



Ref.: HISENDA-E Hisenda i Serv. Econòmics - Procediment No Reglat
Expedient: 107/2024/HISENDA-E
Document: Informe Tècnic
Assumpte: Modificació Ordenances fiscals i Preus Públics 2025 - Aprovació provisional

El funcionari sotasignat, Tresorer de l'Ajuntament de Rubí, en exercici de les funcions atribuïdes per l'article 5.2.a) del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional, emet el següent:

INFORME

I.- CONSIDERACIONS PRÈVIES

L'informe que s'emet per la Tresoreria municipal a l'expedient de modificació de les ordenances fiscals i preus públics per a l'exercici 2024 abasta aquells extrems que poden incidir en les funcions reservades a la Tresoreria municipal.

L'article 5.2 del Reial Decret 128/2018, de 28 de març, pel qual s'aprova el Reglament de règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, atribueix a la tresoreria les funcions de direcció i impuls de la gestió d'ingressos de naturalesa pública i les de recaptació.

A través de les ordenances fiscals es procedeix a la imposició i/o ordenació dels tributs, així com la regulació dels aspectes substantius i formals de dits ingressos amb subjecció al principi de reserva de llei en matèria tributaria.

El present informe no té naturalesa de preceptiu ni vinculant segons l'article 80.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administració Comú de les Administracions Públiques. No obstant, es considera oportú informar aquelles modificacions que repercuteixen a les funcions pròpies de la Tresoreria.

Per aquest motiu, l'abast del present informe, recau exclusivament sobre les modificacions proposades en l'expedient que s'examina i respecte del que pugui afectar a funcions reservades. No correspon al sotasignat el control de legalitat de la reglamentació proposada, funció reservada a la Secretaria municipal, en exercici de la funció d'assessorament jurídic preceptiu segons l'article 3 del Reial Decret 128/2018, de 28 de març.

També cal incidir en que la preparació de l'expedient de les ordenances fiscals no és una funció reservada a la Tresoreria municipal, per tant, sense atribució expressa d'aquesta funció no correspon la seva elaboració. Aquesta atribució no s'ha realitzat de forma expressa ni consta a l'Organigrama municipal. En l'Organigrama s'atribueix al servei d'Hisenda local i serveis econòmics U024 la gestió de les ordenances fiscals mitjançant l'Oficina de gestió d'ingressos adscrita a la Tresoreria municipal.

II.- FETS

Primer.- Per part de la Regidora d'acció comunitària, seguretat ciutadana, serveis econòmics i contractació es va emetre, en data 15 de maig de 2024, la instrucció corresponent a la modificació de les Ordenances Fiscals reguladores dels tributs municipals d'aquest municipi per a l'exercici 2025 amb les següents indicacions:

“Primer.- Iniciar l'expedient d'ordenances fiscals reguladores dels tributs municipals, preus públics i de l'ordenança general de gestió, inspecció i recaptació per a l'exercici 2025.

Segon.- Establir com a criteris els següents:

a) Contenció en la pressió fiscal dels d'impostos que conformen el finançament bàsic municipal i per tant mantenir el tipus impositiu dels impostos.

- Impost sobre Bens Immobles*
- Impost sobre vehicles de tracció mecànica*
- Impost sobre l'increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana.*
- Impost sobre construccions, instal·lacions i obres.*
- Impost sobre Activitats Econòmiques*

b) Pel que respecta a les taxes i preus públics s'haurà de mantenir la pressió fiscal, com a criteri general, a excepció feta:

- propostes d'augment realitzades pels serveis municipals que considerin que cal modificar a l'alça la proposta que amb caràcter general s'efectua per aquesta regidoria.*
- propostes de nova imposició de taxes i/o preus públics.*

Les propostes d'augment queden condicionades a l'estudi tècnic econòmic que cal efectuar en la tramitació del present expedient.

