



## INFORME TÈCNIC

---

### Sobre les taxes de l'ordenança fiscal núm. 16, de l'any 2025, relatives al servei de recollida i transport dels residus municipals

---

V02

#### 1- Preceptes normatius aplicables i antecedents

El text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals aprovat per Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març (en endavant, TRLRHL), disposa en l'article 20, apartats 1 i 4.s), que les entitats locals podran establir taxes per la prestació de serveis públics que es refereixin, afectin, o beneficiïn de manera particular els subjectes passius, entre d'altres, per la recollida, transport i eliminació dels residus municipals, serveis que obligatòriament ha de prestar l'ajuntament i que ha de rebre la ciutadania.

Segons resulta de l'article 25 del TRLRHL, les quanties de la taxa que han de satisfer els subjectes passius s'han de determinar a la vista de l'informe tècnic-econòmic en què es posi de manifest la previsible cobertura del cost dels serveis.

Pel que fa a la quantificació de les taxes, l'article 24.2 del TRLRHL estableix el següent:

*“2. En general, y con arreglo a lo previsto en el párrafo siguiente, el importe de las tasas por la prestación de un servicio o por la realización de una actividad no podrá exceder, en su conjunto, del coste real o previsible del servicio o actividad de que se trate o, en su defecto, del valor de la prestación recibida.*

*Para la determinación de dicho importe se tomarán en consideración los costes directos e indirectos, inclusive los de carácter financiero, amortización del inmovilizado y, en su caso, los necesarios para garantizar el mantenimiento y un desarrollo razonable del servicio o actividad por cuya prestación o realización se exige la tasa, todo ello con independencia del presupuesto u organismo que lo satisfaga. El mantenimiento y desarrollo razonable del servicio o actividad de que se trate se calculará con arreglo al presupuesto y proyecto aprobados por el órgano competente”.*

D'altra banda, la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular (en endavant, Llei 7/2022), disposa en l'article 11.3 que:

*“3. En el caso de los costes de gestión de los residuos de competencia local, de acuerdo con lo dispuesto en el texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, las entidades locales establecerán, en el plazo de tres años a contar desde la entrada en vigor de esta ley, una tasa o, en su caso, una prestación patrimonial de carácter público no tributaria, específica, diferenciada y no deficitaria, que permita implantar sistemas de pago por generación y que refleje el coste real, directo o indirecto, de las operaciones de recogida, transporte y tratamiento de los residuos, incluidos la vigilancia de estas operaciones y el mantenimiento y vigilancia posterior al cierre de los vertederos, las campañas de concienciación y comunicación, así como los ingresos derivados de la aplicación de la responsabilidad ampliada del productor, de la venta de materiales y de energía”.*



Així doncs, aquesta normativa exigeix establir unes taxes específiques, diferenciades i no deficitàries, que implantin sistemes de pagament per generació, és a dir, mecanismes mitjançant els quals els subjectes passius contribueixen en funció dels residus que realment generen, el que incentiva la seva reducció i correcta separació.

La Llei 7/2022 deixa un termini de 3 anys per acomplir aquest aspecte tractat en el paràgraf anterior, pel que s'ha d'acomplir a 10 d'abril de 2025 i que, a efectes pràctics, per la cadència anual de l'ordenança fiscal, la data límit estaria en l'1 de gener de 2025. No obstant això, per acord del Ple de l'Ajuntament de data 11 d'octubre de 2023, es van aprovar, apropant-se a l'acompliment de la Llei 7/2022, la modificació de l'ordenança fiscal número 16, reguladora de les taxes dels serveis de recollida i transport dels residus municipals per a l'exercici 2024.

El 26 de juny de 2023 la Direcció General de Tributs (DGT), sotsdirecció de tributs locals, dicta la resolució V1841-23 en la qual resol que és procedent que un ajuntament cobri taxa d'escombraries a locals comercials que manquen d'activitat, en reportar-se la taxa en la mesura en què el servei de recollida està establert.

