Ajuntament de Rubí

DECRET D'ALCALDIA NÚM: 2074/2026

A la ciutat de Rubí, el dia 09/04/2026

**Antecedents o Fets**

L'article 5.2. del Reial Decret 128/2018, de 28 de març, pel qual s'aprova el Reglament de règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, atribueix a la tresoreria, entre altres, les funcions de direcció i impuls dels procediments de gestió d'ingressos i recaptació.

Atès que anualment es sotmet a aprovació la modificació de les ordenances fiscals que han de regir en l'exercici següent.

Atès que és necessari iniciar els treballs per a la modificació, si escau, de les ordenances fiscals per a l'exercici 2027.

**Fonaments de Dret**

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de Bases de Règim Local (LRBRL).
- Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària (LGT).
- Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL).
- Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (LOEPSF).
- Llei 39/2015, de 1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC).
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic (LRJ).
- Llei 8/1989, de 13 d'abril, de Taxes i Preus Públics (LTPP).
- Text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat públic aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre (TREBEP).
- Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional (RD 128/2018).

**RESOLC:**

**Primer.-** Aprovar la següent instrucció CSV per la que s'aprova el cronograma respecte el procediment d'aprovació de la modificació de les ordenances per a l'exercici 2027

## INSTRUCCIÓ PER LA QUE S'APROVA EL CRONOGRAMA 2026 RESPECTE EL PROCEDIMENT D'APROVACIÓ DE LA MODIFICACIÓ DE LES ORDENANCES PER A L'EXERCICI 2027

### I. Antecedents i motivació

L'article 5.2.b) del Reial Decret 128/2018, de 28 de març, pel qual s'aprova el Reglament de règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, atribueix a la tresoreria les funcions de direcció i impuls dels procediments de gestió d'ingressos i recaptació.

Aquesta funció implica que la tresoreria municipal pot dictar instruccions a seguir pels serveis gestors relatives a la gestió d'ingressos per tal d'assegurar la correcta gestió i recaptació dels ingressos municipals.

Anualment es sotmet a aprovació la modificació de les ordenances fiscals que han de regir en els exercicis següents, de manera que per tal d'iniciar els treballs per a la modificació, si escau, de les ordenances fiscals per a l'exercici 2027, es fa necessària l'emissió de la present Instrucció, amb l'objectiu d'establir un cronograma del citat procediment a la Corporació d'acord amb la normativa aplicable.

### II. Marc legal aplicable

Constitueixen els fonaments legals de la present instrucció:

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de Bases de Règim Local (LRBRL).
- Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària (LGT).
- Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL).
- Reial Decret 1065/2007, de 27 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament general de les actuacions i els procediments de gestió i inspecció tributària i de desplegament de les normes comuns dels procediments d'aplicació dels tributs (RGGI).
- Reial Decret 939/2005, de 29 de juliol, per el que s'aprova el Reglament General de Recaptació (RGR).
- Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (LOEPSF).
- Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària (LGP).

- Llei 39/2015, de 1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC).
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic (LRJ).
- Llei Orgànica 2/1982, de 12 de maig, del Tribunal de Comptes (LOTCu).
- Llei 8/1989, de 13 d'abril, de Taxes i Preus Públics (LTPP).
- Text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat públic aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre (TREBEP).
- Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals (LOPD).
- Ordre HAP/ 1781/2013, de 20 de setembre, per la qual s'aprova la instrucció del model normal de comptabilitat local (ICAL).
- Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional (RD 128/2018).
- Ordenança Fiscal núm. 1: Ordenança General de gestió, inspecció i recaptació dels ingressos de dret públic municipals de l'Ajuntament de Rubí (OGGRI).
- Ordenança General reguladora dels preus públics de l'Ajuntament de Rubí (OGR).

**III. Instrucció**

**Primer.- Dels tributs i preus públics**

D'acord amb l'art. 106 de la LRBRL les entitats locals tenen autonomia per establir i exigir tributs d'acord amb el que estableix la legislació de l'Estat reguladora de les hisendes locals.

La potestat reglamentària de les entitats locals en matèria tributària s'exercirà a través d'ordenances fiscals reguladores dels seus tributs propis, el contingut mínim i procediment d'aprovació de les quals es regula en els articles 15 i ss. del TRLHL.

Tractant-se dels tributs propis d'exacció obligatòria enumerats en l'article 59.1 TRLHL, els ajuntaments que decideixin fer ús de les facultats que els confereix la Llei en ordre a la determinació dels elements necessaris per la determinació de les respectives quotes tributàries, hauran d'acordar l'exercici d'aquests facultats i aprovar les oportunes ordenances fiscals.