Tercer.- Requerir a les àrees municipals per tal que abans del proper 21 de juny de 2024, aportin les propostes en relació a les ordenances fiscals i preus públics 2025. La informació que ha d'aportar cada àrea en la seva proposta serà:

- Estudi tècnic econòmic.*
- Proposta de modificacions de l'ordenança.*

Quart.- Sol·licitar als serveis de Secretaria general i Intervenció municipal que emetin els informes necessaris per a la tramitació de l'expedient de modificació de les ordenances fiscals reguladores dels tributs municipals, preus pública i de l'ordenança general de preus públics per a l'exercici 2025.”

Segon.- S'han sol·licitat als diferents serveis municipals que gestionen impostos, taxes i contribucions especials d'aquest ajuntament l'aportació de les propostes de modificació de llurs ordenances fiscals reguladores que consideressin oportunes, així com els informes tècnic-econòmics que les haguessin d'acompanyar.

La documentació ha estat incorporada a l'expedient modificació de les Ordenances Fiscals per a l'exercici 2025.

III.- NORMATIVA APLICABLE

- Text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals (TRLHL), aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LRBRL)
- Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.
- Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària (LGT)



- Reial Decret 1065/2007, de 27 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament general de les actuacions i els procediments de gestió i inspecció tributària i de desplegament de les normes comuns dels procediments d'aplicació dels tributs (RGGI).
- Reial Decret 939/2005, de 29 de juliol, per el que s'aprova el Reglament General de Recaptació (RGR).
- Llei 8/1989, de 13 de abril, de Taxes i Preus Públics.
- Llei 39/2015, de 1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques.

IV.-CONSIDERACIONS

Primera.- Consideracions generals

D'acord amb l'art. 106 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LBRL), les entitats locals tenen autonomia per establir i exigir tributs d'acord amb el que estableix la legislació de l'Estat reguladora de les hisendes locals.

La potestat reglamentària de les entitats locals en matèria tributària s'exercirà a través d'ordenances fiscals reguladores dels seus tributs propis, el contingut mínim i procediment d'aprovació de les quals es regula en els articles 15 i ss. del TRLHL.

Tractant-se dels tributs propis d'exacció obligatòria enumerats en l'article 59.1 TRLHL, els ajuntaments que decideixin fer ús de les facultats que els confereix la Llei en ordre a la determinació dels elements necessaris per la determinació de les respectives quotes tributàries, hauran d'acordar l'exercici d'aquests facultats i aprovar les oportunes ordenances fiscals.

En el cas dels altres tributs propis, d'exacció potestativa, les entitats locals hauran d'acordar expressament la imposició i supressió d'aquests, i aprovar les corresponents ordenances reguladores.

Les entitats locals podran exercir la potestat reglamentària en aspectes relatius a la gestió, liquidació, inspecció i recaptació dels seus tributs, sense contravenir el contingut de la Llei general tributària i llur normativa de desenvolupament, bé a través d'ordenances específicament reguladores d'aquesta matèria, bé a través de les ordenances fiscals reguladores de cada tribut.

Segona.- Contingut mínim de les ordenances fiscals

Les ordenances fiscals relatives als tributs d'exacció potestativa hauran de contenir necessàriament:

- a) Determinació del fet imposable, subjecte passiu, responsables, exempcions, reduccions i bonificacions, base imposable i liquidable, tipus de gravamen o quota tributària, període impositiu i meritació.
- b) Règims de declaració i d'ingrés.
- c) Dates de l' aprovació i de l'inici de l'aplicació.

Els acords d'adopció d'aquestes ordenances fiscals s'hauran d'adoptar simultàniament als d'imposició dels respectius tributs.

Les ordenances fiscals relatives als tributs a què fa referència l'art. 59.1 TRLHL contindran, a més dels elements necessaris per a la determinació de les quotes tributàries, les dates de l'aprovació i de l'inici de l'aplicació.

Els acords d'aprovació d'aquestes ordenances fiscals s'hauran d'adoptar simultàniament als de determinació dels elements regulats en aquelles.

En un i altre cas, els acords de modificació de les ordenances fiscals hauran de contenir la nova redacció de les normes afectades i les dates de la seva aprovació i començament de la seva aplicació.