El 15 de maig de 2024 es rep la Instrucció de la Regidora d'Acció Comunitària, Seguretat Ciutadana, Serveis Econòmics i Contractació d'emetre propostes en relació a les Ordenances Fiscals 2025 i, pel que fa a les taxes, s'instrueix mantenir la pressió fiscal, com a criteri general, a excepció feta de propostes d'augment realitzades pels serveis municipals que considerin que cal modificar a l'alça, restant aquestes propostes condicionades al corresponent estudi tècnic econòmic que cal incloure en la tramitació de l'expedient.

A l'empara de la normativa esmentada i de les directrius rebudes en aquest Servei de Gestió de Residus, es proposa establir les taxes dels serveis de recollida i transport dels residus municipals (excloent els serveis de tractament i eliminació de residus, que han estat delegats al Consell Comarcal del Vallès Occidental per acord del Ple de l'Ajuntament de l'11 d'octubre de 2023) en una nova ordenança fiscal número 16 configurada amb els següents epígrafs:

- I. Taxa pel servei de recepció obligatòria de recollida i transport de residus urbans domèstics.
- II. Taxa pel servei de recepció voluntària de recollida i transport de residus comercials i de residus assimilables als municipals procedents de les activitats industrials.
- III. Taxa per la utilització del Servei de Deixalleria Municipal.

## **2- Objecte**

El present informe s'emet en compliment del previst en l'article 25 del TRLRHL i té per objecte verificar que la recaptació esperada per les taxes de gestió de residus compleix amb l'article 24 del mateix text normatiu, on es disposa que l'import d'aquestes no podrà excedir, en el seu conjunt, del cost real o previsible del servei.

Per a aquesta justificació econòmica es partirà de la previsió de l'any 2025 dels costos nets del servei, és a dir, els costos directes o indirectes de les operacions de recollida i



transport dels residus, inclosos la vigilància d'aquestes operacions les campanyes de conscienciació i comunicació, així com els ingressos derivats de l'aplicació de la responsabilitat ampliada del productor, de la venda de materials i d'energia. S'exclourà, per estar actualment delegat al Consell Comarcal del Vallès Occidental, els costos directes o indirectes de les operacions de tractament dels residus municipals.

Així mateix, per a l'assignació de les tarifes i l'estimació de la recaptació corresponent s'ha tingut en compte l'objectiu establert en l'article 11.3 de la Llei 7/2022, segons el qual aquestes taxes no poden ser deficitàries.

D'altra banda, també s'ha considerat el contingut del document, emès pel Ministerio de Hacienda, en data 14 de maig de 2024, sobre "Cuestiones relevantes en relación con el establecimiento y la gestión de la tasa local de residuos sólidos urbanos", on s'exposa en el seu apartat 3 que:

*"La previsión contenida en la Ley 7/2022 debe ser interpretada como el necesario cumplimiento de un principio y no como la imposición a los ayuntamientos de una absoluta precisión en la cobertura de los costes del servicio, es decir, que dicha cobertura se aproxime lo máximo posible al coste real del servicio, máxime teniendo en cuenta los posibles beneficios fiscales que son analizados en el apartado siguiente."*

Tanmateix, és objecte d'aquest informe exposar les modificacions que es proposen incorporar, fruit de l'esperit copsat en el sí de l'Ajuntament, en el text de l'ordenança núm. 16 de l'any 2025, argumentant els motius que justifiquen la proposta realitzada.

### 3- Justificació econòmica

L'Informe tècnic econòmic per a la "Determinació dels imports de les taxes exigibles per la prestació del servei de gestió de residus municipals", emès per la Tècnica de Gestió de Residus en data 17 de setembre de 2024, detalla l'estudi econòmic corresponent a la proposta d'aquesta "Taxa per la prestació del servei de recollida i transport de residus municipals", corresponent a l'ordenança fiscal número 16 i proposada per a l'exercici 2025.

