



Ref.: AMO - Aprovació i modificació ordenances
Expedient: 3/2026/AMO
Document: Informe Tècnic
Assumpte: Establiment preu públic per a la càrrega de vehicles elèctrics

La funcionària sotasignada, tesorera de l'Ajuntament de Rubí, en virtut de les atribucions previstes en l'article 5è, apartat 2n, del Reial Decret 128/2018, de 16 de març pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, emet el següent

INFORME

I. ANTECEDENTS DE FET

Primer.- En data 19 de juny de 2026 es dicta providència en que s'ordena iniciar l'expedient per a l'establiment d'un preu públic per a la recàrrega de vehicles elèctrics i híbrids endollables a la xarxa pública d'estacions de recàrrega de Rubí,

La Tresoreria va rebre els documents que segueixen:

DOCUMENT	CSV	ENLLAÇ
DILIGÈNCIA SOBRE CONSULTA PÚBLICA		EXPEDIENT TAO.1. 250408 U085 diligencia_consulta publica ordenança punts recarrega v1 signat.pdf
DILIGÈNCIA SOBRE CONSULTA PÚBLICA		EXPEDIENT TAO.2. Diligencia_OAC expedients_NR.pdf
PROVISÓ REGIDOR DELEGAT		EXPEDIENT TAO.3. Providencia_PreuPublicPdR_AMM.pdf
INFORME TÈCNIC ECONÒMICA		EXPEDIENT TAO.4. Informe_tecnic_economic_PdR_v7.pdf

La documentació va ser incorporada a l'expedient per a l'establiment d'un preu públic per a la recàrrega de vehicles elèctrics i híbrids endollables a la xarxa pública d'estacions de recàrrega de Rubí.

Segon.- En data 8 de juliol de 2026 s'emet informe desfavorable de Tresoreria, amb CSV i es retorna l'expedient al centre gestor per a la seva esmena, ja que no consta proposta d'establiment d'un preu públic per a la recàrrega de vehicles elèctrics i híbrids endollables a la xarxa pública d'estacions de recàrrega de Rubí.

Tercer.- En data 30 de juliol de 2026 s'emet informe tècnic econòmic per part del centre gestor sobre la proposta per a l'establiment d'un preu públic per a la recàrrega de vehicles elèctrics i híbrids endollables, amb SCV

Quart.- En data 30 de juliol de 2026 s'emet per part de la unitat gestora INFORME TÈCNIC DE PROPOSTA D'ACORD DE PLE PER A L'ESTABLIMENT D'UN PREU PÚBLIC PER AL SUBMINISTRAMENT D'ENERGIA PER A LA RECÀRREGA DE VEHICLES ELÈCTRICS I HÍBRIDS ENDOLLABLES A LA XARXA PÚBLICA D'ESTACIONS DE RECÀRREGA DE RUBÍ.

La documentació ha estat incorporada a l'expedient per a l'establiment d'un preu públic per a la recàrrega de vehicles elèctrics i híbrids endollables a la xarxa pública d'estacions de recàrrega de Rubí:

DOCUMENT	CSV	ENLLAÇ
DIUGÈNCIA SOBRE CONSULTA PÚBLICA		EXPEDIENT TAO.1. 250408 U085 diligència_consulta publica ordenança punts recarrega v1 signat.pdf
DIUGÈNCIA SOBRE CONSULTA PÚBLICA		EXPEDIENT TAO.2. Diligencia_OAC expedients NR.pdf
PROVISIÓ REGIDOR DELEGAT		EXPEDIENT TAO.3. Providencia_PreuPublicPdR AMM.pdf
INFORME TÈCNIC ECONÒMIC		EXPEDIENT TAO.4. Informe_tecnic economic PdR v7.pdf
INFORME ESTAT TRAMITACIÓ EXPEDIENT		5. M006 Informe_tresoreria desfavorable.pdf
RELACIÓ DOCUMENTACIÓ		6. Relació documentació obra expedient.pdf
INDEX EXPEDIENT		7. Fichas Expediente-1.pdf
INFORME TÈCNIC ECONÒMIC		8. Informe_tecnic economic_VALID.pdf
PROPOSTA ACORD PLE		9. Proposta acord de Ple.pdf

