



**PROCÉS SELECTIU MITJANÇANT CONCURS-OPOSCIÓ, EN TORN LLIURE, D'UNA PLAÇA DE TÈCNIC/A MITJÀ/ANA (TÈCNIC/A DE GESTIÓ), GRUP A2, ESCALA D'ADMINISTRACIÓ GENERAL, SUBESCALA DE GESTIÓ, EN RÈGIM DE PERSONAL FUNCIONARI DE CARRERA, I CONSTITUCIÓ D'UNA BORSA DE TREBALL (Sel.02/2025)**

**SEGON EXERCICI: CONEIXEMENTS TEÒRICS DESENVOLUPAMENT DE TEMARI**

(5 punts)

Puntuació: 1,25 punts cada pregunta  
Temps: 2 hores  
Espai limitat a: 1 foli per pregunta

**Desenvolupi per escrit quatre preguntes d'entre les sis proposades:**

**1. Efectuï una descripció de la iniciació del procediment d'inspecció dels tributs.**

La iniciació del procediment d'inspecció es troba regulada en la subsecció 2<sup>a</sup>, de la Secció 2<sup>a</sup> del Capítol IV del Títol III de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària (articles 147 i 149) així com en la Secció 1<sup>a</sup> del Capítol II del Títol V del Reial Decret 1065/2007, de 27 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament General de les actuacions i els procediments de gestió i inspecció tributària i de desenvolupament de las normes comunes de los procediments d'aplicació dels tributs (articles 177, 178 i 179).

La inspecció es pot iniciar:

i) D'ofici: Mitjançant comunicació notificada a l'obligat tributari perquè es personi en el lloc, dia i hora que se li assenyali i tingui a la disposició dels òrgans d'inspecció o aporti la documentació i altres elements que s'estimin necessaris.

L'esmentada comunicació contindrà:

- Lloc i data de la seva expedició.
- Nom i cognoms o raó social o denominació completa i número d'identificació fiscal de la persona o entitat a la qual es dirigeix.
- Lloc al qual es dirigeix.
- Fets o circumstàncies que es comuniquen o contingut del requeriment que es realitza mitjançant la comunicació.
- Òrgan que l'expedeix i nom i cognoms i signatura de la persona que l'emet.
- Procediment que s'inicia.
- Objecte del procediment amb indicació expressa de les obligacions tributàries o elements de les mateixes i, si és el cas, períodes impositius o de liquidació o àmbit temporal.



- h) Requeriment que, si és el cas, es formula a l'obligat tributari i termini que es concedeix per a la seva contestació o compliment.
- i) Efecte interruptor del termini legal de prescripció.
- j) Si és el cas, la proposta de resolució o de liquidació quan l'Administració compti amb la informació necessària per a això.
- k) Si és el cas, la indicació de la finalització d'un altre procediment d'aplicació dels tributs, quan aquesta finalització es derivi de la comunicació d'inici del procediment que es notifica.

Requerirà acord de l'òrgan competent per al seu inici, per pròpia iniciativa, a conseqüència d'ordre superior o a petició raonada d'altres òrgans

ii) A instància del propi obligat tributari: Tot obligat tributari que estigui sent objecte d'unes actuacions d'inspecció de caràcter parcial podrà sol·licitar a l'Administració tributària que les mateixes tinguin caràcter general respecte al tribut i, si és el cas, períodes afectats, sense que tal sol·licitud interrompi les actuacions en curs.

L'obligat tributari haurà de formular la sol·licitud en el termini de 15 dies des de la notificació de l'inici de les actuacions inspectores de caràcter parcial.

L'Administració tributària haurà d'ampliar l'abast de les actuacions o iniciar la inspecció de caràcter general en el termini de sis mesos des de la sol·licitud. L'incompliment d'aquest termini determinarà que les actuacions inspectores de caràcter parcial no interrompin el termini de prescripció per a comprovar i investigar el mateix tribut i període amb caràcter general.