En aquest informe es conclou, en el seu apartat 8- Adequació al principi d'equivalència- que:

*"Amb l'aplicació de les taxes proposades es compleix el principi d'equivalència proclamat en l'article 24.2 del TRLRHL, on es preveu que l'import de les taxes per la prestació d'un servei no podrà excedir en conjunt, del cost real o previsible del servei o activitat de què es tracti.*

*El total de costos nets i l'estimació total d'ingressos és de:*

	<u>Costos</u>	<u>Ingressos</u>
Epígraf I (Residus domèstics)	4.866.639,94 €	4.842.592,34 €
Epígraf II (Residus comercials)	951.138,37 €	943.075,91 €
Epígraf III (Deixalleria)	99.673,76 €	99.669,71 €
<b>TOTAL</b>	<b>5.917.452,07 €</b>	<b>5.885.337,96 €</b>



*Els ingressos que es preveuen liquidar no excedeixen els costos dels serveis, motiu pel qual es compleix allò previst en l'article 24.2 del TRLRHL i el principi de qui contamina paga, d'acord amb el qual els costos relatius a la gestió dels residus hauran d'anar a càrrec del productor o del posseïdor de residus.*

*Així mateix, les taxes previstes pretenen aproximar-se al compliment del mandat legal contingut en l'article 11.3 de la Llei 7/2022, sobre l'establiment d'unes taxes no deficitàries."*

#### **4- Propostes de modificació**

Per una banda, atenent la instrucció del 15 de maig de 2024, de la Regidora d'Acció Comunitària, Seguretat Ciutadana, Serveis Econòmics i Contractació, d'emetre propostes en relació a les Ordenances Fiscals 2025, que, pel que fa a les taxes, s'instrueix que s'ha de mantenir la pressió fiscal, com a criteri general, a excepció de les propostes d'augment realitzades pels serveis municipals que considerin que cal modificar a l'alça la proposta que, amb caràcter general s'efectua. I, per altra banda, a partir de l'esperit copsat en el sí de l'equip de govern de l'Ajuntament i de les directrius rebudes, s'estableix que cal incorporar les següents reduccions de quota en el conjunt de les reduccions vigents aplicables als residus municipals generats en el domicili particulars per raons ambientals de l'any 2025:

##### **4.1 Incorporar reduccions de quota per aportacions a les deixalleries mòbils**

Es proposa la modificació del text de l'Ordenança fiscal núm. 16 en els següent apartat:

##### ***"Article 7.- Reduccions aplicables als residus municipals generats en els domicilis particulars per raons ambientals***

1. Gaudiran d'una reducció en la taxa els contribuents que, durant l'any natural anterior, hagin dut a terme un mínim d'aportacions de residus municipals no ordinaris, voluminosos i no especials a la deixalleria municipal de Cova Solera, d'acord amb els següents barems:  
[...]
2. Gaudiran d'una reducció del 20% els contribuents per recollida domiciliària que acreditin que durant l'exercici anterior al de la meritació de la taxa s'han autogestionat la fracció orgànica de residus, en condicions que no causin molèstia als veïns, ni problemes higiènics de cap mena.  
[...]"

Per una banda, pel que fa a les reduccions de taxa dels contribuents particulars, es proposa incloure també les aportacions que es facin a les deixalleries mòbils, si bé que en una proporció de reducció menor per aportació, valorant adient fer la proposta de 5 aportacions a la deixalleria mòbil equivaldria a 1 aportació a la deixalleria fixa de Cova Solera. Aquesta proporció ve justificada pel fet que es pretén compensar el major esforç que ha de fer la ciutadania per a fer aportacions a la deixalleria fixa de Cova Solera (desplaçament amb vehicle, temps dedicat, major quantitat mitjana de residus en pes i volum, bàsicament) respecte la facilitat d'aportació de residus a qualsevol de les 75 parades setmanals que tenen les deixalleries mòbils on s'afavoreix la proximitat del servei de deixalleria en entorns estratègics de la ciutat i la quantitat mitjana -en pes i volum- dels residus aportats a les deixalleries mòbils és habitualment menor. Alhora,



tècnicament es comença a tenir un sistema estable d'identificació de l'usuari particular que fa les aportacions al servei de deixalleria i actualment es registren les aportacions realitzades tant a la deixalleria fixa de Cova Solera com a les deixalleries mòbils.

