



INFORME JURÍDIC

Assumpte: Bases específiques reguladores dels ajuts de l'Ajuntament de Rubí per afavorir l'accés a l'habitatge de lloguer a les persones joves i famílies monoparentals.

Sol·licitant: Servei d'Habitatge.

I.- ANTECEDENTS

- El Pla Local d'Habitatge de Rubí 2021-2027 (PLH).
- Bases acte per ajuts per a despeses de l'habitatge corresponents a l'exercici 2021 Modalitat 2

El Pla Local d'Habitatge de Rubí 2021-2027 (PLH) és l'instrument que determina les propostes i els compromisos municipals en política d'habitatge.

En aquest sentit, el PLH identifica algun d'aquests col·lectius.

- **"Punt 1.3 "Principals conclusions de l'Anàlisi i diagnosi del PLH":**

Població jove.

Es tracta de fer un important esforç per promocionar la permanència en Rubí de la població jove, entre els 25 i els 34 anys, que tendeix a buscar habitatge en altres localitats de la comarca davant l'escassetat d'habitatge assequible, especialment per al lloguer.

Amb aquesta finalitat, es planteja influir en la mobilització de l'habitatge buit, el desenvolupament d'allotjaments dotacionals i habitatges de protecció pública per al lloguer, així com la possibilitat de desenvolupar programes d'ajuda específics per a l'accés a l'habitatge de lloguer.

- **Punt 1.6 "Estructura del Pla d'Acció"**

d) Prioritzar l'atenció residencial a col·lectius d'elevada vulnerabilitat com poden ser les dones víctimes de violència masclista, les llars monoparentals, les persones grans, les persones discapacitades, o les llars amb baixos ingressos amb fills o filles i persones grans dependents al seu càrrec."

En aquest moment, la voluntat del servei és que les bases acte per ajuts per a despeses de l'habitatge Modalitat 2, per l'exercici 2021, esdevinguin bases permanents.

D'acord amb l'article 28è de les Bases d'Execució del pressupost de 2022:

"Els expedients que es tramitin per a l'aprovació de bases reguladores de les subvencions hauran d'incloure obligatòriament el corresponent informe jurídic. L'informe jurídic també haurà de constar als expedients que es tramitin per a l'atorgament de



subvencions nominatives incloses en el pressupost, ja estiguin concertades amb anterioritat o derivin de la seva inclusió en l'exercici corrent".

En base a aquesta previsió, i tenint en compte que el servei d'Habitatge es proposa aprovar les bases específiques reguladores- amb vocació de permanència- dels ajuts de l'Ajuntament de Rubí per a despeses de formalització de nous contractes de lloguer de l'habitatge habitual per lluitar contra l'exclusió social, per afavorir l'accés a l'habitatge de lloguer a les persones joves i famílies monoparentals, es formula el present informe de caràcter preceptiu i no vinculant sobre les bases.

II.- NORMATIVA APLICABLE

- Llei 18/2007 de 28 de desembre, del dret a l'habitatge (LDH).
- Decret 75/2014, de 27 de mig , del Pla per al Dret a l'Habitatge.
- Pla Local d'Habitatge 2021-2027, aprovat definitivament pel Ple de l'Ajuntament de Rubí el 22 de juny de 2021.
- Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions (LGS).
- Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions (RGS).
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de Bases de Règim Local (LRBRL).
- Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC).
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.
- Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- Decret 179/1995, de 13 de juny pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS).

En base als antecedents exposats, resulten d'aplicació els següents:

III.- CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

PRIMERA.- De la competència municipal per establir la línia d'ajuts



Segons la jurisprudència del Tribunal Constitucional, l'activitat subvencionada ha de formar part de l'àmbit competencial de l'entitat subvencionada i en l'atorgament de les subvencions s'ha de justificar l'activitat que se subvenciona i que aquesta forma part de l'àmbit competencial de l'administració que atorga.

Segons les Bases específiques reguladores dels ajuts de l'Ajuntament de Rubí per afavorir l'accés a l'habitatge de lloguer a les persones joves i famílies monoparentals:

“ BASE 2. FINALITAT DELS AJUTS

La finalitat última d'aquests ajuts és lluitar contra el risc d'exclusió social o risc d'exclusió social residencial i s'adreça a les persones joves i a famílies monoparentals amb dificultats d'allotjament especials.