## **2. Efectuï una descripció sobre la forma actual de determinar la base imposable de l'Impost sobre Instal·lacions, Construccions i Obres.**

L'article 102.1 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei d'Hisendes Locals, disposa que la base imposable de l'impost està constituïda pel cost real i efectiu de la construcció, instal·lació o obra, i s'entén per tal, a aquest efecte, el cost d'execució material d'aquella.

No formen part de la base imposable l'Impost sobre el Valor Afegit i altres impostos anàlegs propis de règims especials, les taxes, preus públics i altres prestacions patrimonials de caràcter públic local relacionades, si és el cas, amb la construcció, instal·lació o obra, ni tampoc els honoraris de professionals, el benefici empresarial del contractista ni qualsevol altre concepte que no integri, estrictament, el cost d'execució material.

Per cost d'execució material hem d'estar a l'article 131 del Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques que diu que es denominarà pressupost d'execució material el resultat obtingut per la suma dels productes del número de cada unitat d'obra pel seu preu unitari i de les partides alçades.

El càlcul dels preus de les diferents unitats d'obra es basarà en la determinació dels costos directes i indirectes precisos per a la seva execució, sense incorporar, en cap cas, l'import de l'Impost sobre el Valor Afegit que pugui gravar els lliuraments de béns o prestacions de serveis realitzats.

Es consideraran costos directes:

- a) La mà d'obra que intervé directament en l'execució de la unitat d'obra.
- b) Els materials, als preus resultants a peu d'obra, que queden integrats en la unitat de què es tracti o que siguin necessaris per a la seva execució.
- c) Les despeses de personal, combustible, energia, etc. que tinguin lloc per l'accionament o funcionament de la maquinària i instal·lacions utilitzades en l'execució de la unitat d'obra.
- d) Les despeses d'amortització i conservació de la maquinària i instal·lacions anteriorment citades.

Es consideraran costos indirectes:

Les despeses d'instal·lació d'oficines a peu d'obra, comunicacions, edificació de magatzems, tallers, pavellons temporals per a obrers, laboratori, etc., els del personal tècnic i administratiu adscrit exclusivament a l'obra i els imprevistos. Totes aquestes despeses, excepte aquells que es reflecteixin en el pressupost valorats en unitats d'obra o en partides alçades, es xifran en un percentatge dels costos directes, igual per a totes les unitats d'obra, que adoptarà, en cada cas, l'autor del projecte a la vista de la naturalesa de l'obra projectada, de la importància del seu pressupost i del seu previsible termini d'execució.



### 3. Taxes, preus públics, prestacions patrimonials i preus privats: principals diferències.

Si la prestació **és de caràcter coactiu** per als ciutadans (es compleixen els requisits art. 20.1 del TRLRHL —no és de sol·licitud ni recepció voluntària o no es presta ni realitza pel sector privat—) estarem davant de:

- TAXA: si la presta l'Ajuntament amb els seus propis mitjans, sense personificació diferenciada.
- PPCPNT: si es presta de forma directa, mitjançant personificació privada, o de forma indirecta, a través de concessionaris i altres fórmules admeses en dret.

Si la prestació **no és de caràcter coactiu** per als ciutadans (no es compleixen els requisits art. 20.1 del TRLRHL) distingirem entre:

- PREU PÚBLIC: si es presta directament per l'Ajuntament.
- PREU PRIVAT: si es presta mitjançant alguna forma de gestió directa, amb personificació diferenciada, o mitjançant gestió indirecta.

#### Pel que fa a l'establiment i ordenació:

- ▶ Les taxes requereixen d'un Informe tècnic-econòmic (art. 25 TRLRHL) emès per un tècnic qualificat de la Corporació (STS 716/2017) i requereixen d'Ordenança fiscal (art. 24 TRLRHL)

Els preus públics requereixen d'una Memòria econòmico-financiera (art. 26.2 LTPP) i s'estableixen mitjançant Acord regulador (art. 47 del TRLRHL).