Tercera.- Procediment per l'aprovació de les ordenances fiscals

El procediment per a l'aprovació, modificació o derogació de les ordenances fiscals reguladores de tributs locals és el regulat en l'art. 17 a 19 del TRLRHL:

a) Acord d'aprovació provisional adoptat pel ple de la corporació amb el quòrum de majoria simple.

b) Exposició al públic al tauler d'anuncis durant 30 dies hàbils, com a mínim, dins els quals els interessats podran examinar l'expedient i presentar reclamacions, si s'escau.

Tenen la condició d'interessats, d'acord amb l'article 18 TRLHL: a) els qui tinguin un interès directe o resultin afectats pels acords; b) els col·legis professionals, cambres de comerç, associacions i altres entitats legalment constituïdes per vetllar pels interessos professionals i econòmics o veïnals, quan actuïn en defensa dels que els són propis.

En tot cas, l'anunci d'exposició pública es publicarà al butlletí oficial de la província o, en el seu cas, de la comunitat autònoma uniprovincial i, tractant-se d'ens supramunicipals o municipis de més de 10.000 habitants, també en un diari dels de major difusió de la província o de la comunitat autònoma uniprovincial.

c) Finalitzat el termini d'exposició pública, si s'han presentat reclamacions es resoldran, i l'entitat acordarà l'aprovació definitiva, si escau, de les ordenances fiscals. Si no s'han presentat reclamacions, s'entendrà definitivament adoptat l'acord, fins llavors provisional, sense necessitat de cap nou acord plenari.

d) Els acords definitius o els provisionals elevats a definitius i el text íntegre de les ordenances o de les seves modificacions han de ser publicats en el BOP, sense que puguin entrar en vigor fins que s'hagi produït aquesta publicació.

e) Contra l'aprovació definitiva de l'ordenança o de les modificacions es podrà interposar recurs contenciós administratiu en el termini de dos mesos a partir de la seva publicació en el BOP.

Quant a la necessitat o no d'observar el tràmit de consulta pública prèvia de l'article 133.1 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, de procediment administratiu comú, el Tribunal Suprem el sentència núm. 108/2023 de 31 de gener de 2023, de sala 2a del contenciós-administratiu, dictada en cassació, ha fixat com a criteri interpretatiu "*que l'article 17 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, que regula el procediment d'elaboració i aprovació de les ordenances fiscals locals, constitueix legislació especial per raó de la matèria, raó per la que, de conformitat amb allò disposat a la disposició addicional 1a apartat 1r de la Llei 39/2015, no resulta exigible seguir el tràmit de consulta pública previst a l'article 133.1 LPAC, com tràmit previ al procediment d'elaboració i aprovació de les ordenances fiscals establert a l'article 17 TRLHL*".

D'acord amb l'article 3.3.d) cal entendre que és preceptiu l'informe del/de la secretari/ària de la corporació.



Quarta.- Informes tècnic-econòmics justificatius de l'import de les taxes

D'acord amb l'article 25 del TRLHL, en redacció donada per disposició final 4a de la Llei 2/2015, de 30 de març:

«els acords d'establiment de taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic, o per finançar total o parcialment els nous serveis, hauran d'adoptar-se a la vista d'informes tècnic-econòmics en els que es posi de manifest el valor de mercat o la previsible cobertura del cost d'aquells, respectivament. Aquest informe s'incorporarà a l'expedient per l'adopció del corresponent acord».

Per la seva banda, l'article 20.1 de la Llei 8/1989, de 13 de abril, de Taxes i preus públics, en la redacció donada per la Llei 25/1998, de 13 de juliol, disposa:

“Tota proposta d'establiment d'una nova taxa o de modificació específica de les quanties d'una preexistent haurà d'incloure, entre els antecedents i estudis previs per la seva elaboració, una memòria econòmic-financera sobre el cost o valor del recurs o activitat de que es tracti i sobre la justificació de la quantia de la taxa proposada.

La manca d'aquest requisit determinarà la nul·litat de ple dret de les disposicions reglamentàries que determinin les quanties de les taxes”.