II. NORMATIVA APLICABLE

- Text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març (TRLRHL).
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local (LRBRL).
- Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària (LGT).
- Reial decret 1065/2007, de 27 de juliol, pel que s'aprova el Reglament General de les actuacions i procediments de gestió i inspecció tributària i de desenvolupament de les normes comuns dels procediments d'aplicació dels tributs (RGGI).
- Reial Decret 939/2005, de 29 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament general de recaptació (RGR).
- Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (LOEPSF).
- Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària (LGP).
- Llei 39/2015, de 1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC).
- Ordenança General de gestió i recaptació dels ingressos de dret públic municipals (OGGRI).
- Ordenança General Reguladora dels Preus Públics (OGRPP).
- Llei Orgànica 2/1982, de 12 de maig, del Tribunal de Comptes (LOTCu).
- Llei 8/1989, de 13 d'abril, de Taxes i Preus Públics (LTPP).
- Llei 29/1998, de 13 de juliol, de la Jurisdicció contenciosa administrativa (LJCA).
- Reial Decret 128/2018, de 16 de març pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional (RD 128/2018).
- Decret d'Alcaldia núm. 2280/2025, s'aprova la Instrucció per a l'aprovació de la modificació de les Ordenances Fiscals per l'exercici 2026 junt amb el cronograma que marca el calendari d'elaboració del expedient per a la modificació de les Ordenances Fiscals 2026 (DA 2280/25).

III. CONSIDERACIONS TÈCNIQUES

L'article 5.2 del RD 128/18 atribueix a la tresoreria les funcions de gestió i recaptació que comprenen, entre altres:

- a) La jefatura de los servicios de gestión de ingresos y recaudación.*
b) El impulso y dirección de los procedimientos de gestión y recaudación."

La Disposició addicional quarta, apartat 3, de la LGT, l'article 12 TRLRHL i l'article 106.2 de la LRBRL possibiliten que les Entitats locals adaptin l'aplicació de la normativa tributària general al règim d'organització i funcionament propi de cada entitat.



Dels preus públics

L'article 41 del TRLRHL autoritza a les entitats locals a *“establecer precios públicos por la prestación de servicios o la realización de actividades de la competencia de la entidad local, siempre que no concurra ninguna de las circunstancias especificadas en el artículo 20.1.B) de esta ley”*.

Pel que fa a la seva quantificació, l'article 44.1 del TRLRHL estableix que, amb caràcter general, hauran de cobrir com a mínim el cost de prestació del servei o realització de l'activitat, si bé l'apartat 2n del mateix precepte admet que *“Cuando existan razones sociales, benéficas, culturales o de interés público que así lo aconsejen, la entidad podrá fijar precios públicos por debajo del límite previsto en el apartado anterior. En estos casos deberán consignarse en los presupuestos de la entidad las dotaciones oportunas para la cobertura de la diferencia resultante si la hubiera”*.

De la mateixa manera, l'article 26.2 de la LTPP, que d'acord amb l'article 9.2. de la mateixa Llei resulta d'aplicació supletòria a les taxes i els preus públics exigits per les corporacions locals, estableix que *«Toda propuesta de establecimiento o modificación de la cuantía de precios públicos deberá ir acompañada de una memoria económico-financiera que justificará el importe de los mismos que se proponga y el grado de cobertura financiera de los costes correspondientes.»*.

De conformitat amb l'article 47 del TRLRHL, l'establiment o modificació dels preus públics correspon al Ple, sense perjudici de les facultats de delegació en la Junta de Govern Local, conforme l'article 23.2.b LRBRL. Tal i com recull la sentència del Tribunal Suprem de 14 d'abril de 2000, en no tenir naturalesa de tributs, els preus públics s'estableixen o modifiquen per un acord de l'òrgan competent, sense necessitat de regular-los en ordenança.