(...)

BASE 3. OBJECTE DELS AJUTS, MODALITATS I DEFINICIONS

Són objecte d'aquests ajuts i es consideren elegibles les despeses formalització de nous contractes de lloguer de l'habitatge que constitueixi el domicili habitual de la unitat de convivència del sol·licitant i que es defineixen a continuació, sempre que constin a nom d'alguna de les persones que formen dita unitat de convivència:

Despeses assumides per l'arrendatari de gestió immobiliària i de formalització del contracte d'arrendament i/o despeses de notaria i de registre (en cas d'inscripció del contracte al registre de la propietat per iniciativa de l'arrendatari).

(...)”

Per poder valorar si l'ajuntament de Rubí té competències per establir aquests ajuts, cal analitzar les competències municipals en matèria d'habitatge.

Partim de la base que el règim competencial dels ens locals està determinat per les previsions de la LRBRL i que, amb motiu de l'entrada en vigor de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local (LRSAL) es va veure considerablement reduït, i es limita a un sistema de competències pròpies, competències delegades i competències diferents a les pròpies i a les atribuïdes per delegació.

Les competències pròpies es poden donar en les matèries previstes a l'article 25.2 LRBRL, en els termes que determinin les lleis.

Article 25.2 LRBRL

“El Municipi exercirà en tot cas com a competències pròpies, en els termes de la legislació de l'Estat i de les Comunitats Autònomes, en les següents matèries:

- a) Urbanisme: planejament, gestió, execució i disciplina urbanística. Protecció i gestió del Patrimoni històric. Promoció i gestió de l'habitatge de protecció pública amb criteris de sostenibilitat financera. Conservació i rehabilitació de l'edificació.*
- b) Medi ambient urbà: en particular, parcs i jardins públics, gestió dels residus sòlids urbans i protecció contra la contaminació acústica, lumínica i atmosfèrica a les zones urbanes.*



- c) Abastament d'aigua potable a domicili i evacuació i tractament d'aigües residuals.*
- d) Infraestructura viària i altres equipaments de la seva titularitat.*
- e) Avaluació i informació de situacions de necessitat social i l'atenció immediata a persones en situació o risc d'exclusió social.*
- f) Policia local, protecció civil, prevenció i extinció d'incendis.*
- g) Trànsit, estacionament de vehicles i mobilitat. Transport col·lectiu urbà.*
- h) Informació i promoció de l'activitat turística d'interès i àmbit local.*
- i) Fires, proveïments, mercats, llotges i comerç ambulant.*
- j) Protecció de la salubritat pública.*
- k) Cementiris i activitats funeràries.*
- l) Promoció de l'esport i instal·lacions esportives i d'ocupació del temps lliure.*
- m) Promoció de la cultura i equipaments culturals.*
- n) Participar en la vigilància del compliment de l'escolaritat obligatòria i cooperar amb les administracions educatives corresponents en l'obtenció dels solars necessaris per a la construcció de nous centres docents. La conservació, manteniment i vigilància dels edificis de titularitat local destinats a centres públics d'educació infantil, d'educació primària o d'educació especial.*
- o) Promoció en el seu terme municipal de la participació dels ciutadans en l'ús eficient i sostenible de les tecnologies de la informació i les comunicacions.”*

Ara bé, segons el Tribunal Constitucional, el llistat de matèries recollides a l'article 25.2 de la LRBRL no és exclouent i només constitueix el llistat de matèries mínimes en relació a les quals les lleis sectorials han d'atorgar necessàriament competències pròpies als municipis.

Així doncs, al marge de les matèries enumerades a l'article 25.2 LRBRL, els legisladors autonòmics i també el legislador estatal poden atribuir o treure competències municipals pròpies sense més límits que els derivats de la Constitució i els Estatuts d'Autonomia. Aquesta és la interpretació que ha realitzat el Tribunal Constitucional sobre l'article 25.2 LRBRL a la STC 41/2016 de 3 de març i la STC 111/2016 de 9 de juny.

Per poder determinar quines competències pròpies té l'Ajuntament de Rubí en matèria d'habitatge, cal analitzar les previsions de la normativa sectorial en la matèria.