Les prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari, alguns autors consideren que la regulació no ho regula però que és recomanable en virtut dels ppis inspiradors de l'actuació de les AAPP, no obstant us hem recollit uns articles que entenem que sí que fan que es requereixen Estudi viabilitat / econòmic (art. 107 TRRL, art. 298.2 ROAS, art. 289.2 i 285.2 LCSP) per al seu establiment. I s'establiran en una Ordenança (art. 20.6 TRLRHL). — Tot el que no regula ordenança no existeix.- Caldrà estar a allò establert ens els plecs, tant en l'import inicial com en la forma de modificació de l'import-.

#### Pel que fa a l'import:



- ▶ En les taxes L'import no podrà excedir, en conjunt, del cost real o previsible del servei o activitat de que es tracti o, en el seu defecte, del valor de la prestació rebuda (art. 24.2 TRLRHL).

En els preus públics L'import ha de cobrir com a mínim el cost del servei prestat o de l'activitat realitzada (art. 44.1 TRLRL).

- Excepció: raons socials, benèfiques, culturals o d'interès públic (art. 44.2 TRLRHL)

En les prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari i preus privats la norma NO s'estableix límit màxim al seu import. —preveure una fórmula que tingui en compte possibles baixes dels licitadors i evitar modificacions—

Pel que fa al seu ingrés:

- ▶ Les taxes i els preus públics s'integren en el pressupost EELL. Mentre que les PPCPNT -i preus privats- NO s'integren en el pressupost EELL (STC 63/2019).



#### **4. La potestat tributària i la autonomia local. Tributs obligatoris i potestatus.**

Cal citar els principis regulats en la Constitució espanyola (CE): la reserva de llei, principi d'autonomia financera, principi de suficiència.

D'acord amb l'article 106 de la LRBRL les entitats locals tenen autonomia per establir i exigir tributs d'acord amb el que estableix la legislació de l'Estat reguladora de les hisendes locals.

La potestat reglamentària de les entitats locals en matèria tributària s'exercirà a través d'ordenances fiscals reguladores dels seus tributs propis.

A través de les ordenances fiscals es procedeix a la imposició i/o ordenació dels tributs, així com la regulació dels aspectes substantius i formals de dits ingressos amb subjecció al principi de reserva de llei en matèria tributària.

D'acord amb l'article 8.d) de la LGT es regularan en tot cas per llei "*l'establiment, modificació, supressió i pròrroga de les exempcions, reduccions, bonificacions, deduccions i altres beneficis o incentius fiscals...»*.

L'article 14 de la LGT estableix que no s'admetrà l'analogia per estendre més enllà dels seus termes estrictes l'àmbit del fet imposable, de les exempcions i altres beneficis o incentius fiscals.

En relació als tributs locals, cal tenir en compte també que d'acord amb l'article 9 del TRLRHL no es poden reconèixer altres beneficis fiscals que els expressament previstos en les normes amb rang de llei o els derivats de l'aplicació dels tractats internacionals.

El contingut mínim i procediment d'aprovació de les mateixes es regula en els articles 15 i ss del TRLRHL.

#### TRLRHL Artículo 59. Enumeración de impuestos:

*1. Los ayuntamientos exigirán, de acuerdo con esta ley y las disposiciones que la desarrollan, los siguientes impuestos:*

*a) Impuesto sobre Bienes Inmuebles.*

*b) Impuesto sobre Actividades Económicas.*

*c) Impuesto sobre Vehículos de Tracción Mecánica.*

*2. Asimismo, los ayuntamientos podrán establecer y exigir el Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras y el Impuesto sobre el Incremento de Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana, de acuerdo con esta ley, las disposiciones que la desarrollen y las respectivas ordenanzas fiscales.*



En el cas dels tributs propis d'exacció obligatòria enumerats en l'article 59.1 TRLRHL, els Ajuntaments que decideixin fer ús de les facultats que els confereix la Llei en ordre a la estipulació dels elements necessaris per a la determinació de les respectives quotes tributàries, hauran d'acordar l'exercici d'aquests facultats i aprovar les oportunes ordenances fiscals.

Per als altres tributs propis, d'exacció potestativa, (impostos, taxes i contribucions especials) les entitats locals hauran d'acordar expressament la imposició i supressió d'aquests, i aprovar les corresponents ordenances reguladores.