De la doctrina del Tribunal Suprem en relació als informes tècnic-econòmics se'n desprèn el següent: que els informes han d'existir i han de detallar com s'han determinat les tarifes, els costos del servei i els ingressos previsibles, indicant les fonts de la informació i incorporant la documentació acreditativa, essent la inexistència o insuficiència de l'informe causa de nul·litat de ple dret (per totes, STS de 16/12/2010), i que un cop verificada l'existència i suficiència de l'informe tècnic-econòmic, correspon als administrats recurrents acreditar que les xifres o les conclusions que en la mateixa es contenen no són correctes “mitjançant un adequat, suficient i incontrovertible dictamen pericial” (STS de 21/10/2005 i de 20/02/2009).

Cinquena.- Preus públics

L'article 41 del TRLHL autoritza a les entitats locals a establir preus públics per la prestació de serveis o la realització d'activitats de la seva competència per als quals no concorri cap de les circumstàncies previstes en l'article 20.1.B TRLHL, que són les que defineixen l'àmbit objectiu de les taxes per prestació de serveis o realització d'activitats administratives.

Pel que fa a la seva quantificació, l'article 44.1 TRLHL estableix que, amb caràcter general, hauran de cobrir el cost de prestació del servei o realització de l'activitat, si bé l'apartat 2ⁿ del mateix article admet que, quan concorrin raons socials i d'interès públic que ho justifiquin, es podran fixar en un import inferior.

L'article 26.2 de la Llei 8/1989, de 13 d'abril, de taxes i preus públics, que d'acord amb l'article 9.2. de la mateixa Llei resulta d'aplicació supletòria a les taxes i els preus públics exigits per les corporacions locals, estableix que «tota proposta d'establiment o modificació de la quantia dels preus públics haurà d'anar acompanyada d'una memòria econòmic-financera que justificarà l'import dels mateixos que es proposi i el grau de cobertura dels costos corresponents.»

De conformitat amb l'article 47 TRLHL, l'establiment o modificació dels preus públics correspon al Ple, sense perjudici de les facultats de delegació en la Junta de Govern Local, conforme l'article 23.2.b LRRL. Tal i com recull la sentència del Tribunal Suprem de 14 d'abril de 2000, en no tenir

naturalesa de tributs, els preus públics s'estableixen o modifiquen per un acord de l'òrgan competent, sense necessitat de regular-los en ordenança.

En el cas d'optar per la regulació dels preus públics ordenança, aquesta tindria caràcter no fiscal, i per la seva aprovació, modificació i derogació s'hauria de regir pel que estableixen articles 49, 65.2 i 70.2 de la LRBRL. No obstant això, atès que les ordenances reguladores de preus públics actualment vigents es van aprovar o modificar de forma conjunta amb les ordenances fiscals reguladores de tributs i l'ordenança general de gestió, recaptació i inspecció d'ingressos de dret públic, en el present expedient s'ha mantingut el mateix procediment.

Quant als tràmits de participació ciutadana previstos a l'article 133 de la Llei 39/2015 de 1 d'octubre, de procediment administratiu comú (LPACAP), el Tribunal Suprem, en sentència de la sala del contenciós, sec 2a, de 16 de novembre de 2023, nº 1453/2023, ha assenyalat que el tràmit de consulta pública prèvia és obligatori en el procediment d'aprovació de les ordenances locals alienes a les matèries de la DA 1a de la LPACAP, llevat que per les circumstàncies previstes al 133.4 LPACAP es pugui prescindir d'aquest tràmit. En el present expedient, no s'inclouen propostes que requereixin de la substanciació del tràmit de consulta prèvia.

Sisena.- Organització de la gestió i recaptació

La gestió i recaptació dels impostos municipals es troba delegada a l'Organisme de Gestió Tributària de la Diputació de Barcelona en virtut dels articles 106.3 LRBRL i 7 del TRLRHL i els diferents acords de delegació de competències aprovats.

La gestió de les taxes i els preus públics és compartida entre l'Ajuntament i l'ORGT segons estableix l'acord de delegació de competències. La recaptació es troba delegada en termes generals a l'ORGT.

La gestió de les taxes i els preus públics que no han sigut delegades a l'ORGT es realitza de forma descentralitzada pels diferents serveis de l'Ajuntament, en virtut del principi d'autoorganització, i per tant cada servei practica els actes de gestió tributària necessaris per aplicar de forma correcta les ordenances fiscals de les taxes del seu servei.