Els preus públics, tot i no requerir d'una ordenança fiscal per a la seva aprovació (article 47 del TRLRHL), a criteri de qui informa, i per tal de vetllar per una gestió i recaptació eficient i eficaç dels mateixos, cal que es reculli en l'ordenança reguladora dels mateixos o en l'acord d'establiment, almenys, el contingut previst en l'article 16.1 del TRLRHL per a les Ordenances Fiscals:

- “a) La determinación del hecho imponible, sujeto pasivo, responsables, exenciones, reducciones y bonificaciones, base imponible y liquidable, tipo de gravamen o cuota tributaria, período impositivo y devengo.*
- b) Los regímenes de declaración y de ingreso.*
- c) Las fechas de su aprobación y del comienzo de su aplicación.”*

De les bonificacions i exempcions

D'acord amb l'article 8.d) de la LGT es regularan en tot cas per llei *"l'establiment, modificació, supressió i pròrroga de les exempcions, reduccions, bonificacions, deduccions i altres beneficis o incentius fiscals..."*.

L'article 14 de la LGT estableix que no s'admetrà l'analogia per estendre més enllà dels seus termes estrictes l'àmbit del fet imposable, de les exempcions i altres beneficis o incentius fiscals.

L'import dels preus públics ha de cobrir com a mínim el cost del servei prestat o de l'activitat realitzada, si bé és cert que la llei també estableix que per raons legalment previstes -socials, benèfiques, culturals o d'interès públic que així ho aconsellin- els preus públics puguin fixar-se per sota del cost del servei prestat o de l'activitat realitzada (art. 44 del TRLRHL), ara bé, una vegada fixats - superant o no aquest límit, existeixen tribunals que consideren que no poden establir-se descomptes o bonificacions per a singulars beneficiaris, de manera que neix una obligació general de pagament sense excepció per part dels beneficiaris.

Qui subscriu comparteix aquest criteri ja que, si bé és cert que és una pràctica molt estesa, també ho és que jurídicament és controvertida, el TRLRHL no recull per als preus públics la possibilitat de modulació amb criteris de capacitat econòmica, aspecte que sí que recull per a les taxes, de manera que es recomana l'eliminació d'aquests preus reduïts de les ordenances vigents.

No es preveu en la proposta per a l'establiment d'un preu públic per a la recàrrega de vehicles elèctrics i híbrids endollables, amb SCV cap bonificació o exempció.

De la memòria econòmica financera

D'acord l'article 26 de LTPP tota imposició i modificació de preus públics ha d'anar acompanyada d'una memòria econòmica financera que justifiqui l'import dels preus públics que es proposen i el grau de cobertura financera dels costos corresponents.

Així doncs, cal determinar el cost del servei, prèviament a la proposta dels preus que es volen imposar.

Consta informe tècnic econòmic, amb CSV

de data 30 de juliol de 2026.

Pel que fa a l'informe tècnic econòmic s'informa que es detecta incongruència entre l'any de referència (2027) i l'exercici d'entrada vigor proposada (2026).

Pel que fa a l'import dels preus, segons s'expressa per part del centre gestor, caldrà incloure l'IVA, de manera que l'IVA corresponent haurà de constar degudament desglossat en l'autoliquidació i anuncis corresponents.

De l'impacte sobre compliment de regles fiscals

L'article 3 de la LOEPSF preveu que *"La elaboración, aprobación y ejecución de los Presupuestos y demás actuaciones que afecten a los gastos o ingresos de los distintos sujetos comprendidos en el ámbito de aplicación de esta Ley se realizará en un marco de estabilidad presupuestaria, coherente con la normativa europea"*



Per la seva banda, l'article 7.3 de la LOEPSF estableix que *«Las disposiciones legales y reglamentarias, en su fase de elaboración y aprobación, los actos administrativos, los contratos y los convenios de colaboración, así como cualquier otra actuación de los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de esta Ley que afecten a los gastos o ingresos públicos presentes o futuros, deberán valorar sus repercusiones y efectos, y supeditarse de forma estricta al cumplimiento de las exigencias de los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera»*.

