



Ref.: AMO - Aprovació i modificació ordenances
Expedient: 3/2026/AMO
Document: Informe Tècnic
Assumpte: Establiment preu públic per a la càrrega de vehicles elèctrics

INFORME QUE S'EMET EN RELACIÓ A L'ESTAT DE TRAMITACIÓ DE L'EXPEDIENT ADMINISTRATIU PER A L'ESTABLIMENT D'UN PREU PÚBLIC PER A LA RECÀRREGA DE VEHICLES ELÈCTRICS I HÍBRIDS ENDOLLABLES PER A L'ANY 2027

I. ANTECEDENTS DE FET

Primer.- En data 19 de juny de 2026 es dicta providència en que s'ordena iniciar l'expedient per a l'establiment d'un preu públic per a la recàrrega de vehicles elèctrics i híbrids endollables a la xarxa pública d'estacions de recàrrega de Rubí,

Així mateix, la Tresoreria ha rebut els documents que segueixen:

DOCUMENT	CSV	ENLLAÇ
DILIGÈNCIA SOBRE CONSULTA PÚBLICA		EXPEDIENT TAO.1. 250408 U085 diligència consulta pública ordenança punts recarrega v1 signat.pdf
DILIGÈNCIA SOBRE CONSULTA PÚBLICA		EXPEDIENT TAO.2. Diligència OAC expedients NR.pdf
PROVISIÓ REGIDOR DELEGAT		EXPEDIENT TAO.3. Providència Preu Públic PdR AMM.pdf
INFORME TÈCNIC ECONÒMICA		EXPEDIENT TAO.4. Informe tècnic econòmic PdR v7.pdf

La documentació ha estat incorporada a l'expedient per a l'establiment d'un preu públic per a la recàrrega de vehicles elèctrics i híbrids endollables a la xarxa pública d'estacions de recàrrega de Rubí.

II. NORMATIVA APLICABLE

- Text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març (TRLRHL).
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local (LRBRL).
- Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària (LGT).
- Reial decret 1065/2007, de 27 de juliol, pel que s'aprova el Reglament General de les actuacions i procediments de gestió i inspecció tributària i de desenvolupament de les normes comuns dels procediments d'aplicació dels tributs (RGGI).
- Reial Decret 939/2005, de 29 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament general de recaptació (RGR).
- Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (LOEPSF).
- Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària (LGP).

- Llei 39/2015, de 1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC).
- Ordenança General de gestió i recaptació dels ingressos de dret públic municipals (OGGRI).
- Ordenança General Reguladora dels Preus Públics (OGRPP).
- Llei Orgànica 2/1982, de 12 de maig, del Tribunal de Comptes (LOTCu).
- Llei 8/1989, de 13 d'abril, de Taxes i Preus Públics (LTPP).
- Llei 29/1998, de 13 de juliol, de la Jurisdicció contenciosa administrativa (LJCA).
- Reial Decret 128/2018, de 16 de març pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional (RD 128/2018).
- Decret d'Alcaldia núm. 2280/2025, s'aprova la Instrucció per a l'aprovació de la modificació de les Ordenances Fiscals per l'exercici 2026 junt amb el cronograma que marca el calendari d'elaboració del expedient per a la modificació de les Ordenances Fiscals 2026 (DA 2280/25).

La Disposició addicional quarta, apartat 3, de la LGT, l'article 12 TRLRHL i l'article 106.2 de la LRRL possibiliten que les Entitats locals adaptin l'aplicació de la normativa tributària general al règim d'organització i funcionament propi de cada entitat.

III. CONSIDERACIONS TÈCNIQUES

Es retorna l'expedient al centre gestor per a la seva esmena ja que no consta proposta d'establiment d'un preu públic per a la recàrrega de vehicles elèctrics i híbrids endollables a la xarxa pública d'estacions de recàrrega de Rubí.

Els preus públics, tot i no requerir d'una ordenança fiscal per a la seva aprovació (article 47 del TRLRHL), a criteri de qui informa, i per tal de vetllar per una gestió i recaptació eficient i eficaç dels mateixos, cal que es reculli en l'ordenança reguladora dels mateixos o en l'acord d'establiment, almenys, el contingut previst en l'article 16.1 del TRLRHL per a les Ordenances Fiscals:

“a) La determinación del hecho imponible, sujeto pasivo, responsables, exenciones, reducciones y bonificaciones, base imponible y liquidable, tipo de gravamen o cuota tributaria, período impositivo y devengo.

b) Los regímenes de declaración y de ingreso.

c) Las fechas de su aprobación y del comienzo de su aplicación.”

En aquest sentit, a criteri de la sotasignada, caldria incloure conceptes com el període impositiu, meritació, el règim de declaració i d'ingrés.

De l'organització de la gestió i recaptació

Consta en l'informe tècnic econòmic, amb CSV entre altres, el cost del contracte de manteniment i gestió dels punts de càrrega així com la previsió del pagament del preu públic a través d'una passarel·la bancària aliena a la Corporació.



La gestió i recaptació dels impostos municipals de l'Ajuntament de Rubí es troba delegada a l'Organisme de Gestió Tributària de la Diputació de Barcelona (ORGT) en virtut dels articles 106.3 LRRL i 7 del TRLRHL i els diferents acords de delegació de competències aprovats.

La gestió de les taxes i els preus públics és compartida entre l'Ajuntament i l'ORGT segons estableix l'acord de delegació de competències. La recaptació es troba delegada en termes generals a l'ORGT.

La gestió de les taxes i els preus públics que no han sigut delegades a l'ORGT es realitza de forma descentralitzada pels diferents serveis de l'Ajuntament, en virtut del principi d'autoorganització i, per tant, cada servei practica els actes de gestió tributària necessaris per aplicar de forma correcta les ordenances del seu servei.

