

INFORME TÈCNIC ECONÒMIC PREUS PÚBLICS EXERCICI 2025

1. Objecte

L'objecte d'aquest informe és efectuar la proposta de modificació dels preus públics per a l'any 2025, pel servei de les escoles bressol, i establir els criteris de repartiment dels costos directes vinculats a aquest.

2. Consideracions prèvies

L'article 44 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (TRLRHL) disposa el següent:

“1. L'import dels preus públics ha de cobrir com a mínim el cost del servei prestat o de l'activitat realitzada.

2. Quan hi hagi raons socials, benèfiques, culturals o d'interès públic que així ho aconsellin, l'entitat pot fixar preus públics per sota del límit que preveu l'apartat anterior. En aquests casos s'han de consignar als pressupostos de l'entitat les dotacions oportunes per cobrir la diferència resultant si n'hi ha.”

Per garantir el compliment del que disposa l'article 44 del TRLRHL, s'ha de confeccionar un estudi tècnic i econòmic (o memòria econòmic financera). Per determinar el cost del servei, es prenen en consideració els següents costos d'acord amb l'article 24.2 del TRLRHL

- Costos directes.
- Costos indirectes
- Costos financers
- Amortització de l'immobilitzat
- Aquells altres costos necessaris per garantir el manteniment i el desenvolupament raonable del servei o activitat pel qual s'exigeix la taxa, amb independència del pressupost o organisme a càrrec del qual es satisfacin, que es calcularà d'acord amb el pressupost i projecte aprovats per l'òrgan competent.

Els costos anteriors s'han d'imputar als diferents centres de costos. Els centres de cost són les unitats on es genera la despesa per produir el servei. Els hem classificat en:

- Centres finals: Són els que tenen per objecte la producció de serveis o realització d'activitats que directament seran oferts als ciutadans.
- Centres medials: Són els que tenen per objecte prestar serveis o realitzar activitats auxiliars per als centres finals. Poden ser directes, si treballen directament per a un sol centre final, o indirectes, si treballen per a més d'un centre final.

- Centres medials comuns: Són el que treballen per a la generalitat de la Corporació. Els seus costos són generals i s'han de prorratejar entre tots els altres centres de costos.

3. Costos del Serveis

COSTOS DIRECTES:

Els costos directes són aquells que s'identifiquen plenament amb una activitat o servei determinat i poden ser assignats de forma específica sense cap necessitat de prorrateig entre altres activitats o serveis.

Per la determinació dels costos directes es parteix de les obligacions reconegudes del subprograma de despesa pressupostari vinculat a la prestació del servei.

En aquest cas, per la determinació dels costos directes s'han examinat les obligacions reconegudes del capítol 1,2 i 4 del subprograma de despesa pressupostari 3264, 3265 i 3266. de l'últim exercici liquidat.

Despeses de personal (Capítol 1)

El personal destinat a la prestació d'aquest servei és el que es detalla a continuació i que suposa un 100% del total del personal adscrit als programes pressupostaris 3264 (Escola bressol municipal La Bruna):

- 1 Auxiliar Tècnic/a EB
- 1 Director/a EB
- 14 Educadors/es EB
- 2 Netejadors/es
- 1 Tècnic/a auxiliar EB
- 3 Vetlladors/es.

El cost de capítol 1 és de 848.736,41€

Despeses de béns i serveis (Capítol 2)

Les despeses corrents directes vinculades al servei suposen un 100% de la despesa total dels subprogrames pressupostaris 3264, 3265 (EB La Lluna) i 3266 (EB sol solet).

El total de les despeses corrents directes vinculades al servei suposen 1.524.174,04 €.

Transferències corrents (Capítol 4)

No s'efectuen.

Resum costos directes

1. COSTOS DIRECTES

1.1. Personal

	Base	Criteri imputació	Cost
Despeses de personal del programa	848.376,41	100,00%	848.376,41

1.2. Compra de béns i serveis

	Base	Criteri imputació	Cost
Despeses del programa	1.524.174,04	100,00%	1.524.174,04
TOTAL COSTOS DIRECTES DEL PROGRAMA			2.372.550,45

DESPESES INDIRECTES:

Els costos indirectes són aquells que no poden identificar-se plenament amb una activitat o servei determinats i han de ser assignats de forma global mitjançant un sistema d'imputació entre altres activitats o serveis.