L'article 5.2 atribueix a la Tresoreria les funcions de prefectura dels serveis de gestió d'ingressos i recaptació, així com l'impuls i direcció dels procediments de gestió i recaptació.

No obstant això, es fa constar que la corporació no disposa actualment dels mitjans tecnològics adequats per dur a terme de forma correcta la gestió, recaptació i comptabilització de les taxes i preus públics que no es troben delegats a l'ORGT.

Aquesta circumstància dificulta l'exercici de les funcions atribuïdes a la Tresoreria municipal en matèria de gestió i recaptació d'ingressos, la qual cosa es fa constar en descàrrec de les responsabilitats comptables conforme l'article 40.1 de la Llei Orgànica 2/1982, de 12 de maig, del Tribunal de Comptes.

Tanmateix, es fa constar la conveniència d'actualitzar l'acord de delegacions en favor de l'ORGT de la Diputació de Barcelona per adaptar-lo a les necessitats actuals de la corporació, ja que l'esmentat acord no s'ha modificat des de l'exercici 2012. En particular, cal especificar els conceptes que es traspassen a l'ORGT sota l'epígraf «altres ingressos de dret públic».

Setena.- Contingut de la proposta

El contingut de l'expedient i les propostes formulades s'especifiquen en l'informe de l'Oficina d'Ingressos de data 26 de setembre de 2024:

A) Ordenances fiscals



Ordenança Fiscal 40 reguladora de la taxa per la prestació del servei d'autorització i celebració de matrimonis civils.

S'estableix una nova taxa per l'activitat d'autorització de matrimoni civil i celebració de la cerimònia, i s'aprova la seva ordenança fiscal reguladora.

La nova taxa substitueix les taxes contingudes a la secció setena de l'ordenança fiscal num. 14, que es configuraven com a taxes per utilització d'espais.

A l'expedient consta l'informe tècnic econòmic aportat pel servei, que acredita de forma suficient el compliment de la regla de quantificació de l'article 24.2 TRLHL.

Ordenança Fiscal 14 reguladora de la Taxa per utilització privativa o aprofitament especial del domini públic municipal

Es suprimeix la secció setena taxa d'utilització d'espais de titularitat municipal per les celebracions de cerimònies civils dels articles 5è i s'elimina d'aquesta taxa de la relació de fets imposables de l'article 2n.

Es renumera la secció vuitena, de la taxa de neteja de l'espai públic i trasllat de contenidors per ocupació privativa de l'espai públic

Ordenança Fiscal 16 reguladora de les Taxes per la prestació del servei de recollida i transport de residus municipals

A l'apartat I, relatiu a la Taxa per serveis de recollida de residus urbans domèstics, s'incorpora dins de la reducció de quota per aportacions a la deixalleria, les aportacions a les deixalleries mòbils (art. 7.1) i s'estén la reducció del 20% per autocompostatge als solars sense edificar, tancats perimetralment, que compleixin les mateixes condicions establertes pels solars edificats (art. 7.2)

A l'apartat III, relatiu a la Taxa per serveis de deixalleria, s'incrementen les quotes la taxa pel servei de deixalleria per situar cobertura de cost propera al 100%.

L'article 11.4 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular disposa l'obligació d'establir una taxa no deficitària. Aquesta obligació s'ha de complir a data 10 d'abril de 2025.

L'informe tècnic-econòmic aportat pel servei de residus posa de manifest que la previsió del grau de cobertura del cost previst per 2025 es situa en el 99,46%.

Atesa la dificultat tècnica, si no impossibilitat material, de garantir una cobertura de la totalitat de cost del servei sense conculcar alhora el límit màxim a la quantificació de les taxes de l'article 24.2 TRLHL, entenem que l'obligació que estableix l'article 11.4 de la Llei 7/2022 es compleix quan el grau de cobertura s'aproxima al 100%.

Ordenança Fiscal 25 reguladora de la Taxa per la prestació del servei del mercat municipal i per l'aprofitament i utilització dels seus llocs, parades, locals i molls.