Tal i com ja s'ha exposat, l'article 5.2. del RD 128/18 atribueix a la Tresoreria les funcions de prefectura dels serveis de gestió d'ingressos i recaptació, així com l'impuls i direcció dels procediments de gestió i recaptació, és per això que s'informa que la Corporació no disposa actualment dels mitjans tecnològics adequats per dur a terme de forma correcta la gestió, recaptació i comptabilització de les taxes i preus públics que no es troben delegats a l'ORGT, circumstància que es fa constar en compliment i descàrrec de les funcions reservades corresponents, declinant tota responsabilitat que es pogués derivar en contra la sotasignada.

El TRLRHL estableix la possibilitat que les entitats locals puguin exigir els preus públics en règim d'autoliquidació.

Pel que fa a la recaptació, l'article 46.1 del TRLRHL estableix que l'obligació de pagar el preu públic neix des que s'inicia la prestació del servei o la realització de l'activitat, si bé les entitats poden exigir el dipòsit previ del seu import, total o parcial.

Així mateix, disposa que, quan per causes no imputables a l'obligat al pagament del preu, el servei o l'activitat no es presti o es desenvolupi, és procedent la devolució de l'import corresponent.

Finalment, en relació amb el procediment recaptatori, l'article 46.3 del TRLRHL estableix que els deutes per preus públics es poden exigir pel procediment administratiu de constrenyiment.

En aquest sentit, d'acord amb l'article 13 de l'OGRPP, l'Ajuntament pot exigir les quantitats que es deuen en concepte de preus públics per via de constrenyiment, d'acord amb la normativa vigent en matèria de recaptació d'ingressos de dret públic.

L'article 8 del RGR estableix expressament que correspon a les entitats locals i als seus organismes autònoms la recaptació dels deutes la gestió dels quals tinguin atribuïda i es durà a terme:

“a) Directamente por las entidades locales y sus organismos autónomos, de acuerdo con lo establecido en sus normas de atribución de competencias.

b) Por otros entes territoriales a cuyo ámbito pertenezcan cuando así se haya establecido legalmente, cuando con ellos se haya formalizado el correspondiente convenio o cuando se haya delegado esta facultad en ellos, con la distribución de competencias que en su caso se haya establecido entre la entidad local titular del crédito y el ente territorial que desarrolle la gestión recaudatoria.

c) Por la Agencia Estatal de Administración Tributaria, cuando así se acuerde mediante la suscripción de un convenio para la recaudación.”

Igualment, cal assenyalar que l'article 92.3 de la LRBRL estableix que “correspon exclusivament als funcionaris de carrera al servei de l'Administració local l'exercici de les funcions que impliquin la participació directa o indirecta en l'exercici de les potestats públiques o en la salvaguarda dels interessos generals. Igualment són funcions públiques, el compliment de les quals queda reservat a funcionaris de carrera, les que impliquin exercici d'autoritat, i en general, aquelles que en desenvolupament de la present Llei, es reservin als funcionaris per a la millor garantia de l'objectivitat, imparcialitat i independència en l'exercici de la funció”, essent tant el maneig de cabdals públics com la recaptació d'ingressos de dret públic local un exercici d'autoritat.

D'altra banda, l'article 9 del RGR estableix que “1. Podrán prestar el servicio de caja las entidades de crédito con las que cada Administración así lo convenga.

Podrán actuar como entidades colaboradoras en la recaudación las entidades de crédito autorizadas por cada Administración, con los requisitos y con el contenido a que se refiere el artículo 17.

A efectos de este reglamento, sólo podrán actuar como entidades que presten el servicio de caja o como entidades colaboradoras las siguientes entidades de crédito:

- a) Los bancos.*
- b) Las cajas de ahorro.*
- c) Las cooperativas de crédito.*

2. En ningún caso la autorización que se conceda o el convenio que se formalice atribuirá el carácter de órganos de recaudación a las entidades de crédito que presten el servicio de caja o que sean colaboradoras en la recaudación.”

Per tant, de la interpretació literal de la norma cal deduir que no es contempla la possibilitat que un societat mercantil diferent de les precitades pugui tenir la condició d'entitat col·laboradora en la gestió recaptatòria d'ingressos públics.

Les empreses contractistes únicament poden realitzar tasques de suport, execució i assistència tècnica o altres que no comportin la producció d'actes administratius ni de recaptació (STSJPV 3573/2015, recurs 625/2015).

Es reitera la impossibilitat per part de la sotasignada de poder complir les funcions establertes en l'article 5 del RD 128/2018, atesa la manca de mitjans materials i personals que té a la seva disposició, declinant tota responsabilitat que es pogués derivar en contra seva.

IV. CONCLUSIONS



Es retorna l'expedient al centre gestor per a la seva esmena, ja que no consta proposta d'establiment d'un preu públic per a la recàrrega de vehicles elèctrics i híbrids endollables a la xarxa pública d'estacions de recàrrega de Rubí.

S'informa que la recaptació del preu públic per a la recàrrega de vehicles elèctrics i híbrids endollables a la xarxa pública d'estacions de recàrrega de Rubí mitjançant una passarel·la bancària aliena a la Corporació suposa un incompliment de la normativa vigent respecte l'exercici de les funcions de recaptació dels drets de les entitats locals.

Es reitera la impossibilitat per part de la sotasignada de poder complir les funcions establertes en l'article 5 del RD 128/2018, atesa la manca de mitjans materials i personals que té a la seva disposició, declinant tota responsabilitat que es pogués derivar en contra seva.

Tot l'anterior es posa en coneixement als efectes oportuns, en compliment i descàrrec de les funcions reservades corresponents.

Aquest és el parer de qui subscriu, que sotmet a millor consideració en dret.

08/07/2026 13:13:06