Atès que no correspon a la Tresoreria, ni en l'àmbit de les seves funcions reservades ni en les derivades de l'organigrama, quantificar l'impacte de les modificacions proposades sobre el pressupost d'ingressos, i d'acord amb els citats preceptes, es remet l'expedient de modificació de les ordenances fiscals per a l'exercici 2026 a la Intervenció municipal per al seu informe.

De l'organització de la gestió i recaptació

Consta en l'informe tècnic econòmic, amb CSV entre altres, el cost del contracte de manteniment i gestió dels punts de càrrega així com la previsió del pagament del preu públic a través d'una passarel·la bancària aliena a la Corporació (cost fix i cost variable).

La gestió i recaptació dels impostos municipals de l'Ajuntament de Rubí es troba delegada a l'Organisme de Gestió Tributària de la Diputació de Barcelona (ORGT) en virtut dels articles 106.3 LRRL i 7 del TRLRHL i els diferents acords de delegació de competències aprovats.

La gestió de les taxes i els preus públics és compartida entre l'Ajuntament i l'ORGT segons estableix l'acord de delegació de competències. La recaptació es troba delegada en termes generals a l'ORGT.

La gestió de les taxes i els preus públics que no han sigut delegades a l'ORGT es realitza de forma descentralitzada pels diferents serveis de l'Ajuntament, en virtut del principi d'autoorganització i, per tant, cada servei practica els actes de gestió tributària necessaris per aplicar de forma correcta les ordenances del seu servei.

L'article 5.2. del RD 128/18 atribueix a la Tresoreria les funcions de prefectura dels serveis de gestió d'ingressos i recaptació, així com l'impuls i direcció dels procediments de gestió i recaptació, és per això que s'informa que la Corporació no disposa actualment dels mitjans tecnològics adequats per dur a terme de forma correcta la gestió, recaptació i comptabilització de les taxes i preus públics que no es troben delegats a l'ORGT, circumstància que es fa constar en compliment i descàrrec de les funcions reservades corresponents, declinant tota responsabilitat que es pugués derivar en contra la sotasignada.

El TRLRHL estableix la possibilitat que les entitats locals puguin exigir els preus públics en règim d'autoliquidació.

Pel que fa a la recaptació, l'article 46.1 del TRLRHL estableix que l'obligació de pagar el preu públic neix des que s'inicia la prestació del servei o la realització de l'activitat, si bé les entitats poden exigir el dipòsit previ del seu import, total o parcial.

Així mateix, disposa que, quan per causes no imputables a l'obligat al pagament del preu, el servei o l'activitat no es presti o es desenvolupi, és procedent la devolució de l'import corresponent.

Finalment, en relació amb el procediment recaptatori, l'article 46.3 del TRLRHL estableix que els deutes per preus públics es poden exigir pel procediment administratiu de constrenyiment.

En aquest sentit, d'acord amb l'article 13 de l'OGRPP, l'Ajuntament pot exigir les quantitats que es deuen en concepte de preus públics per via de constrenyiment, d'acord amb la normativa vigent en matèria de recaptació d'ingressos de dret públic.

L'article 8 del RGR estableix expressament que correspon a les entitats locals i als seus organismes autònoms la recaptació dels deutes la gestió dels quals tinguin atribuïda i es durà a terme:

“a) Directamente por las entidades locales y sus organismos autónomos, de acuerdo con lo establecido en sus normas de atribución de competencias.

b) Por otros entes territoriales a cuyo ámbito pertenezcan cuando así se haya establecido legalmente, cuando con ellos se haya formalizado el correspondiente convenio o cuando se haya delegado esta facultad en ellos, con la distribución de competencias que en su caso se haya establecido entre la entidad local titular del crédito y el ente territorial que desarrolle la gestión recaudatoria.

c) Por la Agencia Estatal de Administración Tributaria, cuando así se acuerde mediante la suscripción de un convenio para la recaudación.”

