de l'exercici 2026 resulten especialment significatives, atès que durant aquest període ja s'ha aplicat el nou sistema de verificació documental i no s'ha realitzat cap inspecció domiciliària, malgrat que s'han registrat 49 autoliquidacions corresponents a la taxa.

4. Impacte econòmic i pressupostari

La derogació de la taxa prevista a l'epígraf 9 de l'Ordenança fiscal núm. 18 comportarà una disminució dels ingressos municipals derivats d'aquest concepte.

D'acord amb les dades disponibles, la recaptació ha estat de 5.892,95 € l'any 2024, 2.659,65 € l'any 2025 i 2.555,35 € durant l'exercici 2026 fins al 7 de setembre.

Les dades mostren una disminució tant del nombre d'autoliquidacions com dels ingressos associats a la taxa. En particular, entre els exercicis 2024 i 2025 el nombre d'autoliquidacions es redueix de 113 a 51, mentre que l'any 2026, fins al 7 de setembre, se n'han registrat 49.

A efectes merament orientatius, si es projectés linealment el ritme de recaptació registrat entre l'1 de gener i el 7 de setembre de 2026 (és un total de 250 dies) sobre el conjunt de l'exercici, s'obtindria una recaptació anual equivalent aproximada de 3.730,81 €. Aquesta dada té caràcter exclusivament estimatiu i no constitueix una previsió certa d'ingressos, atès que l'exercici 2026 no està finalitzat i l'evolució del nombre de sol·licituds pot variar.

Tanmateix, l'impacte econòmic de la mesura no s'ha de valorar únicament des de la perspectiva de la pèrdua d'ingressos. El canvi en el procediment d'elaboració dels informes d'adequació de l'habitatge ha comportat que les inspeccions domiciliàries deixin de constituir una actuació ordinària.

Aquesta circumstància implica una reducció de les actuacions materials associades a l'elaboració dels informes i, per tant, de la dedicació de recursos municipals vinculats a aquestes actuacions, especialment pel que fa al temps de dedicació del personal tècnic i administratiu i als desplaçaments vinculats a les visites domiciliàries.

En conseqüència, es considera que l'impacte pressupostari de la derogació és reduït en termes absoluts, atès el volum d'ingressos afectat, sense perjudici de l'evolució futura del nombre d'expedients.

5. Valoració i justificació de la proposta

En el cas objecte d'aquest informe, el canvi produït en el marc normatiu dels informes d'adequació de l'habitatge ha modificat substancialment la forma en què es desenvolupa l'activitat administrativa, especialment pel que fa a la substitució de la inspecció domiciliària com a mecanisme ordinari de verificació per la comprovació documental.

Aquesta modificació, juntament amb la supressió de la taxa autonòmica corresponent i amb la finalitat social associada a la reducció de les càrregues econòmiques vinculades als procediments de reagrupament familiar, constitueix un element rellevant per plantejar la revisió de la taxa municipal i proposar-ne la derogació.

La proposta no es fonamenta en l'existència d'una obligació normativa directa d'eliminar la taxa municipal, sinó en la conveniència d'adequar l'ordenança fiscal a la realitat actual de l'activitat administrativa i al nou context normatiu, així com en raons d'interès social.

Des d'aquesta perspectiva, la derogació de la taxa permet reduir les càrregues econòmiques associades als procediments de reagrupament familiar i facilitar-ne l'accés, especialment en aquells casos en què les persones sol·licitants es trobin en situació de vulnerabilitat econòmica.

Així mateix, l'impacte pressupostari estimat de la mesura es considera reduït en termes absoluts i queda contextualitzat per la disminució de les actuacions materials associades al servei.

6. Proposta

Per tot l'exposat, es proposa la derogació de l'epígraf 9 de l'Ordenança fiscal núm. 18, relatiu a la taxa per la tramitació i expedició dels informes d'adequació de l'habitatge en els procediments de reagrupament familiar de persones estrangeres empadronades al municipi, actualment fixada en 52,15 €.

La proposta es fonamenta en:

- La modificació substancial en el sistema de verificació de l'adequació de l'habitatge, derivat del nou marc normatiu d'estrangeria, que ha comportat el pas de la inspecció domiciliària com a mecanisme ordinari a un sistema basat principalment en la verificació documental.
- La reducció de les actuacions materials i de la dedicació de recursos municipals associats a la prestació del servei, especialment pel que fa a les inspeccions domiciliàries, que en el període comprès entre l'1 de gener i el 7 de setembre de 2026 no s'han realitzat.

- La supressió de la taxa autonòmica corresponent als informes d'adequació de l'habitatge constitueix un element de context rellevant en la revisió de la taxa municipal, si bé no implica, per si mateixa, la seva derogació. En aquest sentit, la proposta de derogació de la taxa municipal s'alinea amb l'orientació adoptada per la Generalitat de Catalunya respecte d'aquest mateix tràmit.
- La finalitat d'interès social de la mesura, orientada a reduir les càrregues econòmiques associades als procediments de reagrupament familiar i facilitar-ne l'accés, especialment en situacions de vulnerabilitat econòmica.
- L'impacte pressupostari limitat que previsiblement tindrà la mesura, atès el volum d'ingressos associat a la taxa i la reducció de l'activitat material vinculada al servei.

Rubí, a data de signatura electrònica

09/09/2026 14:40:48

09/09/2026 13:34:16