Per una altra banda, pel que fa a les reduccions del 20% de la taxa per fer autocompostatge de la fracció orgànica, amb la recent incorporació –en l'ordenança fiscal del 2024- dels solars sense edificar en el padró de recollida domiciliària, sorgeix determinades situacions com, per exemple, quan un contribuent que participa en l'autocompostatge té dues parcel·les adjacents, amb tanca perimetral global, on en una d'elles ha edificat el seu habitatge i en l'altre forma part del terreny global per a gaudir, la reducció de quota se li aplicaria, segons el redactat vigent actual, només en la parcel·la edificada. O com, en altre cas, si contribuent té una parcel·la no edificada, tancada perimetralment, i participa en fer autocompostatge de les seves restes orgàniques i vegetals que es generen en aquesta parcel·la, segons el redactat vigent actual, no podria accedir a la reducció de la taxa per autocompostatge. Alhora, resulta incongruent arribar a l'extrem que, en una parcel·la sense tanca perimetral on hi pot haver un lliure accés públic a tota la seva extensió, hi hagi la presència d'un compostador. D'aquí que es proposa restringir l'opció de la reducció del 20% de la quota per autocompostatge a aquells solars que tinguin tanca perimetral.

En base a aquests raonaments, es proposa modificar aquests paràgrafs primers del punts 1 i 2 de l'article 7, al següent nou text:

***“Article 7.- Reduccions aplicables als residus municipals generats en els domicilis particulars per raons ambientals***

1. Gaudiran d'una reducció en la taxa els contribuents que, durant l'any natural anterior, hagin dut a terme un mínim d'aportacions de residus municipals no ordinaris, voluminosos i no especials a la deixalleria municipal de Cova Solera, o a les deixalleries mòbils, seguint les següents condicions:
  - Les aportacions a la deixalleria de Cova Solera tindran un valor d' 1 punt.
  - Les aportacions a les deixalleries mòbils tindran un valor de 0,2 punts.

<b>Punts per aportacions</b>	<b>Reducció aplicable</b>
Mínim de 3 punts	3%
De 3 a 20 punts	Equivalència dels punts amb el percentatge de reducció (exemple: 8,4 punts equival a una reducció del 8,4%)
20 punts o més	20%

[...]

2. Gaudiran d'una reducció del 20% els contribuents per recollida domiciliària que acreditin que durant l'exercici anterior al de la meritació de la taxa s'han



autogestionat la fracció orgànica de residus, en condicions que no causin molèstia als veïns, ni problemes higiènics de cap mena. Ens cas dels solars sense edificació tindran dret a la a la reducció aquells que tinguin tanca perimetral.

[...]"

#### 4.2 Revisió i actualització dels padrons d'activitats comercials i industrials

Tanmateix, a partir de les informacions recollides per a realitzar l'estudi econòmic sobre el padró de la taxa comercial i industrial, s'ha efectuat l'estimació dels ingressos derivats de la Taxa pel servei de recepció voluntària de recollida i transport de residus comercials i de residus assimilables als municipals procedents de les activitats industrials. No obstant això, es recomana que el servei corresponent faci una revisió i actualització del padró d'activitats comercials i industrials.