S'incrementen les Tarifes Quarta (espais de venda) i Cinquena (magatzems) en un 16,66%

També s'actualitzen els imports de les tarifes de l'annex primer de l'ordenança d'acord amb les anualitats vigents de les concessions per l'exercici 2025, essent 4 les anualitats que resten per a la finalització de les concessions.

L'informe tècnic econòmic aportat pel servei no explicita la metodologia que s'ha emprat per l'estimació dels costos del servei imputables a la quantificació de les taxes de les tarifes quatre i cinquena. Quant als imports de les tarifes de l'annex primer, no es justifica el coeficient d'actualització de valor cadastral de 1,45.

La modificació de les ordenances no afecta a la gestió ni recaptació de la taxa.

Ordenança Fiscal 39 reguladora de la taxa per utilització privativa o aprofitament especial de la via pública amb entrades de vehicles a través de les voreres o de qualsevol altre espai de domini públic local i les reserves de via pública per a càrrega i descàrrega comercial, d'obres i enderroc, de caràcter exclusiu.

Es modifica la tarifa 6, de gestió de llicència de reserva d'estacionament dels vehicles de persones amb mobilitat reduïda als efectes de clarificar l'abast del supòsit de fet, sense canviar l'import ni el fet imposable

A l'informe tècnic del servei de Mobilitat es fa constar que la modificació proposada o altera el fet imposable, sinó únicament en clarifica el contingut.

No és una modificació que afecti al rendiment de la taxa, de manera que no és preceptiu l'informe tècnic-econòmic.

La modificació no afecta substancialment a la gestió ni recaptació de la taxa.

B.- Ordenances reguladores de preus públics per la prestació de serveis i activitats de competència municipal

Preu públic per la venda i lloguer de vaixella ambientalment sostenible

Es modifiquen l'article 4.1, per canviar la denominació de la vaixella a la que és d'aplicació la reducció del preu, l'article 4.2 per eliminar la reducció subjectiva basada en el criteri de residència – que és contrari a la doctrina del TS i del TJUE- i substituir-la per una reducció quan el lloguer de la vaixella sigui utilitzat en activitats situades en el terme municipal de Rubí; i l'article 4.3 per precisar la tipologia de gots a les quals no és d'aplicació la reducció.

També s'incrementen les quotes en diferents % i s'incorpora d'alguna nova modalitat d'unitats de vaixella.

A l'expedient consta la memòria econòmica aportada pel centre gestor que acredita el grau de cobertura de cost de prestació del servei o realització de l'activitat i justifica les raons socials, benèfiques, culturals o d'interès públic que concorren per situar l'import del preu públic en un nivell inferior al cost total, d'acord amb allò establert a l'article 44 TRLHL.

Preu públic per la prestació del servei de casal d'infants

Es suprimeix el preu públic per la prestació del servei de Casal d'Infants, tant en la modalitat diària com vacacional i es deroga la seva ordenança reguladora.

Mentre l'ordenança segueixi vigent, el centre gestor haurà de vetllar per la liquidació dels preus públics en tots els supòsits en què neixi l'obligació de pagament.

Preu públic per la prestació de serveis a l'escola municipal d'art i disseny

Es proposa la modificació de l'article 4 per incrementar els preus en un 10%

S'introdueix l'apartat 7 a l'article 6 per introduir una reducció de preu d'un 50% el primer i l'últim mes del curs lectiu.



Es proposa que l'entrada en vigor de les modificacions sigui l'1 de setembre de 2025, coincidint amb un nou curs escolar, per no causar un greuge als usuaris que van formalitzar la matrícula amb la informació dels preus públics vigents en 2024.

A l'expedient consta la memòria econòmica aportada pel centre gestor que acredita el grau de cobertura del cost de prestació del servei o realització de l'activitat, el qual es situa per sota del que disposa l'article 44.1 TRLHL. No obstant això, de conformitat amb l'apartat 2ⁿ del mateix article, es justifiquen les raons socials, benèfiques, culturals o d'interès públic que concorren per fixar el preu públic en un nivell inferior al cost total.