Les entitats locals podran exercir la potestat reglamentària en aspectes relatius a la gestió, liquidació, inspecció i recaptació dels seus tributs, sense contravenir el contingut de la LGT i llur normativa de desenvolupament, a través d'ordenances específicament reguladores d'aquesta matèria o bé a través de les ordenances fiscals reguladores de cada tribut.

#### Del contingut mínim de les ordenances fiscals

Llevat dels impostos de caràcter obligatori, les ordenances fiscals han de contenir, com a mínim, la determinació del fet imposable, subjecte passiu, responsables, exempcions, reduccions i bonificacions, base imposable i liquidable, tipus de gravamen o quota tributària, període impositiu i meritament. Igualment hi haurà de constar el règim de declaració i d'ingrés, les dates d'aprovació i d'inici de la seva aplicació.

Els acords d'adopció d'aquestes ordenances fiscals s'hauran d'adoptar simultàniament als d'imposició dels respectius tributs.

Les ordenances fiscals relatives als tributs a què fa referència l'art. 59.1 TRLRHL (impostos obligatoris) contindran, a més dels elements necessaris per a la determinació de les quotes tributàries, les dates de l'aprovació i de l'inici de l'aplicació.

Els acords d'aprovació d'aquestes ordenances fiscals s'hauran d'adoptar simultàniament als de determinació dels elements regulats en aquelles.

En ambdós casos, els acords de modificació de les ordenances fiscals hauran de contenir la nova redacció de les normes afectades i les dates de la seva aprovació i començament de la seva aplicació.

#### De l'impacte sobre compliment de regles fiscals

L'article 3 de la LOEPSF preveu que "La elaboración, aprobación y ejecución de los Presupuestos y demás actuaciones que afecten a los gastos o ingresos de los distintos sujetos comprendidos en el ámbito de aplicación de esta Ley se realizará en un marco de estabilidad presupuestaria, coherente con la normativa europea"



Per la seva banda, l'article 7.3 de la LOEPSF estableix que «Las disposiciones legales y reglamentarias, en su fase de elaboración y aprobación, los actos administrativos, los contratos y los convenios de colaboración, así como cualquier otra actuación de los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de esta Ley que afecten a los gastos o ingresos públicos presentes o futuros, deberán valorar sus repercusiones y efectos, y supeditarse de forma estricta al cumplimiento de las exigencias de los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera».

## 5. El contribuent i el substitut del contribuent.

Subjecte passiu; segons estableix l'article 36.1 de la LGT, és la persona física o jurídica que segons la llei resulta obligada al compliment de les prestacions tributàries, sigui com a contribuent o com a substitut del mateix.

L'article 35 de la LGT fa una enumeració exhaustiva dels obligats tributaris.

*Artículo 35. Obligados tributarios.*

1. *Son obligados tributarios las personas físicas o jurídicas y las entidades a las que la normativa tributaria impone el cumplimiento de obligaciones tributarias.*
2. *Entre otros, son obligados tributarios:*
  - a) *Los contribuyentes.*
  - b) *Los sustitutos del contribuyente. (...)*

*Artículo 36 LGT . Sujetos pasivos: contribuyente y sustituto del contribuyente.*

1. *Es sujeto pasivo el obligado tributario que, según la ley, debe cumplir la obligación tributaria principal, así como las obligaciones formales inherentes a la misma, sea como contribuyente o como sustituto del mismo. No perderá la condición de sujeto pasivo quien deba repercutir la cuota tributaria a otros obligados, salvo que la ley de cada tributo disponga otra cosa.*

*En el ámbito aduanero, tendrá además la consideración de sujeto pasivo el obligado al pago del importe de la deuda aduanera, conforme a lo que en cada caso establezca la normativa aduanera.*
2. *Es contribuyente el sujeto pasivo que realiza el hecho imponible.*
3. *Es sustituto el sujeto pasivo que, por imposición de la ley y en lugar del contribuyente, está obligado a cumplir la obligación tributaria principal, así como las obligaciones formales inherentes a la misma.*

*El sustituto podrá exigir del contribuyente el importe de las obligaciones tributarias satisfechas, salvo que la ley señale otra cosa.*

En l'àmbit local, la figura del substitut està contemplada en els següents tributs:

- Impost sobre l'increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana (article 106.2 TRLRHL), que serà substitut el que adquireixi el terreny o a favor del qual es



constitueixi o transmeti el dret real de que es tracti quan el contribuent sigui una persona física no resident a Espanya.