D'una banda, trobem els centres medials (donen servei únicament als centres finals de l'Àrea) i d'altra els centres medials comuns (donen servei a la totalitat de la Corporació). Per elaborar el present informe s'han tingut en compte els següents centres medials:

Centres medials comuns

Subprograma	Descripció
9121	Acció institucional i comunicació
9120	Govern
9320	Hisenda i Serveis Econòmics
9330	Patrimoni
9340	Tresoreria
9250	Atenció al ciutadà
9209	Serveis Generals
9205	Informàtica
9204	Recursos humans
9203	Serveis jurídics
9310	Intervenció
9201	Secretaria i arxiu
9125	Gerència
9220	Coord. i org. institucional entitats locals
9230	Informació bàsica i estadística
9207	Contractació i Compres

Per a imputar les despeses indirectes s'han utilitzat les següents fórmules:.

a) *Coefficient imputació despeses indirectes de capítol 1= (Total despesa de capítol 1 del subprograma pressupostari finalista del servei / Total despesa de capítol 1 dels subprogrames pressupostaris finalistes) * percentatge imputació de despeses directes de capítol 1.*

b) *Coefficient imputació despeses indirectes de capítol 2= (Total despesa de capítol 2 del subprograma pressupostari finalista del servei / Total despesa de capítol 2 dels subprogrames pressupostaris finalistes) * percentatge imputació de despeses directes de capítol 2.*

Aquest mètode de prorrateig basat en els costos directes dels centres finals, consisteix a presumir que a majors costos directes del centre final major serà la demanda de béns o serveis i de personal que aquests requereixin dels seus centres mitjos.

2. COSTOS INDIRECTES

2.1. Personal

Despeses de personal de l'Administració General	9.189.180,50	3,09%	283.697,77
---	--------------	-------	------------

2.2. Compra de béns i serveis

Despesa béns i serveis Administració General	3.448.530,50	0,30%	10.418,94
--	--------------	-------	-----------

2.3. Consum compartits

Manteniment dependències municipals	6.796.336,42	3,09%	209.823,44
TOTAL COSTOS INDIRECTES DEL PROGRAMA			503.940,15

Despeses financeres

Es parteix de les obligacions reconegudes de les aplicacions pressupostàries del Capítol III de despeses.

El criteri utilitzat pel repartiment d'aquest cost és el mateix que l'utilitzat per la distribució de les despeses indirectes de capítol 1.

3. COSTOS FINANCERS

3.1. Interessos i altres despeses

Despesa financera	732.966,73	3,09%	22.628,90
TOTAL COSTOS FINANCERS DEL PROGRAMA			22.628,90

AMORTITZACIONS TÈCNIQUES

L'amortització es la pèrdua de valor que pateix anualment un bé a causa de l'ús o de l'avenç tecnològic, i que s'expressa amb un percentatge sobre el valor d'adquisició del bé.

D'acord amb la informació que consta al balanç, durant l'exercici 2023 es van produir les següents despeses per amortització:

Compte	Descripció	Import
680	Amortització de l'immobilitzat intangible.	1.463.704,49
681	Amortització de l'immobilitzat material.	12.909.734,20
682	Amortització de les inversions immobiliàries.	2.981,02
684	Amortització del Patrimoni públic del sòl	3.059,63
TOTAL		14.379.479,34

L'edifici de l'escola bressol Sol solet, amb número d'inventari 16216, té la classificació d'immoble de caràcter historicoartístic i, per tant, no es produeix una amortització comptable d'acord amb el que es disposa a la regla de valoració segona de l'Ordre HAP/1781/2013, de 20 de setembre, per la qual s'aprova la Instrucció del model normal de comptabilitat local. Segons el programa de comptabilitat patrimonial, l'edifici de l'escola bressol La lluna, amb número d'inventari 11916 es va amortitzar 469,02€ a l'exercici 2023. Segons el programa de comptabilitat patrimonial, l'edifici de l'escola bressol La bruna, amb número d'inventari 13002 es va amortitzar 3.178,20 € a l'exercici 2023.

De conformitat amb l'anterior, s'imputen amortitzacions per import de 3.647,22 €.