Preu públic per la prestació de serveis de les escoles bressol municipals

S'estén l'esquema de la tarifació social als preus de l'espai familiar creixença, que fins ara tenien una quota única, i estableixen 4 trams de quota en funció de renda, que difereixen pels emprats pels altres serveis de l'ordenança.

A l'expedient consta la memòria econòmica aportada pel centre gestor que acredita el grau de cobertura del cost de prestació del servei o realització de l'activitat, el qual es situa per sota del que disposa l'article 44.1 TRLHL. No obstant això, de conformitat amb l'apartat 2ⁿ del mateix article, es justifiquen les raons socials, benèfiques, culturals o d'interès públic que concorren per fixar el preu públic en un nivell inferior al cost total.

L'entrada en vigor de les modificacions es preveu per 1 de gener de 2025.

La modificació introdueix un element de complexitat en la gestió del preu públic que pot incrementar el cost directe d'administració.

PP per la prestació del servei d'atenció domiciliària

Es proposa la modificació dels articles 4,5 i 6.

S'exclou el servei de teleassistència de la tarifació social, de manera que la quota líquida passa a tenir import fix de 7,53€ en tot els casos, llevat d'aquells en què la prestació del servei de teleassistència concorre amb la prestació del servei bàsic d'ajuda a domicili.

A l'expedient consta la memòria econòmica aportada pel centre gestor que acredita el grau de cobertura del cost de prestació del servei o realització de l'activitat, el qual es compleix el que disposa l'article 44.1 TRLHL.

La modificació ha de permetre simplificar la gestió del preu públic.

Preu públic per la prestació del servei de transport adaptat per a la gent gran:

Es modifica l'apartat 3 de l'article 5 per eliminar el límit temporal de la reducció de preus.

Es suprimeixen els apartats 4, 12, 14, 20, 21, 22, 23 i 24 de l'article 5 de l'Ordenança. Es renumeren els apartats de l'article 5.

A l'informe tècnic es fa constar que els tècnics socials realitzen un seguiment continuat de la situació dels usuaris i, per tant, no es considera necessari, tal com s'indica a l'ordenança vigent, mantenir el percentatge de bonificació durant un període de tres anys.

La modificació ha de permetre simplificar la gestió del preu públic.

Vuitè- Impacte sobre compliment de regles fiscals

L'article 7.3 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, estableix: «Las disposiciones legales y reglamentarias, en su fase de elaboración y aprobación, los actos administrativos, los contratos y los convenios de colaboración, así como cualquier otra actuación de los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de esta Ley que afecten a los gastos o ingresos públicos presentes o futuros, deberán valorar sus repercusiones y efectos, y supeditarse de forma estricta al cumplimiento de las exigencias de los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera». Les modificacions proposades, llevat de la referida a l'ordenança fiscal 39, poden afectar al rendiment de les taxes i preus públics que s'hi regulen. No obstant, no correspon a la Tresoreria, en l'àmbit de les seves funcions reservades i derivades l'organigrama, quantificar l'impacte de les modificacions proposades sobre el pressupost d'ingressos.

Vuitè.- Altres consideracions

La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP) va modificar el marc regulador de les contraprestacions econòmiques que satisfan els usuaris de les obres i els serveis, establint que són prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari aquelles que s'exigeixen coactivament tant en els casos de gestió directa a través de personificació privada, com en els supòsits de gestió indirecta. Els articles 267 i 289 i la DA 43a LCSP van regular el règim jurídic de les prestacions que satisfan els usuaris en el cas de les concessions d'obres i de les concessions de serveis, respectivament; i es va donar nova redacció a la disposició addicional primera de la Llei 58/2013, de 17 de desembre, General Tributària; a l'article 2 de la Llei 8/1989, de 13 d'abril, del règim jurídic de les taxes i els preus públics afegint-hi una nova lletra c) i l'article 20 del text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat mitjançant RDLeg. 2/2004, de 5 de març, afegint-hi un apartat 6^e.

L'article 20.6 TRLHL estableix;

"6. Las contraprestaciones económicas establecidas coactivamente que se perciban por la prestación de los servicios públicos a que se refiere el apartado 4 de este artículo, realizada de forma directa mediante personificación privada o mediante gestión indirecta, tendrán la condición de prestaciones patrimoniales de carácter público no tributario conforme a lo previsto en el artículo 31.3 de la Constitución.