En el cas dels altres tributs propis, d'exacció potestativa, les entitats locals hauran d'acordar expressament la imposició i supressió d'aquests, i aprovar les corresponents ordenances reguladores.

Les entitats locals podran exercir la potestat reglamentària en aspectes relatius a la gestió, liquidació, inspecció i recaptació dels seus tributs, sense contravenir el contingut de la Llei general tributària i llur normativa de desenvolupament, bé a través d'ordenances específicament reguladores d'aquesta matèria, bé a través de les ordenances fiscals reguladores de cada tribut.

L'article 41 del TRLHL autoritza a les entitats locals a establir preus públics per la prestació de serveis o la realització d'activitats de la seva competència per als quals no concorri cap de les circumstàncies previstes en l'article 20.1.B TRLHL, que són les que defineixen l'àmbit objectiu de les taxes per prestació de serveis o realització d'activitats administratives.

De conformitat amb l'article 47 TRLHL, l'establiment o modificació dels preus públics correspon al Ple, sense perjudici de les facultats de delegació en la Junta de Govern Local, conforme l'article 23.2.b LRBRL. Tal i com recull la sentència del Tribunal Suprem de 14 d'abril de 2000, en no tenir naturalesa de tributs, els preus públics s'estableixen o modifiquen per un acord de l'òrgan competent, sense necessitat de regular-los en ordenança.

En el cas d'optar per la regulació dels preus públics ordenança, aquesta tindria caràcter no fiscal, i per la seva aprovació, modificació i derogació s'hauria de regir pel que estableixen articles 49, 65.2 i 70.2 de la LRBRL. No obstant això, atès que les ordenances reguladores de preus públics actualment vigents es van aprovar o modificar de forma conjunta amb les ordenances fiscals reguladores de tributs i l'ordenança general de gestió, recaptació i inspecció d'ingressos de dret públic, caldria mantenir el mateix procediment.

**Segon.- Del procediment d'aprovació de la modificació de les ordenances**

El procediment per a l'aprovació, modificació o derogació de les ordenances fiscals reguladores de tributs locals és el regulat en l'art. 17 a 19del TRLRHL:

a) Acord d'aprovació provisional adoptat pel Ple de la corporació amb el quòrum de majoria simple.

b) Exposició al públic al tauler d'anuncis durant 30 dies hàbils, com a mínim, dins els quals els interessats podran examinar l'expedient i presentar reclamacions, si s'escau.

En tot cas, l'anunci d'exposició pública es publicarà al butlletí oficial de la província i, tractant-se d'ens supramunicipals o municipis de més de 10.000 habitants, també en un diari dels de major difusió de la província.

c) Finalitzat el termini d'exposició pública, si s'han presentat reclamacions es resoldran, i l'entitat acordarà l'aprovació definitiva, si escau, de les ordenances fiscals. Si no s'han presentat reclamacions, s'entendrà definitivament adoptat l'acord, fins llavors provisional, sense necessitat de cap nou acord plenari.

d) Els acords definitius o els provisionals elevats a definitius i el text íntegre de les ordenances o de les seves modificacions han de ser publicats en el BOP, sense que puguin entrar en vigor fins que s'hagi produït aquesta publicació.

e) Contra l'aprovació definitiva de l'ordenança o de les modificacions es podrà interposar recurs contenciós administratiu en el termini de dos mesos a partir de la seva publicació en el BOP.

Quant a la necessitat o no d'observar el tràmit de consulta pública prèvia de l'article 133.1 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, de procediment administratiu comú, el Tribunal Suprem el sentència núm. 108/2023 de 31 de gener de 2023, de sala 2a del contenciós-administratiu, dictada en cassació, ha fixat com a criteri interpretatiu "*que l'article 17 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, que regula el procediment d'elaboració i aprovació de les ordenances fiscals locals, constitueix legislació especial per raó de la matèria, raó per la que, de conformitat amb allò disposat a la disposició addicional 1a apartat 1r de la Llei 39/2015, no resulta exigible seguir el tràmit de consulta públic previst a l'article 133.1 LPAC, com tràmit previ al procediment d'elaboració i aprovació de les ordenances fiscals establert a l'article 17 TRLHL".*