La Generalitat de Catalunya té competències exclusives en matèria d'habitatge, tal i com es desprèn de l'art. 137 EAC i, a través de la seva normativa pot determinar l'abast de l'àmbit competencial municipal.

La llei catalana del dret a l'habitatge, Llei 18/2007, de 28 de desembre preveu a l'article 8 les competències locals en matèria d'habitatge:

“Article 8

Competències locals

1. Els ens locals, sota el principi d'autonomia per a la gestió de llurs interessos, exerceixen les competències d'habitatge d'acord amb el que estableixen la legislació de règim local, la legislació urbanística i aquesta llei, sens perjudici de



la capacitat de subscriure convenis i concertar actuacions amb altres administracions i agents d'iniciativa social i privada que actuen sobre el mercat d'habitatge protegit i lliure.

2. A més de les competències de promoció i gestió que els reconeix la legislació de règim local i les competències de control, inspecció, execució forçosa, sanció i altres que els reconeix aquesta Llei, els ens locals poden concertar polítiques pròpies d'habitatge amb l'Administració de la Generalitat, en el marc dels instruments locals i supralocals de planificació que estableixen aquesta Llei i la legislació urbanística, i poden demanar la creació de consorcis o oficines locals d'habitatge per a la gestió conjunta de funcions i serveis vinculats a l'habitatge.

2 bis. En el marc de les competències de promoció i gestió de l'habitatge de protecció pública a què fa referència l'apartat 2, els ens locals exerceixen les funcions següents:

- a) L'encàrrec dels projectes d'edificació sobre sòls de titularitat municipal o sobre els que tingui disponibilitat per a la construcció d'habitatges de protecció pública, la licitació i l'execució de les obres.*
- b) La definició dels criteris i procediments d'adjudicació dels habitatges promoguts pels ens locals i la selecció de les persones adjudicatàries dels habitatges.*
- c) La gestió dels habitatges promoguts pels ens locals en règim de lloguer i el seu manteniment.*
- d) L'execució dels programes i línies d'actuació que defineix aquest Llei o els plans d'habitatge, amb la finalitat d'incrementar el parc d'habitatges de titularitat o gestió municipal.*

Si bé es cert que, es podria entendre que l'ajuntament no té competències per a establir ajudes com les que són objecte del present informe, cal tenir en compte que la mateixa LDH preveu que els Ajuntaments puguin aprovar Plans Locals d'Habitatge amb els quals determinar les propostes i els compromisos municipals en política d'habitatge i que, a la vegada, poden servir de marc per a concertar polítiques d'habitatge amb l'Administració de la Generalitat.

La mateixa LDH estableix al seu article 14 el contingut preceptiu dels plans locals d'habitatge i, dins l'apartat d'objectius, programes i estratègies d'actuació, estableix la necessitat de recollir "Els ajuts adreçats a grups de població amb dificultats d'allotjament especials per a lluitar contra l'exclusió social" (veure article 14.3 b) i 14.6 d)).

Segons l'informe tècnic del cap del servei d'Habitatge, de 15 de març de 2022:

"El Pla Local d'Habitatge de Rubí 2021-2027 (PLH) és l'instrument que determina les propostes i els compromisos municipals en política d'habitatge."

En aquest sentit, el PLH identifica els col·lectius als quals es pretèn afavorir amb aquestes bases, els joves i les famílies monoparentals, a saber:

"Punt 1.3 "Principals conclusions de l'Anàlisi i diagnosi del PLH":



Població jove.

Es tracta de fer un important esforç per promocionar la permanència en Rubí de la població jove, entre els 25 i els 34 anys, que tendeix a buscar habitatge en altres localitats de la comarca davant l'escassetat d'habitatge assequible, especialment per al lloguer.

Amb aquesta finalitat, es planteja influir en la mobilització de l'habitatge buit, el desenvolupament d'allotjaments dotacionals i habitatges de protecció pública per al lloguer, així com la possibilitat de desenvolupar programes d'ajuda específics per a l'accés a l'habitatge de lloguer.

Punt 1.6 “Estructura del Pla d’Acció”

(...) d) Prioritzar l’atenció residencial a col·lectius d’elevada vulnerabilitat com poden ser les dones víctimes de violència masclista, les llars monoparentals, les persones grans, les persones discapacitades, o les llars amb baixos ingressos amb fills o filles i persones grans dependents al seu càrrec.”