#### 4.3 Actualització de les taxes de deixalleria

Es proposa l'actualització de les taxes del servei de deixalleria, per a repercutir en les taxes corresponents els costos reals de les fraccions aportades per les activitats econòmiques i entitats –bàsicament- i la resta dels subjectes passius contribuents definits en l'article 25 de l'Ordenança fiscal núm. 16. Aquestes, actualment, generen unes despeses al servei de deixalleria que estan assumides directament amb fons econòmics municipals. Aquesta situació actual, on les taxes vigents del servei de deixalleria no cobreixen la totalitat dels seus costos reals de gestió, provoca un efecte crida indesitjat, recepcionant en la deixalleria fixa de Cova Solera residus procedents d'activitats econòmiques, tant del propi municipi de Rubí com d'altres municipis de l'entorn, que són aportats al circuit de residus municipals i assimilables de Rubí, abonant un import de la taxa de deixalleria que beneficia a l'activitat econòmica, que té un enriquiment injust, en detriment de la resta de la ciutadania de Rubí.

D'aquesta manera, es proposa, emparat per l'estudi tècnic econòmic sobre la "Determinació dels imports de les taxes exigibles per la prestació del servei de gestió de residus municipals", emès per la Tècnica de Gestió de Residus en data 8 de juliol de 2024, l'establiment de les següents taxes 2025, expressades en €/kg:

Codi	Materials	Tipus	Limitacions entrades	TAXA 2024	PROPOSTA TAXA 2025	% augment
P	paper	R	cap			
C	cartró	R	cap			
RV	Esporga i restes vegetals	R	1000 kg/mes(1)	0,09	0,15	67%
VAT	vidre: ampolles de vidre transparent	R	cap			
VAC	vidre: ampolles de vidre color	R	cap			
VPT	vidre: pla transparent	R	cap			



VPC	vidre: pla color	R	cap			
VPA	vidre: pla armat, laminat, etc.	R	cap			
VC	vidre: ampolles de cava	R	cap			
PE	plàstics: envasos domèstics	R	cap			
PE	plàstics durs	R	1000 kg/mes(1)		0,24	
PS	plàstics: porexpan	R	50 kg/mes	0,07	0,24	243%
PF	plàstics: plàstic film	R	1000 kg/mes(1)		0,24	
LLF	llaunes: fèrriques	R	cap			
LLA	llaunes: d'alumini	R	cap			
AL	metalls: alumini	R	cap			
INO	metalls: acer inoxidable	R	cap			
PB	metalls: plom	R	cap			
CU	metalls: coure	R	cap			
ME	metalls: altres	R	cap			
FE	ferralla	R	cap			
TEX	tèxtil i calçat	R	cap			
BRI	briks	R	cap			
SEC	pa sec	R	cap			
OV	oli vegetal (cuina)	R	cap			
RF	radiografies	R	cap			
FUS	fustes netes	PR	1000 kg/mes(1)	0,09	0,16	78%
VOL	voluminosos: electrodomèstic sense substàncies perilloses	PR	cap			
VOL	voluminosos: mobles	PR	1000 kg/mes(1)	0,09	0,24	167%
VOL	voluminosos: andròmines diverses	PR	1000 kg/mes(1)	0,09	0,24	167%
CAB	cables elèctrics	PR	cap			
ELE	aparells d'electrònica	PR	300 kg/mes			
INF	aparells d'informàtica	PR	300 kg/mes			
RUN	runa neta	PR	1000 kg/mes(1)	0,07	0,10	43%
NEU	pneumàtics	RE	300 kg/mes	0,23	0,45	96%
BAT	bateries	RE	cap			