4. AMORTITZACIONS TÈCNIQUES

4.1. Amortitzacions tècniques

Amortitzacions tècniques	14.375.605,65	0,0254%	3.647,22
TOTAL AMORTITZACIONS TÈCNIQUES DEL PROGRAMA			3.647,22

INGRESSOS:

- **Ingressos procedents del preu públic**

D'acord amb les dades de la liquidació del pressupost de l'exercici 2023, es van reconèixer els següents drets:

Org.	Eco.	Descripció	Drets reconeguts nets €	Imputació (1)	Total €
5U037	34200	Preu públic escola bressol La Lluna	195.443,23	1	195.443,23
5U037	34201	Preu públic escola bressol Sol Solet	176.531,00	1	176.531
5U037	34202	Preu públic escola bressol la Bruna	184.662,57	1	184.662,57

Font: (1) Elaboració pròpia

- **Altres ingressos**

Es tenen en compte tots aquells ingressos, diferents al preu públic, que queden afectats al finançament del servei.

Org.	Eco.	Descripció	Drets reconeguts nets €	Imputació (1)	Total €
5U037	45030	Escola Bressol Lluna	737.892,58	1	737.892,58
5U037	45034	Subv. Generalitat Sosteniment - Escola Bressol Lluna	201.600,00	1	201.600,00
5U037	45035	Subv. Generalitat Sosteniment Escola Bressol Bruna	203.200,00	1	203.200,00
5U037	45037	Subv. Generalitat sosteniment Escola Bressol Sol Solet	201.600,00	1	201.600,00

Font: (1) Elaboració pròpia

- **Grau de cobertura de costos 2023**

De conformitat amb les dades exposades anteriorment, el grau de cobertura del servei a l'exercici 2023 és el següent:

GRAU DE COBERTURA DE COSTOS

Cobertura del servei per taxa	19,18%
Cobertura del servei altres ingressos	46,31%
Cobertura del servei per la resta d'ingressos corrents de l'Ajuntament	34,51%

4. Propostes modificació

Modificar el preu de l'espai familiar creixença a l'annex de l'ordenança i introduir la tarifació social següent:

SERVEI FAMILIAR CREIXENÇA				
Membres unitat familiar	Renda anual menor a	Renda anual menor a	Renda anual menor a	Renda anual major a
2	10.670,85 €	14.770,08 €	22.590,10 €	22.590,10 €
3	14.013,28 €	16.486,93 €	29.666,10 €	29.666,10 €
4	16.622,50 €	19.556,37 €	35.189,70 €	35.189,70 €
5	18.862,66 €	22.191,92 €	39.932,10 €	39.932,10 €
6	21.026,68 €	24.737,89 €	44.513,30 €	44.513,30 €
7 o més	23.074,63 €	27.147,30 €	48.848,80 €	48.848,80 €
Servei Mensual				
Espai de 4 h/set, distribuït en dos dies a la setmana i per dos grups d'edat	6,00 €	20,00 €	40,00 €	60,00 €

5. Grau de cobertura previst per l'exercici 2025.

Es preveu que els costos directes de l'exercici 2023, en general, s'actualitzaran en un 5% per l'exercici 2025. Aquest increment es causat per la previsió de l'increment de les retribucions dels empleats públics als exercicis 2024 i 2025.

La previsió per l'exercici 2025 dels ingressos vinculats a la prestació del servei és la següent:

ESCOLA BRESSOL	Preu Públic	GENCAT P2 Gratuït	GENCAT Finançament
LA BRUNA (3264)	185.000,00	128.000,00	228.200,00
LLUNA (3265)	200.000,00	128.000,00	228.200,00
SOLSOLET (3266)	182.000,00	128.000,00	228.200,00
Total	567.000,00	384.000,00	684.600,00

De conformitat el grau de cobertura del servei previst per l'exercici 2025 és el següent:

	Cost 2023 €	Coefficient actualització	Previsió 2025 €
Costos Directes	2.372.550,45	5,00%	2.491.177,97
Costos indirectes	503.940,15	0%	503.940,15
Despeses financeres	22.628,90	0%	22.628,90
Amortitzacions	3.647,22	0%	3.647,22
Total Despesa	2.902.766,72		3.021.394,24

Ingressos preu públic	556.636,80	1.86%	567.000,00
Altres ingressos	1.344.292,58	0%	1.068.600,00
Total ingressos	1.900.929,38	-20,51%	1.635.600,00
Grau de cobertura	65,49%		54,13%

6. Motivació grau de cobertura previst per l'exercici 2025.

L'article 44 Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals disposa el següent:

“1. L'import dels preus públics ha de cobrir com a mínim el cost del servei prestat o de l'activitat realitzada.