En concreto, tendrán tal consideración aquellas exigidas por la explotación de obras o la prestación de servicios, en régimen de concesión, sociedades de economía mixta, entidades públicas empresariales, sociedades de capital íntegramente público y demás fórmulas de Derecho privado.

Sin perjuicio de lo establecido en el artículo 103 de la Ley de Contratos del Sector Público, las contraprestaciones económicas a que se refiere este apartado se regularán mediante ordenanza. Durante el procedimiento de aprobación de dicha ordenanza las entidades locales solicitarán informe preceptivo de aquellas Administraciones Públicas a las que el ordenamiento jurídico les atribuyera alguna facultad de intervención sobre las mismas.»

Algunes contraprestacions econòmiques que actualment estan regulades com a taxes mitjançant ordenança fiscal, o que tenint la consideració de tarifes, es troben recollides als plecs dels respectius contractes de concessió o als acords d'actualització d'aquestes adoptats per l'òrgan de contractació, haurien d'estar configurades com a prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari i regulades mitjançant ordenança no fiscal.



En el Pla Anual Normatiu de l'exercici 2024 de l'Ajuntament de Rubí, consten com a objectius de regulació durant dit exercici les següents ordenances reguladores de contraprestacions patrimonials:

1) Ordenança reguladora de la prestació patrimonial de caràcter públic no tributària pel Servei de Transport Urbà col·lectiu de viatgers de Rubí.

Respecte d'aquesta ordenança, en data 19 de juliol de 2022 es va emetre un informe conjunt, no preceptiu ni vinculant, per part de la secretaria, intervenció i tresoreria, el qual conclou que l'ordenança haurà d'haver entrat en vigor en el moment de formalització de contacte o en tot cas en data d'inici de la prestació del servei i s'insta a la necessitat d'aprovar l'ordenança amb la major brevetat possible. A data del present informe no es té constància que s'hagi aprovat l'ordenança.

2) Ordenança reguladora de les prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari dels Serveis Funeraris

En l'actualitat consta vigent una ordenança per les taxes del cementiri. No obstant cal diferenciar entre els ingressos procedents del servei de cementiris i els procedents dels serveis funeraris, ja que és un sector en el qual els ajuntaments actuen en concurrència amb el sector privat.

3) Ordenança reguladora de les prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari del Cicle de l'aigua (abastament i clavegueram)

Actualment es troben en tràmit els expedients 1/2024/AMO d'aprovació de l'ordenança reguladora de la prestació patrimonial de caràcter públic no tributari pels serveis de cicle de l'aigua i el 201/2024/HISENDA-E de supressió de les taxes pels serveis d'abastament d'aigua i clavegueram i la derogació de les ordenances fiscals num. 15 i 31.

4) Ordenança reguladora de les prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari de recollida, manteniment, identificació i altres despeses d'animals de companyia en centre destinat a l'efecte.

A data d'avui es troba regulat com a taxa. Caldrà analitzar el règim jurídic a través del qual es presta el servei i determinar llavors la naturalesa de l'ingrés.

5) Ordenança reguladora de les prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari corresponents als Serveis Mediambientals.

Al respecte el PAN es refereix a deixalleria, la vaixella reutilitzable, vaixella compostable, regulats avui en dia com a taxes i preu públic. Caldrà analitzar el règim jurídic dels contractes a celebrar per determinar la naturalesa i règim jurídic de l'ingrés.

La regulació d'aquestes ordenances també s'havien configurat com a objectius al PAN de l'exercici 2021, 2022, 2023 i 2024.

IV.-CONCLUSIONS

Per tot l'anterior, s'informa favorablement la tramitació de l'expedient, limitat a les funcions reservades d'aquesta Tresoreria, i amb les observacions contingudes al cos de l'informe.

És tot el que procedeix informar per la Tresoreria municipal, i sens perjudici dels informes preceptius que correspon efectuar al present expedient.

Rubí, a data de la signatura electrònica.

El tesorero