- Impost sobre construccions, instal·lacions i obres (article 101.2 TRLRHL), que estableix que tindran la consideració de substituït del contribuent qui sol·liciti la corresponent llicència o presenti la corresponent declaració o comunicació prèvia o els que realitzin les construccions, instal·lacions o obres.

- Taxes:

En les ordenances fiscals s'han de contemplar els subjectes passius previstos al TRLRHL, no essent possible establir o fixar altres no contemplats de forma expressa per la llei.

Els subjectes passius de les taxes ho poden ser en concepte de contribuents i de substituïts del contribuent.

D'acord amb l'article 23 del TRLRHL, són subjectes passius de les taxes en concepte de contribuents les persones físiques i jurídiques, així com les entitats de l'art. 35.4 de la LGT:

- a) Que gaudeixin, utilitzin o aprofitin especialment el domini públic local en benefici particular, d'acord amb algun dels supòsits de l'article 20.3 del TRLRHL.
- b) Que sol·licitin o resultin beneficiades o afectades pels serveis o activitats locals que prestin o realitzin les Entitats locals, d'acord amb algun dels supòsits de l'article 20.4 del TRLRHL.

En el cas que l'activitat administrativa afecti a una pluralitat de persones que no conformen un patrimoni separat susceptible d'imposició (entitats de l'article 35.4 de la LGT), ens trobem davant d'un únic fet imposable en el que els subjectes afectats es vinculen solidàriament front a l'Administració (article 35.7 de la LGT).

Són subjectes passius de les taxes en qualitat de substituïts del contribuent: en els quatre supòsits establerts a l'apartat segon de l'article 23 del TRLRHL:

- a) En les taxes establertes per raó de serveis o activitats que beneficiïn o afectin els ocupants d'habitatges o locals, els propietaris d'aquests immobles, que podran repercutir, si s'escau, les quotes sobre els respectius beneficiaris.
- b) En les taxes establertes per l'atorgament de les llicències urbanístiques previstes en la normativa sobre sòl i ordenació urbana, els constructors i contractistes d'obres.
- c) En les taxes establertes per la prestació de serveis de prevenció i extinció d'incendis, de prevenció de ruïnes, construccions i enderrocs, salvaments i, en general, de protecció de persones i béns, incloent-hi també el manteniment del servei, les entitats o societats asseguradores del risc.
- d) En les taxes establertes per la utilització privativa o l'aprofitament especial per entrades de vehicles o carruatges a través de les voreres i per la seva



construcció, manteniment, modificació o supressió, els propietaris de les finques i locals a què donin accés aquestes entrades de vehicles, els quals podran repercutir, si s'escau, les quotes sobre els respectius beneficiaris.

La sentència del Tribunal Suprem de 14 de juny de 2022, delimita clarament la figura del substitut.

## **6. Contribucions especials i quotes d'urbanització: principals diferències.**

El Tribunal Suprem ha distingit les quotes d'urbanització de les contribucions especials, assenyalant en la seva Sentència de 31 de desembre de 2002 que “no és possible confondre les quotes d'urbanització, que són ingressos urbanístics subjectes al mòdul de repartiment i obedients al fonamental principi de distribució equitativa dels beneficis i càrregues derivats del Planejament, amb les procedents per raó del benefici especial combinat amb el general que constitueixen la raó de ser de qualsevol exacció pel concepte de contribucions especials.”

La diferència fonamental entre totes dues figures resideix en el pressupost de fet que dona lloc al seu origen: les obres de nova urbanització han de costejar-se “amb quotes d'urbanització i les altres, en la mesura en què concorren els elements del fet imposable, poden ser finançades mitjançant contribucions especials”.