De l'informe tècnic es desprèn que les bases objecte del present informe s'han elaborat per atorgar els ajuts adreçats a joves i famílies monoparentals, com grups de població amb dificultats d'allotjament especials per lluitar contra l'exclusió social, previstos al Pla Local d'Habitatge, conforme el contingut preceptiu previst d'acord amb els articles 14.3 b) i 14.6 d LDH i s'empara en la interpretació que la LDH, quan estableix el contingut preceptiu als Plans Locals d'habitatge, està reconeixent-ne una competència als ajuntaments per atorgar ajuts en matèria d'habitatge diferent a la competència en matèria de serveis socials per atorgar prestacions econòmiques d'urgència social.

SEGONA.- De la previsió dels ajuts al Pla Estratègic de Subvencions.

De conformitat amb l'article 8 de la LGS, els òrgans de les Administracions Públiques o qualsevol ens que proposi l'establiment de subvencions, amb caràcter previ, ha de concretar en un Pla Estratègic de Subvencions els objectius i efectes que es pretenen amb la seva aplicació, el termini necessari per a la seva consecució, els costos previsibles i les seves fonts de finançament, supeditant-se en tot cas, als objectius d'estabilitat pressupostària.

Aquests ajuts, en règim de concurrència s'emparen al Pla Estratègic de Subvencions 2019-2021, aprovat per resolució d'Alcaldia número 1473/2019 de data 21 de març de 2019, Pla estratègic prorrogat per tot l'any 2022 mitjançant resolució d'Alcaldia número 6700/2021 de 9 de desembre de 2021; concretament a la Fitxa annex D)8, per a la línia de “Subvencions a persones amb escassa capacitat econòmica residents en el municipi de Rubí, per fer efectives despeses bàsiques de l'habitatge habitual (...) destinades a joves i famílies monoparentals per a despeses de formalització de nous contractes de lloguer”.



TERCERA.- De les bases reguladores de la concessió d'ajuts.

D'acord amb l'article 9.2 de la LGS, amb caràcter previ a l'atorgament de les subvencions s'han d'aprovar les normes que estableixin les bases reguladores de la seva concessió, en els termes previstos a la mateixa llei.

D'acord amb l'article 17.3 LGS, les norma reguladora de les bases de concessió de les subvencions concretarà com a mínim els següents extrems:

- a) Definición del objeto de la subvención.*
- b) Requisitos que deberán reunir los beneficiarios para la obtención de la subvención y, en su caso, los miembros de las entidades contempladas en el apartado 2 y segundo párrafo del apartado 3 del artículo 11 de esta Ley; diario oficial en el que se publicará el extracto de la convocatoria, por conducto de la BDNS, una vez que se haya presentado ante ésta el texto de la convocatoria y la información requerida para su publicación; y forma y plazo en que deben presentarse las solicitudes.*
- c) Condiciones de solvencia y eficacia que hayan de reunir las personas jurídicas a las que se refiere el apartado 2 del artículo 12 de esta ley.*
- d) Procedimiento de concesión de la subvención.*
- e) Criterios objetivos de otorgamiento de la subvención y, en su caso, ponderación de los mismos.*
- f) Cuantía individualizada de la subvención o criterios para su determinación.*
- g) Órganos competentes para la ordenación, instrucción y resolución del procedimiento de concesión de la subvención y el plazo en que será notificada la resolución.*
- h) Determinación, en su caso, de los libros y registros contables específicos para garantizar la adecuada justificación de la subvención.*
- i) Plazo y forma de justificación por parte del beneficiario o de la entidad colaboradora, en su caso, del cumplimiento de la finalidad para la que se concedió la subvención y de la aplicación de los fondos percibidos.*
- j) Medidas de garantía que, en su caso, se considere preciso constituir a favor del órgano concedente, medios de constitución y procedimiento de cancelación.*
- k) Posibilidad de efectuar pagos anticipados y abonos a cuenta, así como el régimen de garantías que, en su caso, deberán aportar los beneficiarios.*
- l) Circunstancias que, como consecuencia de la alteración de las condiciones tenidas en cuenta para la concesión de la subvención, podrán dar lugar a la modificación de la resolución.*
- m) Compatibilidad o incompatibilidad con otras subvenciones, ayudas, ingresos o recursos para la misma finalidad, procedentes de cualesquiera Administraciones o entes públicos o privados, nacionales, de la Unión Europea o de organismos internacionales.*
- n) Criterios de graduación de los posibles incumplimientos de condiciones impuestas con motivo de la concesión de las subvenciones. Estos criterios resultarán de aplicación para determinar la cantidad que finalmente haya de percibir el beneficiario o, en su caso, el importe a reintegrar, y deberán responder al principio de proporcionalidad.*



D'aquests extrems, únicament els apartats a), b) d) e) i g) es consideren preceptes bàsics.