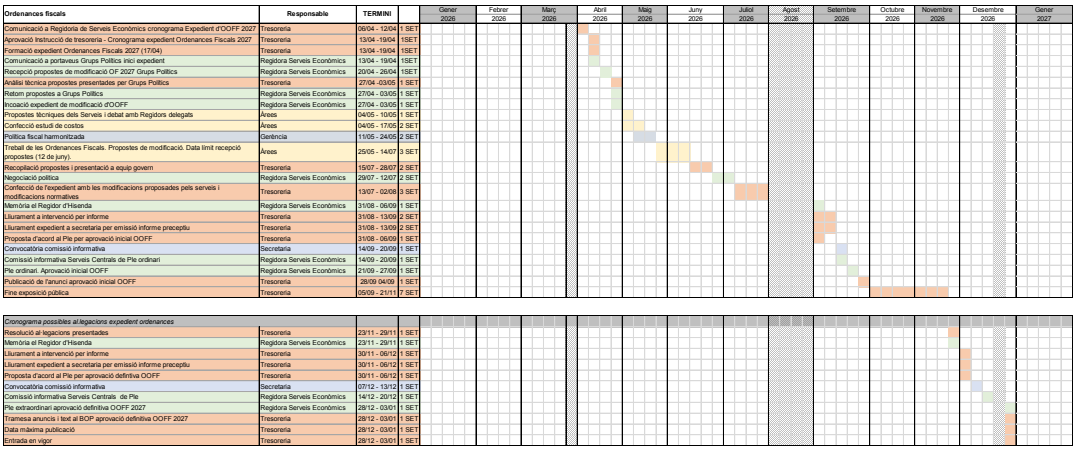
En el cas d'elaboració i aprovació d'ordenances no fiscals caldrà observar el tràmit de consulta pública prèvia de l'article 133.1 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, de procediment administratiu comú.

D'acord amb l'article 3.3.d) del RD 128/18 cal entendre que és preceptiu l'informe del/de la secretari/ària de la corporació.

Per la seva banda, l'article 7.3 de la LOEPSF estableix: «*Las disposiciones legales y reglamentarias, en su fase de elaboración y aprobación, los actos administrativos, los contratos y los convenios de colaboración, así como cualquier otra actuación de los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de esta Ley que afecten a los gastos o ingresos públicos presentes o futuros, deberán valorar sus repercusiones y efectos, y supeditarse de forma estricta al cumplimiento de las exigencias de los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera*». No correspon a la Tresoreria, en l'àmbit de les seves funcions reservades quantificar l'impacte de les modificacions proposades sobre el pressupost d'ingressos.

Cal tenir en compte que l'article 80.2 de la LPAP estableix que el termini legal per a l'emissió d'informes serà de 10 dies.