Difereixen en procediment d'establiment, sistema de repartiment, fonament jurídic, origen diferent de la seva recaptació executiva.

### Regulació:

CCEE: TRLRHL, LGT

QQUU: legislació urbanística TRLU

### Concepte

QQUU: són prestacions pecuniàries exigides en els processos de transformació urbanística per a atendre el just repartiment de beneficis i càrregues urbanístiques entre propietaris afectats. SISTEMES de cooperació, compensació i, excepcionalment, expropiació.

Finalitat última d'obtenir recursos necessaris per a la implantació de xarxes d'infraestructures generadores de sòl urbanitzat apte per a ser destinat als usos propis d'aquest sòl. La classificació del sòl comporta uns drets si deures (costear todas las obras de urbanización previas para la actuación correspondiente, así como las infraestructuras de conexión a las redes generales de servicios o su reforzamiento... aquesta carga degudament distribuïda entre tots els propietaris del sòl afectat per l'actuació urbanística són les quotes urbanístiques.)

Es defineixen com a “carga”. Ingres públic de dret públic produïts “ex lege”.



Són instruments financers per a l'execució de les prescripcions del planejament.

Ordenar terrenys per a instal·lacions i serveis en polígons i àrees de nova urbanització, que són obres que no són competència municipal.

*CCEE: Art35 TRLRHL: Constituye el hecho imponible de las contribuciones especiales la obtención por el sujeto pasivo de un beneficio o de un aumento de valor de sus bienes como consecuencia de la realización de obras públicas o del establecimiento o ampliación de servicios públicos, de carácter local, por las entidades respectivas.*

Són un tribut, real, objectiu (no té en compte les circumstàncies personals del subjecte passiu), finalista. Coactiva.

Financen obres (i serveis) públiques municipals -ordinàries-, pròpies de l'activitat ordinària de les entitats locals, en àrees ja urbanitzades, i només excepcionalment en zones de nova urbanització quan es realitzen altres obres després d'aquelles.

Són incompatibles les CCEE i les QQUU.

#### Obligats

QQUU: propietaris reparcel·lació

CCEE : persones especialment beneficiades: TRLRHL (Art. 30.1 TRLRHL).

#### Pot demanar-se pagaments anticipats

CCEE: 1 any

QQUU: 6 mesos TRLS, no al RLUC (at. 149.4 f 305/2006).

#### Pagament

CCEE: Metà·lic

QQUU: Metà·lic i cessió béns (previ acord)

#### Criteri repartició:

QQUU: en funció del valor o de la superfície de les finques ha els sigui adjudicades als propietaris en la reparcel·lació.

Inclouen IVA quan són sistema de cooperació i compensació.

*CCEE: Artículo 31.1 TRLRHL . La base imponible de las contribuciones especiales está constituida, como máximo, por el 90 % del coste que la entidad local soporte por la realización de las obras o por el establecimiento o ampliación de los servicios.*

*2. El referido coste estará integrado por los siguientes conceptos:*



- a) *El coste real de los trabajos periciales, de redacción de proyectos y de dirección de obras, planes y programas técnicos.*
- b) *El importe de las obras a realizar o de los trabajos de establecimiento o ampliación de los servicios.*
- c) *El valor de los terrenos que hubieren de ocupar permanentemente las obras o servicios, salvo que se trate de bienes de uso público, de terrenos cedidos gratuita y obligatoriamente a la entidad local, o el de inmuebles cedidos en los términos establecidos en el artículo 145 de la LPAP.*
- d) *Las indemnizaciones procedentes por el derribo de construcciones, destrucción de plantaciones, obras o instalaciones, así como las que procedan a los arrendatarios de los bienes que hayan de ser derruidos u ocupados.*
- e) *El interés del capital invertido en las obras o servicios cuando las entidades locales hubieran de apelar al crédito para financiar la porción no cubierta por contribuciones especiales o la cubierta por éstas en caso de fraccionamiento general de aquéllas.*