Per altra banda, l'article 124.1 del ROAS estableix que les bases que regulin la concessió de les subvencions han d'incloure, entre d'altres, els aspectes següents:

- a. *Objeto de la subvención.*
- b. *Requisitos que deberán reunir los beneficiarios y forma de acreditarlos.*
- a. *Plazo y forma de justificación del cumplimiento de la finalidad por la cual se concede la subvención.*
- b. *Garantías en favor de los intereses públicos, cuando proceda.*
- c. *Supuestos de revisión de las subvenciones concedidas.*
- d. *Forma de concesión de las subvenciones y plazo para su otorgamiento, que no excederá de tres meses desde la solicitud. La falta de resolución dentro de este plazo producirá efectos desestimatorios, salvo que las bases prevean otra cosa.*

Les Bases específiques reguladores dels ajuts de l'Ajuntament de Rubí per afavorir l'accés a l'habitatge de lloguer a les persones joves i famílies monoparentals en risc d'exclusió social incorporen:

- L'objecte dels ajuts, que es recull a la base 3:
- Els requisits que han de reunir els beneficiaris, que es recullen a la base 4 i la forma d'acreditar-los, que es recull a la base 18, amb la documentació que cal aportar amb la sol·licitud dels ajuts i que s'aprova amb les bases.
- El Diari Oficial en què es publicarà l'extracte de la convocatòria, que es recull al punt primer de la base 16.
- El procediment o la forma de concessió dels ajuts, que es recull a la base 15.
- Els criteris d'atorgament dels ajuts, que es preveuen a la base 7.
- Els òrgans competents per ordenar, instruir i resoldre, que es recullen a les bases 9, 10 i 11.
- El termini per resoldre i notificar la resolució, que es preveu al punt 1 de la base 24, establint un termini màxim per resoldre de 3 mesos, com preveu l'article 124.1 f) del ROAS.
- El termini i la forma de justificació del compliment de la finalitat de la subvenció, que es recull a la base 28.
- Els supòsits de revisió dels ajuts que s'atorguin conforme a les bases, no s'han previst però es pot entendre que al supòsit concret no resultava necessari, en tant que les despeses elegibles s'han d'haver realitzat amb anterioritat a la convocatòria i s'ha previst que la documentació relativa a la justificació s'aporti en la mateixa sol·licitud i que l'import de l'ajut a atorgar no superi l'import justificat. En qualsevol cas, encara que no s'hagin previst supòsits de revisió específics, serà possible aplicar els supòsits previstos a la normativa aplicable.



QUARTA.- Dels tràmits preceptius previs

L'article 17.2 LGS preveu que les bases reguladores de les subvencions de les corporacions locals s'aprovin en el marc de les bases d'execució del pressupost, a través d'una ordenança general de subvencions o mitjançant una ordenança específica per a les diferents modalitats de subvencions.

L'article 124 del ROAS preveu, en el seu apartat tercer, que l'aprovació de les bases correspon al ple de la corporació i en el seu apartat segon, que les bases s'han de sotmetre a informació pública com a mínim per un termini de vint dies i s'han de publicar en el Butlletí Oficial de la província i en el tauler d'anuncis de la corporació, amb una referència d'aquest anunci al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

L'article 52 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, disposa que el tràmit d'informació pública no pot ésser inferior a vint dies i que es realitza, en tots els casos, mitjançant anunci publicat en el diari o butlletí oficial corresponent.

D'altra banda, l'article 132 de la LPACAP estableix que: *"Anualment, les administracions públiques han de fer públic un pla normatiu que contingui les iniciatives legals o reglamentàries que s'hagin d'elevat per a la seva aprovació l'any següent"*.