PIL		RE	cap			
NEV	frigorífics i altres aparells amb CFC	RE	1000 kg/mes			
CI	cartutxos d'impressora	RE	50 kg/mes	0,06	0,17	196%
TON	tònens fotocopiadores	RE	50 kg/mes	0,06	0,17	196%
HG	termòmetres, baròmetres i altres obj. amb mercuri	RE	cap			
MED	medicaments caducats i no caducats	RE	cap			
ERE	envasos residus especials	RE	50 kg/mes	0,23	0,47	104%
AC	àcids	RE	50 kg/mes	0,23	0,47	104%
BS	bases	RE	50 kg/mes	0,23	0,47	104%
DLH	dissolvents líquids halogenats	RE	50 kg/mes	0,23	0,47	104%
DLNH	dissolvents líquids no halogenats	RE	50 kg/mes	0,23	0,47	104%
COS	cosmètics	RE	50 kg/mes	0,23	0,47	104%
COM	comburents	RE	50 kg/mes	0,23	0,47	104%
LAB	reactius de laboratori	RE	50 kg/mes	0,23	0,47	104%
FOL	filtres d'oli	RE	50 kg/mes	0,23	0,47	104%
OLUB	olis lubricants	RE	50 kg/mes	0,23	0,47	104%
AER	aerosols	RE	50 kg/mes	0,23	0,47	104%
SIP	sòlids i pastosos (pintures, coles i vernissos)	RE	50 kg/mes	0,23	0,47	104%
EPR	envasos a pressió (excepte aerosols)	RE	50 kg/mes	0,23	0,47	104%
URL	fibrociments	RE	50 kg/mes	0,23	0,47	104%
OTR	no identificats de procedència domèstica	RE	50 kg/mes	0,23	0,47	104%



## 5- Conclusions

A partir de les consideracions, valoracions i propostes efectuades per aquests serveis tècnics municipals, i d'acord amb les directrius rebudes, es comprova que la proposta d'ordenança del 2025 compleix els requeriments previstos en relació a que, de manera global, els ingressos de l'Ajuntament pel cobrament de la taxa no poden superar els costos del servei; així com s'apropa el nivell de cobertura de la taxa, estimat en un 99,46% en l'any 2025, cap a l'acompliment de la total cobertura que es disposa en l'article 11.3 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular, però alhora tenint en compte el contingut de l'apartat 3 del document emès pel Ministerio de Hacienda, en data 14 de maig de 2024, sobre "Cuestiones relevantes en relación con el establecimiento y la gestión de la tasa local de residuos sólidos urbanos", on s'exposa que:

*"La previsión contenida en la Ley 7/2022 debe ser interpretada como el necesario cumplimiento de un principio y no como la imposición a los ayuntamientos de una absoluta precisión en la cobertura de los costes del servicio, es decir, que dicha cobertura se aproxime lo máximo posible al coste real del servicio, máxime teniendo en cuenta los posibles beneficios fiscales".*

- 5.1-** En relació al redactat de l'ordenança vigent, fruit de l'esperit copsat en el sí de l'equip de govern de l'Ajuntament i les directrius rebudes, es proposa:
- Mantenir l'estructura general del redactat i quotes vigents en l'ordenança de residus de l'any 2024, i, per tant, mantenir també els percentatges de les reduccions de quotes, de les bonificacions i les exempcions.
  - Incorporar dins de la reducció de quota per aportacions a la deixalleria, les aportacions a les deixalleries mòbils (art. 7.1)
  - Incorporar la reducció del 20% per autocompostatge els solars sense edificar, tancats perimetralment, que compleixin les mateixes condicions establertes pels solars edificats (art. 7.2)
- 5.2-** En relació als imports de l'ordenança vigent, fruit de l'esperit copsat en el sí de l'equip de govern de l'Ajuntament i les directrius rebudes, es proposa:
- Mantenir la quota tributària aplicable als domicilis particulars.
  - Mantenir la quota tributària aplicable a les activitats comercials i no industrials.
  - Mantenir la quota tributària aplicable a les activitats industrials, per als residus assimilables a municipals.
  - Incrementar les quotes tributàries per la utilització de la deixalleria, actualitzant-les als costos reals, pels subjectes passius contribuents previstos en l'article 25 de l'ordenança fiscal núm. 16 (les activitats econòmiques i entitats, bàsicament)

Rubí, a la data de la signatura electrònica

El Cap del servei de gestió de residus,