**Tercer.- Del cronograma**



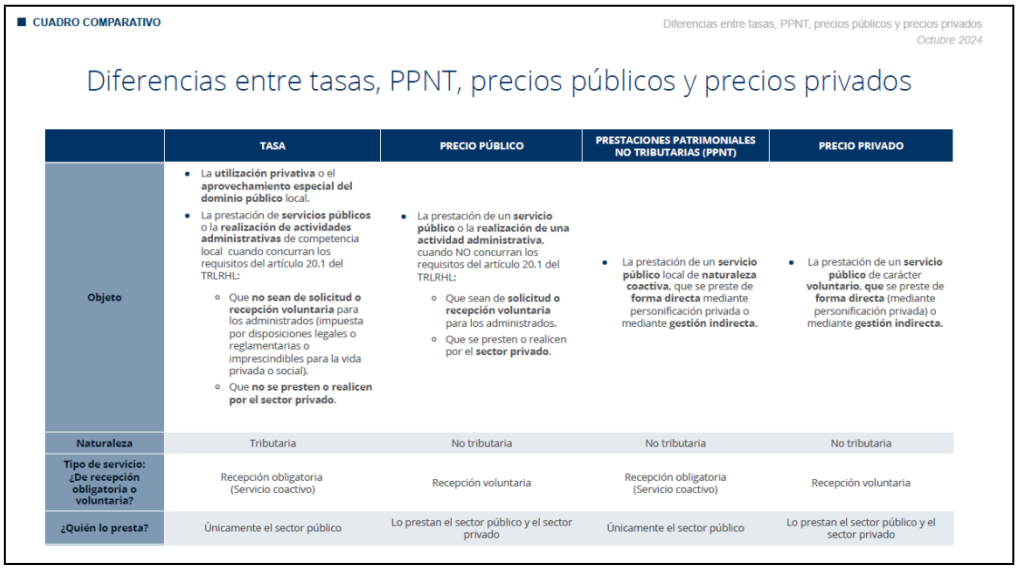
| Ordenances fiscals | Responsable | TERMINI | | Gener 2026 | Febrer 2026 | Març 2026 | Abril 2026 | Maig 2026 | Juny 2026 | Juliol 2026 | Agost 2026 | Setembre 2026 | Octubre 2026 | Novembre 2026 | Desembre 2026 | Gener 2027 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Comunicació a Regidoria de Serveis Econòmics cronograma Expedient d'OOFF 2027 | Tresoreria | 06/04 - 12/04 | 1 SET | | | | | | | | | | | | | |
| Aprovació Instrucció de tresoreria - Cronograma expedient Ordenances Fiscals 2027 | Tresoreria | 13/04 - 19/04 | 1SET | | | | | | | | | | | | | |
| Formació expedient Ordenances Fiscals 2027 (1704) | Tresoreria | 13/04 - 19/04 | 1SET | | | | | | | | | | | | | |
| Comunicació a portaveus Grups Politics inici expedient | Regidora Serveis Econòmics | 13/04 - 19/04 | 1SET | | | | | | | | | | | | | |
| Recepció propostes de modificació OF 2027 Grups Politics | Regidora Serveis Econòmics | 20/04 - 26/04 | 1SET | | | | | | | | | | | | | |
| Anàlisi tècnica propostes presentades per Grups Politics | Tresoreria | 27/04 -03/05 | 1 SET | | | | | | | | | | | | | |
| Retorn propostes a Grups Politics | Regidora Serveis Econòmics | 27/04 - 03/05 | 1 SET | | | | | | | | | | | | | |
| Incoació expedient de modificació d'OOFF | Regidora Serveis Econòmics | 27/04 - 03/05 | 1 SET | | | | | | | | | | | | | |
| Propostes tècniques dels Serveis i debat amb Regidors delegats | Àrees | 04/05 - 10/05 | 1 SET | | | | | | | | | | | | | |
| Confecció estudi de costos | Àrees | 04/05 - 17/05 | 2 SET | | | | | | | | | | | | | |
| Política fiscal harmonitzada | Gerència | 11/05 - 24/05 | 2 SET | | | | | | | | | | | | | |
| Treball de les Ordenances Fiscals. Propostes de modificació. Data límit recepció propostes (12 de juny). | Àrees | 25/05 - 14/07 | 3 SET | | | | | | | | | | | | | |
| Recopilació propostes i presentació a equip govern | Tresoreria | 15/07 - 28/07 | 2 SET | | | | | | | | | | | | | |
| Negociació política | Regidora Serveis Econòmics | 29/07 - 12/07 | 2 SET | | | | | | | | | | | | | |
| Confecció de l'expedient amb les modificacions proposades pels serveis i modificacions normatives | Tresoreria | 13/07 - 02/08 | 3 SET | | | | | | | | | | | | | |
| Memòria el Regidor d'Hisenda | Regidora Serveis Econòmics | 31/08 - 06/09 | 1 SET | | | | | | | | | | | | | |
| Lliurament a intervenció per informe | Tresoreria | 31/08 - 13/09 | 2 SET | | | | | | | | | | | | | |
| Lliurament expedient a secretaria per emissió informe preceptiu | Tresoreria | 31/08 - 13/09 | 2 SET | | | | | | | | | | | | | |
| Proposta d'acord al Ple per aprovació inicial OOFF | Tresoreria | 31/08 - 06/09 | 1 SET | | | | | | | | | | | | | |
| Convocatòria comissió informativa | Secretaria | 14/09 - 20/09 | 1 SET | | | | | | | | | | | | | |
| Comissió informativa Serveis Centrals de Ple ordinari | Regidora Serveis Econòmics | 14/09 - 20/09 | 1 SET | | | | | | | | | | | | | |
| Ple ordinari. Aprovació inicial OOFF | Regidora Serveis Econòmics | 21/09 - 27/09 | 1 SET | | | | | | | | | | | | | |
| Publicació de l'anunci aprovació inicial OOFF | Tresoreria | 28/09 04/09 | 1 SET | | | | | | | | | | | | | |
| Fine exposició pública | Tresoreria | 05/09 - 21/11 | 7 SET | | | | | | | | | | | | | |