En compliment d'aquest mandat, la redacció de les presents bases s'han previst al Pla anual normatiu de 2022 aprovat per Decret d'Alcaldia número 7193/2021, de data 21 de desembre de 2021 i modificat per Decret d'Alcaldia número 1224/2022 de 7 de març de 2022, amb el següent contingut:

Àrea de Drets Socials

1. Bases específiques reguladores dels ajuts per a afavorir l'accés a l'habitatge de lloguer

a les persones joves i famílies monoparentals

Objectius: Aconseguir minimitzar l'impacte de la despesa de formalització de contractes de lloguer

per a afavorir l'accés a l'habitatge de les persones joves i famílies monoparentals.

Temporalitat: 1r semestre 2022

Recursos/costos: propis, sota la responsabilitat del Servei d'Habitatge.

L'art 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques preveu:

"1. Con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de ley o de reglamento, se sustanciará una consulta pública, a través del portal web de la Administración competente en la que se recabará la opinión de los sujetos y de las organizaciones más representativas potencialmente afectados por la futura norma acerca de:

a) Los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa.



- b) *La necesidad y oportunidad de su aprobación.*
- c) *Los objetivos de la norma.*
- d) *Las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias.”*

En compliment d'aquesta previsió, segons l'informe tècnic de l'expedient, mitjançant Decret d'Alcaldia núm. 984/2022 de 25/02/2022 es va resoldre reactivar la comissió d'estudi creada per Decret 2389/2021 per a la redacció de l'avantprojecte de bases d'ajuts per a joves i famílies monoparentals i es va decidir no fer una consulta pública atès que aquesta ja es va fer prèvia a la redacció de l'avantprojecte de les bases per a ajuts per a despeses de l'habitatge corresponents a l'exercici 2021.

Aquesta consulta es va realitzar mitjançant el portal de participació: <https://participa.rubi.cat/processes/subvencions-habitatges> entre els dies 25 de maig i 7 de juny de 2021, durant aquest període, no es va rebre cap aportació, segons consta en la diligència emesa per la tècnica de Govern Obert en data 11/06/2021.

L'art 3.3 del Reial decret 218/2018 estableix quan calen els informes preceptius de secretaria

3. *La funció d'assessorament legal preceptiu comprèn:*

a) *L'emissió d'informes previs en els supòsits en què així ho ordeni el president de la corporació o quan ho sol·liciti un terç dels seus membres, amb antelació suficient a la celebració de la sessió en què s'hagi de tractar l'assumpte corresponent. Aquests informes han d'assenyalar la legislació aplicable en cada cas i l'adequació a aquesta dels acords en projecte.*

b) *L'emissió d'informes previs sempre que un precepte legal o reglamentari així ho estableixi.*

c) *L'emissió d'un informe previ sempre que es tracti d'assumptes per a l'aprovació dels quals s'exigeixi la majoria absoluta del nombre legal de membres de la corporació o qualsevol altra majoria qualificada.*

d) *En tot cas s'ha d'emetre un informe previ en els supòsits següents:*

1r Aprovació o modificació d'ordenances, reglaments i estatuts rectors d'organismes autònoms, societats mercantils, fundacions, mancomunitats, consorcis o altres organismes públics adscrits a l'entitat local.

2n Adopció d'acords per a l'exercici d'accions necessàries per a la defensa dels béns i drets de les entitats locals, així com la resolució de l'expedient d'investigació de la situació dels béns i drets que es presumeixin de la seva propietat, sempre que aquesta no consti, a fi de determinar-ne la titularitat.

3r Procediments de revisió d'ofici d'actes de l'entitat local, a excepció dels actes de naturalesa tributària.

4t Resolució de recursos administratius quan per la naturalesa dels assumptes així es requereixi, excepte quan s'interposin en el si d'expedients instruïts per infracció d'ordenances locals o de la normativa reguladora de trànsit i seguretat viària, o es tracti de recursos contra actes de naturalesa tributària.

5è Quan es formuli contra actes de l'entitat local algun dels requeriments o les impugnacions que preveuen els articles 65 a 67 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.



*6è Aprovació i modificació de relacions de llocs de treball i catàlegs de personal.
7è Aprovació, modificació o derogació de convenis i instruments de planejament
i gestió urbanística.*

En el cas que ens ocupa resulta necessari l'informe preceptiu de la Secretaria, en tant que segons l'article 17.2 de la LGS, les corporacions locals han d'aprovar les bases de subvencions a través d'ordenances.