Igualment, cal assenyalar que l'article 92.3 de la LRBRL estableix que *“correspon exclusivament als funcionaris de carrera al servei de l'Administració local l'exercici de les funcions que impliquin la participació directa o indirecta en l'exercici de les potestats públiques o en la salvaguarda dels interessos generals. Igualment són funcions públiques, el compliment de les quals queda reservat a funcionaris de carrera, les que impliquin exercici d'autoritat, i en general, aquelles que en desenvolupament de la present Llei, es reservin als funcionaris per a la millor garantia de l'objectivitat, imparcialitat i independència en l'exercici de la funció”,* essent tant el maneig de cabdals públics com la recaptació d'ingressos de dret públic local un exercici d'autoritat.

Tal i com ja s'ha exposat, l'article 5.2. del RD 128/18 atribueix a la Tresoreria les funcions de prefectura dels serveis de gestió d'ingressos i recaptació, així com l'impuls i direcció dels procediments de gestió i recaptació.

D'altra banda, l'article 9 del RGR estableix que *“1. Podrán prestar el servicio de caja las entidades de crédito con las que cada Administración así lo convenga.*

Podrán actuar como entidades colaboradoras en la recaudación las entidades de crédito autorizadas por cada Administración, con los requisitos y con el contenido a que se refiere el artículo 17.



A efectos de este reglamento, sólo podrán actuar como entidades que presten el servicio de caja o como entidades colaboradoras las siguientes entidades de crédito:

- a) Los bancos.*
- b) Las cajas de ahorro.*
- c) Las cooperativas de crédito.*

2. En ningún caso la autorización que se conceda o el convenio que se formalice atribuirá el carácter de órganos de recaudación a las entidades de crédito que presten el servicio de caja o que sean colaboradoras en la recaudación."

Per tant, de la interpretació literal de la norma cal deduir que no es contempla la possibilitat que una societat mercantil diferent de les precitades pugui tenir la condició d'entitat col·laboradora en la gestió recaptatòria d'ingressos públics.

Igualment, d'acord amb l'informe 52/09, de 26 de febrer de 2010, de la Junta Consultiva de Contractació de l'Estat, "*Deben ser los inspectores municipales quienes realicen estas actividades directa y personalmente. El contratista únicamente podrá prestar los Servicios de asistencia y apoyo administrativo y técnico que faciliten la realización de estas actividades, pero no colaborar directamente en su ejecución ni substituir a los inspectores municipales.*"

Les empreses contractistes únicament poden realitzar tasques de suport, execució i assistència tècnica o altres que no comportin la producció d'actes administratius ni de recaptació (STSJPV 3573/2015, recurs 625/2015).

A criteri de la sotasignada s'incompleix doncs, amb la normativa aplicable a la gestió d'ingressos, al maneig de cabdals públics i a la recaptació d'ingressos de dret públic local.

Malgrat l'exposat, en cas d'aprovar-se el preu públic, i per tal de minimitzar el risc de menyscapte de cabdals públics associats al funcionament de la plataforma bancària aliena a la Corporació, a criteri de qui informa caldrà procedir a l'aprovació d'una Instrucció de tresoreria en relació a la recaptació dels preus públics per a la recàrrega de vehicles elèctrics i híbrids endollables de l'Ajuntament de Rubí, i procedir al seu compliment. S'informa que aquesta Instrucció de Tresoreria en cap cas substituirà o convalidarà la funció d'aquesta.