2. Quan hi hagi raons socials, benèfiques, culturals o d'interès públic que així ho aconsellin, l'entitat pot fixar preus públics per sota del límit que preveu l'apartat anterior. En aquests casos s'han de consignar als pressupostos de l'entitat les dotacions oportunes per cobrir la diferència resultant si n'hi ha.”

Aquest informe argumenta la no repercussió del cost total dels serveis que s'ofereixen en les famílies de les escoles bressol, entenent que l'educació de la primera infància és elemental i bàsica per als alumnes per voluntat d'universalitzar aquests ensenyaments i, per tant, que hi puguin accedir alumnes de qualsevol classe social, econòmica i cultural de la ciutat, afavorint l'equitat.

Pel que fa a la situació econòmica precària de moltes de les famílies rubinenques, intentem argumentar-ho anant a buscar les dades a HERMES de la Diputació de Barcelona. <https://www.diba.cat/hg2/presentaciomun.asp?prid=849>.

Així, comparant amb altres poblacions com Terrassa, Sabadell veiem que la Base Imposable General (IRPF) del 2020 és inferior a la nostra ciutat:

Rubí: 22.130,00 €

Terrassa: 22.825,00 €

Sabadell: 23.476,00€

La taxa d'atur registrat a la ciutat durant el gener 2024 és també un altre indicador a tenir en compte la qual cosa també justifica que el nivell d'ingressos d'algunes famílies no sigui suficient per accedir als ensenyaments no obligatoris amb quotes més elevades.

Rubí.	11,63%
Sabadell:	11,52%
Terrassa:	11,45%

Un altre element important a l'hora de definir preus inferiors al cost del servei és el saldo migratori per cada 1.000 habitants de la ciutat durant el 2021:

Rubí 1,19 %

Sabadell 1,03%

Terrassa: 1,10%

És obvi pensar que gran part d'aquestes famílies han optat per habitatges de lloguer, i altres ciutadans que han optat per adquirir-ne un, els ha suposat un endeutament, per aquest concepte, que fa minvar els recursos necessaris per accedir a ensenyaments, no obligatoris, que fossin d'alt cost.

Pel que fa, més concretament, al preu de les escoles bressol s'ha de tenir en compte, a més de l'anterior, que des de ja fa uns anys la dona s'ha anat incorporant al mercat de treball, que les famílies són, ara més unipersonals que abans, amb la qual cosa, no hi ha, en moltes ocasions, qui es faci càrrec dels més petits. Aquests fets fan que, cada vegada, sigui més necessària la conciliació de la vida laboral amb la vida familiar. Això, doncs, comporta la necessitat que hi hagi serveis on s'atenguin els infants en l'horari que els adults no se'n poden fer càrrec.

Ara bé, en aquests serveis, però, no s'atenen als alumnes només com a "guàrdia i custòdia" sinó que són espais educatius d'una importància capital. Per això han de ser serveis amb personal especialitzat, amb espais adequats i amb els que no s'hi fa negoci i ni s'hi escatimen recursos, i on, a més, s'hi han de posar, cada vegada més, recursos humans per atendre la gran diversitat d'alumnes existent amb la filosofia d'avui dia que és la de l'escola integradora i inclusiva.

Aquesta atenció d'alta qualitat, com és lògic, té un cost elevat. Però també és cert que si repercutís en les famílies la totalitat d'aquest cost, tot i descomptant les subvencions que es reben, el preu resultant seria molt elevat es produiria la indesitjable situació de que moltes famílies no podrien portar-hi els seus fills perquè la seva capacitat econòmica seria insuficient i, per tant, només hi anirien els fills de famílies benestants, creant escoles d'elit, fet gens adequat per aconseguir inclusió social i per a la tipologia de famílies rubinenques de classe mitja que componen la nostra societat.

En conseqüència, uns preus excessivament elevats, restringiria l'accés de molts infants a una educació i una escolarització universal, important i necessària.

Avui dia, les polítiques generals i municipals, són d'expansió dels sector públic de l'educació, en general, i de les escoles bressol en particular, precisament per donar servei al conjunt de les famílies, i lluitar contra la segregació escolar des de la petita infància.

Per tot allò exposat anteriorment de conformitat amb l'article 44.2 del TRLRHL, queda fonamentada la raó de caràcter social per les quals es justifica que el preu públic no cobreixi el cost del servei.

Rubí, a data de signatura digital

Tècnica del Servei

Directora de l'Àrea D'Igualtat i
Ciutadania