CINQUENA.- De l'aprovació de les bases reguladores de la concessió de subvencions i de l'òrgan competent.

La Llei 7/1985 de 2 d'abril Reguladora de les Bases de Règim Local, determina en el seu article 22 què s'ha d'aprovar per Ple.

Així, l'article precitat determina, que:

"22.2. Corresponen, en tot cas, al Ple municipal als Ajuntaments (...) les següents atribucions:

- a) El control i la fiscalització dels òrgans de govern*
- b) Els acords relatius a la participació en organitzacions supramunicipals (...)*
- c) L'aprovació inicial del planejament general i l'aprovació que posi fi a la tramitació municipal dels plans i resta d'instruments d'ordenació previstos en la legislació urbanística (...)*
- d) **L'aprovació del reglament orgànic i de les ordenances.**"*

Igualment, el Decret Legislatiu 2/2003 de 28 d'abril pel que s'aprova el Text Refòs de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, en el seu article 52 determina que:

"52.2 Corresponen al ple les atribucions següents:

- a) Controlar y fiscalitzar els òrgans de govern*
- b) Prendre acords relatius a la participació en organitzacions supramunicipals (...)*
- c) L'aprovació inicial del planejament general del municipi i l'aprovació que posi fi a la tramitació municipal dels plans i resta d'instruments d'ordenació urbanístics (...)*
- d) **Aprovar el reglament orgànic i les ordenances.**"*



Per tant, l'òrgan competent per aprovar les Bases (ordenança) és el Ple municipal.

A la vista dels antecedents exposats i de les consideracions jurídiques, s'arriba a les següents:

IV.- CONCLUSIONS

PRIMERA.- Segons l'informe tècnic del cap del Servei d'Habitatge, de 15 de març de 2022, les bases objecte del present informe s'han elaborat per atorgar els ajuts adreçats a despeses de formalització de nous contractes de lloguer de l'habitatge habitual per a persones joves i famílies monoparentals en risc d'exclusió social, previstos al Pla Local d'Habitatge, conforme el contingut preceptiu previst d'acord amb els article 14.3 b) i 14.6 d LDH.

De manera que s'interpreta que la LDH, quan estableix el contingut preceptiu als Plans Locals d'habitatge, està reconeixent una competència als ajuntaments per atorgar ajuts en matèria d'habitatge diferent a la competència per atorgar prestacions econòmiques d'urgència social prevista per la normativa de serveis socials.

SEGONA.- Que es compleix el requisit necessari de previsió de la línia d'ajuts al Pla Estratègic de Subvencions de l'Ajuntament de Rubí.

TERCERA.- Que les Bases específiques reguladores dels ajuts de l'Ajuntament de Rubí per afavorir l'accés a l'habitatge de lloguer de persones joves i famílies monoparentals tenen el contingut mínim que estableix la normativa aplicable, a excepció dels supòsits de revisió dels ajuts si bé al respecte es pot entendre que al supòsit concret no resultava necessari, en tant que les despeses elegibles s'han d'haver realitzat amb anterioritat a la convocatòria i s'ha previst que la documentació relativa a la justificació s'aporti en la mateixa sol·licitud i que l'import de l'ajut a atorgar no superi l'import justificat. En qualsevol cas, encara que no s'hagin previst supòsits de revisió específics, serà possible aplicar els supòsits previstos a la normativa aplicable.

QUARTA.- Que l'òrgan competent per a l'aprovació de les dites bases és el Ple de la corporació.



Ajuntament
de Rubí

CINQUENA.- Que les bases s'han elaborat seguint la normativa aplicable a l'aprovació d'ordenances i reglaments, que resultarà preceptiu l'informe de la Secretaria Municipal i que, un cop aprovades inicialment, s'hauran de sotmetre a informació pública tal i com preveuen l'article 124.2 del ROAS i l'article 52 de la Llei 26/2010.

Aquestes conclusions s'emeten al parer de la tècnica que informa i se sotmeten al parer de la Intervenció i la Secretaria de l'Ajuntament de Rubí.

Rubí, a 15 de març de 2022

Maria del Mar Roperó Ibañez

TAG dels Serveis Jurídics de l'Ajuntament de Rubí