Caldrà establir una periodicitat d'arquejos i d'ingressos de les existències en el compte corrent que es determini. En aquest sentit, destacar la Nota de la Cámara de Cuentas de Andalucía que preveu que "*los arqueos de caja deben ofrecer suficientes garantías de fiabilidad. Dichos arqueos se deben llevar a cabo en presencia de más de una persona o autoridad, que los encargados de su realización sean designados por el tesorero de la corporación y que sean personas distintas de los responsables de la gestión diaria de la caja. Asimismo, también se recomienda que se levante acta de los arqueos efectuados, al menos a 31 de diciembre de cada año, en el que conste claramente la identidad y firma de las personas encargadas de su realización y de las que han estado presentes en la misma.*"

Es proposarà ordenar realitzar l'arqueig setmanal de la plataforma d'acord amb un model facilitat per aquesta tresoreria, que caldrà que sigui signat pel caixer custodi (contractista) i pel responsable del contracte.

Es proposarà que juntament amb l'acta d'arqueig i ingrés es realitzi una liquidació en la que consti, almenys, número de recàrregues realitzades –caldrà especificar el punt de recàrrega-, l'import corresponent, l'import total, l'import recaptat, i, en el seu cas, diferències que s'hagin pogut produir. La liquidació haurà de ser validada per la responsable del contracte i la Cap de l'Àrea corresponent.

Es proposarà que es procedeixi a la comprovació mensual mitjançant l'aprovació de la corresponent resolució. Per això caldrà procedir a la comprovació de les liquidacions diàries, dels ingressos, de les actes d'arqueig i de les dades reportades per la mercantil.

Destacar que aquesta tresoreria no compta amb els mitjans materials i humans que es requereixen per tal d'efectuar un control suficient d'aquesta liquidació que permeti minimitzar el risc de menyscapse de cabdals públics associats al seu funcionament.

Per tot l'exposat, es reitera la impossibilitat per part de la sotassignada de poder complir les funcions establertes en l'article 5 del RD 128/2018, atesa la manca de mitjans materials i personals que té a la seva disposició, declinant tota responsabilitat que es pogués derivar en contra seva.

Del procediment

De conformitat amb l'article 47 del TRLRHL, l'establiment o modificació dels preus públics correspon al Ple, sense perjudici de les facultats de delegació en la Junta de Govern Local, conforme l'article 23.2.b LRBRL.

Tal i com recull la sentència del Tribunal Suprem de 14 d'abril de 2000, en no tenir naturalesa de tributs, els preus públics s'estableixen o modifiquen per un acord de l'òrgan competent, sense necessitat de regular-los en ordenança.

L'acord del Ple sobre l'establiment i ordenació dels preus públics es publicarà en el tauler d'anuncis de l'entitat i en el Butlletí Oficial de la Província, a l'efecte del seu general coneixement.

Un cop s'hagi procedit a l'establiment de preu públic s'ha de procedir sense excepció a l'exacció del preu públic pertinent. Igualment, no es permet l'exacció de preu públic que no es trobi legalment establert.

En aquest sentit s'assenyala que el responsable del contracte ha de procurar que la pasarel·la bancària aliena a la Corporació es trobi en funcionament en el moment d'entrada en vigor del preu públic.

IV. CONCLUSIONS

Per tot l'exposat, s'informa **DESFAVORABLEMENT** la proposta d'establiment d'un preu públic per a la recàrrega de vehicles elèctrics i híbrids endollables a la xarxa pública d'estacions de recàrrega de Rubí.



Ajuntament
de Rubí

S'informa que la recaptació del preu públic per a la recàrrega de vehicles elèctrics i híbrids endollables a la xarxa pública d'estacions de recàrrega de Rubí mitjançant una passarel·la bancària aliena a la Corporació suposa un incompliment de la normativa vigent respecte l'exercici de les funcions de recaptació dels drets de les entitats locals.

Es reitera la impossibilitat per part de la sotasignada de poder complir les funcions establertes en l'article 5 del RD 128/2018, atesa la manca de mitjans materials i personals que té a la seva disposició, declinant tota responsabilitat que es pogués derivar en contra seva.

Tot l'anterior es posa en coneixement als efectes oportuns, en compliment i descàrrec de les funcions reservades corresponents.

Aquest és el parer de qui subscriu, que sotmet a millor consideració en dret.

04/08/2026 12:02:39