| *Cronograma possibles al·legacions expedient ordenances* | | | | | | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Resolució al·legacions presentades | Tresoreria | 23/11 - 29/11 | 1 SET | | | | | | | | | | | | | |
| Memòria el Regidor d'Hisenda | Regidora Serveis Econòmics | 23/11 - 29/11 | 1 SET | | | | | | | | | | | | | |
| Lliurament a intervenció per informe | Tresoreria | 30/11 - 06/12 | 1 SET | | | | | | | | | | | | | |
| Lliurament expedient a secretaria per emissió informe preceptiu | Tresoreria | 30/11 - 06/12 | 1 SET | | | | | | | | | | | | | |
| Proposta d'acord al Ple per aprovació definitiva OOFF | Tresoreria | 30/11 - 06/12 | 1 SET | | | | | | | | | | | | | |
| Convocatòria comissió informativa | Secretaria | 07/12 - 13/12 | 1 SET | | | | | | | | | | | | | |
| Comissió informativa Serveis Centrals de Ple | Regidora Serveis Econòmics | 14/12 - 20/12 | 1 SET | | | | | | | | | | | | | |
| Ple extraordinari aprovació definitiva OOFF 2027 | Regidora Serveis Econòmics | 28/12 - 03/01 | 1 SET | | | | | | | | | | | | | |
| Tramesa anuncis i text al BOP aprovació definitiva OOFF 2027 | Tresoreria | 28/12 - 03/01 | 1 SET | | | | | | | | | | | | | |
| Data màxima publicació | Tresoreria | 28/12 - 03/01 | 1 SET | | | | | | | | | | | | | |
| Entrada en vigor | Tresoreria | 28/12 - 03/01 | 1 SET | | | | | | | | | | | | | |

## Quart.- De la naturalesa de l'ingrés

Atès que algunes contraprestacions econòmiques que actualment estan regulades com a taxes mitjançant ordenança fiscal, o que tenint la consideració de tarifes, es troben recollides als plecs dels respectius contractes de concessió o als acords d'actualització d'aquestes adoptats per l'òrgan de contractació, haurien d'estar configurades com a prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari i regulades mitjançant ordenança no fiscal, cal procedir a l'esmena de les ordenances que les regulen a la major brevetat possible.

S'adjunta quadre resum per tal de que, en els precitats casos, els centres gestors puguin determinar la naturalesa de l'ingrés i procedir a l'esmena de l'ordenança corresponent:



■ CUADRO COMPARATIVO

Diferencias entre tasas, PPNT, precios públicos y precios privados
*Octubre 2024*

### Diferencias entre tasas, PPNT, precios públicos y precios privados

| | TASA | PRECIO PÚBLICO | PRESTACIONES PATRIMONIALES NO TRIBUTARIAS (PPNT) | PRECIO PRIVADO |
|---|---|---|---|---|
| **Objeto** | • La **utilización privativa** o el **aprovechamiento especial del dominio público** local.<br>• La prestación de **servicios públicos** o la **realización de actividades administrativas** de competencia local cuando concurran los requisitos del artículo 20.1 del TRLRHL:<br>◦ Que **no sean de solicitud o recepción voluntaria** para los administrados (impuesta por disposiciones legales o reglamentarias o imprescindibles para la vida privada o social).<br>◦ Que **no se presten o realicen por el sector privado**. | • La prestación de un **servicio público** o la **realización de una actividad administrativa**, cuando NO concurran los requisitos del artículo 20.1 del TRLRHL:<br>◦ Que sean de **solicitud o recepción voluntaria** para los administrados.<br>◦ Que se presten o realicen por el **sector privado**. | • La prestación de un **servicio público** local de **naturaleza coactiva**, que se preste de **forma directa** mediante personificación privada o mediante **gestión indirecta**. | • La prestación de un **servicio público** de carácter **voluntario**, que se preste de **forma directa** (mediante personificación privada) o mediante **gestión indirecta**. |
| **Naturaleza** | Tributaria | No tributaria | No tributaria | No tributaria |
| **Tipo de servicio: ¿De recepción obligatoria o voluntaria?** | Recepción obligatoria (Servicio coactivo) | Recepción voluntaria | Recepción obligatoria (Servicio coactivo) | Recepción voluntaria |
| **¿Quién lo presta?** | Únicamente el sector público | Lo prestan el sector público y el sector privado | Únicamente el sector público | Lo prestan el sector público y el sector privado |

*Font: espublico*

**Cinquè.- De la vigència**

La present Instrucció tindrà vigència amb efectes immediats a la seva emissió, i en tant no se n'acordi la seva derogació o modificació.

Ho mana i signa l'alcalde/essa i jo, com a secretari/a, ho certifico.

09/04/2026 11:07:03 09/04/2026 12:31:29